Raadsvoorstel Besluitvormend

Groenbeheerplan Teylingen 2022-2031

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-22-228825
datum collegevergadering:	15 maart 2022
datum raadsvergadering:	19 mei 2022
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Mevr. H.M.A. Hooij
behandelend ambtenaar:	Paul Wolvers
e-mailadres:	P.Wolvers@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Het Groenbeheerplan Teylingen 2022-2031 vast te stellen.
2. Investeringskredieten voor de jaren 2023 - 2031 op te nemen in het investeringsplan.
3. Af te wijken van het activabeleid door af te schrijven in 30 jaar van het investeringskrediet i.p.v. 20 jaar.

Inleiding
Als gemeente hebben we ruim 15.500 bomen en meer dan 140 ha aan openbaar groen wat zorgt voor een groene en aantrekkelijke leefomgeving. Het openbaar groen van Teylingen is over het algemeen van een hoog niveau. Teylingen is met recht een groene gemeente in het hart van de Bollenstreek. Die kwaliteit is de optelsom van de ontwikkeling van de drie kernen met een eigen gezicht, en van inrichting en beheer dat erop gericht is een aantrekkelijke groene omgeving te zijn. Een aantrekkelijke groene en goed verzorgde buitenruimte levert veel waardering op. De ambitie voor de komende jaren is dan ook de groene buitenruimte op niveau te houden en waar mogelijk verbeteren zodat het in Teylingen goed wonen en werken is. Dit groenbeheerplan moet zorgen voor realisatie van deze ambitie.

Bestaand kader en context
Dit beheerplan heeft betrekking op al het openbaar groen in Teylingen. Doel van dit beheerplan is het stellen van duidelijke kaders voor het groenbeheer voor de periode 2022-2031. In het plan is de beleidsmatige ambitie vertaald naar het beheer en de wijze waarop dit de komende jaren wordt opgepakt. Het plan beschrijft het areaal, de huidige en beoogde kwaliteit en de bijbehorende inzet van de financiële middelen.

Beoogd effect
Teylingen is en blijft een aantrekkelijke groene woongemeente waar ruimte is voor iedereen. Dit groenbeheerplan moet zorgen voor deze ambitie. Naast een aantrekkelijke groenvoorziening zal groen ook steeds meer worden ingezet om de gevolgen van klimaatverandering te verminderen. Zo zal onder andere het aandeel biodiverse en insectenvriendelijke beplanting worden vergroot en het voeren van steeds meer natuurlijk beheer en onderhoud worden voortgezet. Goed onderhouden plantsoenen en bomen hebben positieve invloed op de lichamelijke en psychische gezondheid van mensen.

Argumenten

1.1 Wij stellen voor om het groenbeheerplan Teylingen 2022-2031 vast te stellen.
In het plan is de beleidsmatige ambitie vertaald naar het beheer en geeft aan hoe de komende jaren wordt beheerd.

1.2 Al het groen in Teylingen wordt beheer op kwaliteitsniveau B.
Bij beschrijvingen van het begrip 'kwaliteit' is het van belang dat iedereen hetzelfde beeld voor ogen heeft. Het begrip dient eenduidig, één op één, voor alle partijen op een begrijpelijke manier te zijn vastgelegd. Voor de openbare ruimte is hiervoor de landelijke standaard kwaliteitscatalogus van het CROW ontwikkeld. Deze catalogus bestaat uit 5 niveaus van A+ (zeer hoog), A (hoog), B (basis/normaal), C (laag/sober) en D (zeer laag). De kwaliteit van het onderhoud wordt ontleed in een tweetal kwaliteitskenmerken t.w.: Beeldkwaliteit (de kwaliteit van het onderhoud) en technische kwaliteit (is het groen aan vervanging toe). In het groenbeheerplan wordt uitgegaan van de huidige beoogde kwaliteitsniveau en wel niveau B, zoals eerder door u als raad is bepaald. Om een uitspraak te kunnen doen over de beeldkwaliteit en technische kwaliteit is er een steekproef uitgevoerd die representatief is voor het gehele areaal.

Beeldkwaliteit
Uit de steekproef blijkt dat de beeldkwaliteit grotendeels niveau B is. Het aandeel niveau C en D is tussen de 10 en 30%. Omdat de beeldkwaliteit een moment opname is blijft het lastig om hier een conclusie aan te verbinden. Doormiddel van één onderhoudsbeurt kan het onderhoud weer op het beoogde kwaliteit worden gebracht. Regelmatig wordt er gemonitord om te zorgen dat het onderhoud op het gewenste niveau blijft.

Technische kwaliteit
De technische kwaliteit scoort ook voor het grootste deel B maar is het percentage C en D samen 30%. Dit valt goed te verklaren omdat gemiddeld groenvlakken 30 jaar meegaan en op dit moment veel groenvakken ouder zijn dan 30 jaar en waarbij einde levensduur is bereikt. De afgelopen jaren was de focus voor uitvoering van het groenbeheer voornamelijk gericht op de beeldkwaliteit (de kwaliteit van het onderhoud) en minder op de technische kwaliteit (is het groen aan vervanging toe). Reden voor deze keuze is het beperkt budget waardoor vervanging maar kleinschalig kon worden opgepakt.

1.3 Groen wordt ingezet voor Klimaatverandering
Groen speelt een belangrijke rol bij de aanpak van de klimaatverandering. Als gemeente ligt er een landelijke opgave om aan te geven hoe om te gaan met zaken als droogte, wateroverlast en hittestress. Bij vervanging van groen en bomen zal maximaal op klimaatverandering worden ingezet.

1.4 Participatie en samenwerking

Veel bewoners en bedrijven dragen reeds bij aan het onderhouden van het groen wat zorgt voor meer betrokkenheid en cohesie. De ambitie is om ook de komende jaren nog meer bewoners en bedrijven aan te moedigen om mee te participeren in het onderhoud. Inmiddels worden alle rotondes binnen Teylingen onderhouden door bedrijven. En gaan we onderzoeken of het groen op bedrijventerreinen ook door bedrijven kan worden onderhouden.

3. *Investeringskredieten voor de jaren 2023 - 2031 opnemen in het investeringsplan.*

Voor het reguliere onderhoud is een jaarlijks budget van € 1.918.500 nodig en beschikbaar. Voor vervanging van verouderde beplantingen en bomen is jaarlijks een investeringskrediet van ongeveer € 500.000,- nodig. Tot 2031 is vanuit exploitatie jaarlijks voldoende dekking voor de kapitaallasten die voortkomen uit de nieuwe investeringen. Vervangingen worden niet meer uitgevoerd via de exploitatie maar via de investeringen. Het nieuwe plan past volledig binnen het huidige budget.

3.1 Af te wijken van het activabeleid om groen af te schrijven in 30 jaar van het investeringskrediet i.p.v. 20 jaar.

Op basis van ervaringen van de afgelopen jaren met de levensduur van het groen mag uitgegaan worden van een afschrijvingstermijn van 30 jaar. Tot heden werd uitgegaan van een afschrijvingstermijn van 20 jaar conform het activabeleid.

Kanttekeningen

1.1 *Risico van uitbraak van ziekten en plagen aanwezig.*

Vervangen is het uitgelezen moment om het sortiment en de groeiplaats duurzamer te maken. Door bijvoorbeeld het vergroten van het sortiment van bomen en beplanting en verbeteren van de bodemomstandigheden, beperkt dit de risico's van uitval door ziekten en plagen. Door het uitstellen van het vervangen van groen en bomen wordt het risico van ziekte en plagen verder vergroot. Meest recente voorbeeld is de eikenprocessierups die sinds 2019 ook grootschalig in Teylingen is aangetroffen en waarbij de komende jaren als preventieve maatregel het noodzakelijk is dat een groot aantal eiken door andere boomsoorten worden vervangen.

Financiële consequenties

Exploitatie

Voor het reguliere onderhoud is een jaarlijks budget van € 1.918.500 nodig en beschikbaar.

Investeringen

Voor vervanging van verouderde beplantingen en bomen is tussen 2023 en 2031 jaarlijks een investeringskrediet van € 500.000,- nodig. Tot 2031 is vanuit de exploitatie jaarlijks voldoende dekking voor de kapitaallasten die voortkomen uit de nieuwe investeringen. Uitgaande van een verlengde afschrijftermijn van 30 jaar leiden de bovengenoemde investeringen tot de volgende kapitaallasten in de komende 10 jaar.

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Investeringen	400.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000
Afschrijvingen		13.333	30.000	46.667	63.333	80.000	96.667	113.333	130.000
Rentelasten (2%)		8.000	17.733	27.133	36.200	44.933	53.333	61.400	69.133
Kapitaallasten	-	**21.333**	**47.733**	**73.800**	**99.533**	**124.933**	**150.000**	**174.733**	**199.133**

Op basis van ervaringen van de afgelopen jaren met de levensduur van het groen mag uitgegaan worden van een afschrijvingstermijn van 30 jaar. Tot heden werd uitgegaan van een afschrijvingstermijn van 20 jaar conform het activabeleid.

Aanpak, uitvoering en participatie
Wanneer de raad het groenbeheerplan Teylingen 2022-2031 heeft vastgesteld zal dit via de gemeenteberichten in de Teylinger en sociale media bekend worden gemaakt.

Onderhoud zal zoals gebruikelijk worden uitgevoerd volgens de gebruikelijke jaarplanning en ook in de vorm van een groenkalender beschikbaar is voor alle inwoners (zie bijlage 2). Het onderhoud wordt uitgevoerd door verschillende uitvoerders t.w.: De eigen buitendienst, Provalu en verschillende (regionale) aannemersbedrijven.

Vervangingen worden vanaf 2023 planmatig opgepakt, waarbij vooraf het complete groenareaal wordt geschouwd en de input geeft voor de planning. Naast de jaarlijkse vervanging zal ook de komende 9 jaar de uitgestelde vervanging geleidelijk worden ingelopen.

Bij het opstellen van de vervangingsplanning vindt afstemming plaats tussen de verschillende disciplines; wegen, riool, groen, openbare verlichting etc. Deze afstemming is gericht op het efficiënt inzetten van alle budgetten en het beperken van de overlast voor de omgeving. Het resultaat is een integrale aanpak van de werkzaamheden.

Zowel in het onderhoud als bij vervangingen zal de focus steeds meer gericht worden op de verdere ontwikkeling van participatie en samenwerking met onze inwoners. Door een actievere inzet kunnen meer mensen bereikt en betrokken worden.

Duurzaamheid
Zowel bij het onderhoud als vervanging van het groen zal worden ingezet om de gevolgen van klimaatveranderingen te verminderen. Zo wordt het voeren van steeds meer natuurlijk beheer en onderhoud verder voortgezet en het aandeel biodiverse en insectenvriendelijke beplantingen vergroot. Vervanging is het uitgelezen moment om het sortiment en de groeiplaats duurzamer te maken. Voorbeeld hiervan is het aaneen sluiten van groenvakken en zo in te richten dat het regenwater in groenvlakken kan stromen en daar langzaam weg zakt. Op deze wijze kan grondwaterstandverlaging mogelijk worden voorkomen.

Ook wordt ingezet om bestaande bomen zo lang mogelijk op een gezonde manier te behouden door goed onderhoud. Een goed onderhouden bomenbestand is van groot belang voor de leefomgeving. Bomen hebben een positief effect op de luchtkwaliteit, beperken temperatuurextremen, dragen bij aan waterbeheer en vormen een schuilplaats en voedselbron voor fauna.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit groenbeheerplan heeft alleen betrekking op de gemeente Teylingen.

Urgentie
N.v.t.

Evaluatie
De kwaliteit van het groen en het onderhoud ervan wordt bewaakt door monitoring. Zo is inzicht in de situatie en is er tijdig bij te sturen. Jaarlijks wordt door middel van een representatieve steekproef beoordeeld of de kwaliteit en onderhoudsniveau van het groen voldoet aan de ambitie. Iedere vier jaar wordt het complete groenareaal geschouwd, dit levert de input voor de vervangingsopgave. De monitoring wordt gedaan volgens de kwaliteitscatalogus openbare ruimte van de CROW.

Bomen worden minstens iedere drie jaar één keer gecontroleerd en aansluitend indien nodig onderhoud uitgevoerd. Zowel de onderhoudstoestand als uitgevoerde maatregelen worden in een database bijgehouden.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Groenbeheerplan Teylingen 2022-2031.
2. Groenkalender.

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van **15 maart 2022** met als onderwerp Groenbeheerplan Teylingen 2022-2031

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de gemeentewet,

besluit:

1. Het Groenbeheerplan Teylingen 2022-2031 vast te stellen met als toevoeging op pagina 7 onder het kopje 'Chemische bestrijdingsmiddelen': "Als een uitzondering moet worden gemaakt op het beleid dat geen chemische bestrijdingsmiddelen worden gebruikt binnen het groenbeheer, zijn biologische bestrijdingsmiddelen de norm en zullen chemische bestrijdingsmiddelen enkel worden toegepast wanneer strikt noodzakelijk."

2. Investeringskredieten voor de jaren 2023 - 2031 opnemen in het investeringsplan.
3. Af te wijken van het activabeleid om af te schrijven in 30 jaar van het investeringskrediet i.p.v. 20 jaar.

Aldus geamendeerd aangenomen in de raadsvergadering van 19 mei 2022,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk
op 24-05-2022

Robert van Dijk
griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 24-05-2022

Carla G.J. Breuer
voorzitter