Gemeente Sittard-Geleen

Gemeente Sittard-Geleen

***Voorstel aan Gemeenteraad***

## Onderwerp

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Sittard-Geleen 2023.

## Voorstel

1. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Sittard-Geleen 2023 vast te stellen.
2. De jaarlijkse vaststelling van de fractieverantwoording als bedoeld in artikel 11 lid 4 van deze verordening te mandateren aan het Fractievoorzittersoverleg mits dit gremium hierin tot een unaniem besluit kan komen.

## Samenvatting

In de Gemeentewet (artikel 33) is bepaald dat de raad en raadsleden recht hebben op ambtelijke bijstand en dat de fracties recht hebben op ondersteuning. De raad dient een verordening vast te stellen met betrekking tot ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. Op dit moment is hieraan uitvoering gegeven via de Verordening op de ambtelijke bijstand (uit 2005) en de Regeling fractieondersteuning (uit 2007). Met name bij de uitvoering van de Regeling fractieondersteuning werden echter problemen ondervonden. Zo was het niet helemaal duidelijk waar de fractievergoedingen aan besteed konden worden en was, mede hierdoor, het proces van verantwoording en controle niet optimaal ingericht. De intentie van de voorliggende nieuwe verordening is om hier een einde aan te maken.

| | |
|---|---|
| Burgemeester<br>mr. J.Th.C.M. Verheijen<br>i/o | Griffier<br>mr. N.A.P.G. Bisschoff<br>i.o. Thamers |

Gemeente Sittard-Geleen

# Toelichting voorstel

*Aanleiding*
In artikel 33 van de Gemeentewet is ten aanzien van het recht op ambtelijke bijstand en fractieondersteuning het volgende bepaald:
lid 1. De raad en elk van zijn leden hebben recht op ambtelijke bijstand.
lid 2. De in de raad vertegenwoordigde groeperingen hebben recht op ondersteuning.
lid 3. De raad stelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vast. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording.

Op dit moment is aan het bepaalde in lid 3 uitvoering gegeven via de Verordening op de ambtelijke bijstand (uit 2005) en de Regeling fractieondersteuning (uit 2007). Met name bij de uitvoering van de Regeling fractieondersteuning werden echter problemen ondervonden. Zo was het niet helemaal duidelijk waar de fractievergoedingen aan besteed konden worden en was het hierdoor voor de accountant lastig om een inhoudelijke controle uit te voeren. Het proces van verantwoording, controle en vaststelling van de fractieverantwoordingen kwam hiermee op losse schroeven te staan. Bovendien zijn in de praktijk sommigen fracties veel te laat met het indienen van de fractieverantwoording waardoor van de accountant extra inzet wordt vereist.

Het is veelal gebruikelijk om het recht op ambtelijke bijstand, dat in het zelfde wetsartikel zijn basis vindt, samen met het recht op ondersteuning te combineren in één verordening. Bovendien dateert de huidige Verordening op de ambtelijke bijstand uit 2005 en is het goed om deze nog eens tegen het licht te houden. Aangezien de verordening tot nu toe goed gefunctioneerd heeft, ondanks dat hij afwijkt van de VNG-modelverordening, wordt voorgesteld deze regeling in grote lijnen te handhaven. Om het dualisme nog verder te versterken is wel een artikel toegevoegd dat overeenkomt met de VNG-modelverordening op dit punt.

*Belangrijkste aanpassingen*
Om de geconstateerde problemen ten aanzien van de fractievergoedingen het hoofd te bieden zijn ten opzichte van de huidige regeling de volgende aanpassingen doorgevoerd in de voorgestelde nieuwe Verordening:

- De fractievergoeding dient voortaan op een aparte, uitsluitend voor de fractie bestemde, bankrekening te worden gestort. Deze bankrekening hoeft niet per se op naam van de fractie te staan i.v.m. extra kosten om een aparte rechtspersoon op te richten. (artikel 6; lid 4)

- In de verordening is een bijlage opgenomen (normenkader) waarin precies staat waaraan de fractievergoeding wel en niet besteed mag worden. In de verantwoording van de besteding dient ook per uitgave een koppeling te zijn met dit normenkader. Als gaandeweg blijkt dat aanpassingen of concretiseringen in het normenkader noodzakelijk zijn, dan kan de bijlage via een unaniem besluit van het fractievoorzittersoverleg aangepast worden. Bestaat er geen unanimiteit, dan zal dit via een raadsbesluit dienen te gebeuren. (artikel 7; lid 3, 4 en 5)

- De jaarlijkse bijdrage wordt in twee termijnen verstrekt, waarbij de tweede termijn pas wordt uitbetaald nadat de fractie de verantwoording over het voorgaande jaar heeft ingediend. (artikel 8; lid 1 en 2)

- Indien één of meerdere raadsleden uit een fractie treden dan nemen ze alleen het variabel deel (bedrag per raadszetel) mee naar de nieuwe fractie dan wel een andere bestaande fractie waar men zich bij aansluit. (artikel 9; lid 1)

*Jaarlijkse vaststelling van verantwoording en reserve*
In de verordening (artikel 11; lid 4) is bepaald dat de raad verantwoordelijk is voor de vaststelling van:

a) De uitgaven van iedere fractie die uit de fractievergoeding bekostigd zijn in het vorige kalenderjaar.
b) De wijziging van de reserve.
c) De resterende reserve.
d) De verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van de ontvangen voorschotten.

Om praktische redenen wordt voorgesteld dat deze verantwoordelijkheid wordt gemandateerd aan het fractievoorzittersoverleg, maar, aangezien dit gremium geen evenredige afspiegeling is van de raad, geldt dit mandaat alleen indien er sprake is van een unaniem besluit.

## Financiën

Met het vaststellen van deze verordening worden de betreffende bedragen voor fractievergoeding niet verhoogd behoudens de gebruikelijke indexering. Financiële consequenties zijn er dan ook niet.

## Bijlagen

Concept-raadsbesluit
Bijlage 1 behorende bij de verordening

| Voorstel aan Gemeenteraad | |
|---|---|
| Steller : Audrey Cortlever<br>Telefoon : 06-27870157<br>E-mail : Audrey.cortlever@sittard-geleen.nl<br>Raadsgriffie | |
| Burgemeester<br>mr. J.Th.C.M. Verheijen | Griffier<br>Mr. N.A.P.G. Bisschoff |