Registratienummer: **48479** / 54619

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	7 maart 2024
Agendapunt:	10
Onderwerp:	Definitief vaststellen van de omgevingsvisie Bernheze 2040 en de bijbehorende omgevingseffectrapportage (OER)
Portefeuillehouder:	wethouder Edwin Daandels

Heesch, 16 januari 2024

Inleiding
Op 28 september 2023 heeft de gemeenteraad de 'Ontwerp-omgevingsvisie, Bernheze 2040' en de concept Omgevings-Effect-Rapportage (hierna: OER) vastgesteld. Op grond van de AWB zijn deze vervolgens gedurende zes werkweken ter inzage gelegd. De ontvangen zienswijzen en het eventuele voorstel tot aanpassing van de visie zijn verwerkt in een nota van zienswijzen. Door het vaststellen van de nota van zienswijzen door de gemeenteraad stelt zij tevens de 'Omgevingsvisie, Bernheze 2040' definitief vast.

Parallel hieraan is de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) gevraagd een toetsingsadvies te geven op de OER die voor de omgevingsvisie gemaakt is. Deze zal separaat, naar verwachting in februari 2024, door de Commissie m.e.r. naar de gemeenteraad worden gestuurd.

Voorstel
1. In te stemmen met de Nota van zienswijzen van de omgevingsvisie Bernheze 2040;
2. De 'Omgevingsvisie, Bernheze 2040' en de bijbehorende omgevingseffectrapportage (OER) gewijzigd vast te stellen;
3. Het toetsingsadvies van de commissie voor de milieueffectrapportage (mer) te betrekken bij de uitwerking van de omgevingsvisie in programma's en projecten en het op te stellen plan van aanpak monitoring en evaluatie;
4. De structuurvisie Bernheze 2010 in te trekken.

Argumenten
1.1. De zienswijzen geven aanleiding om de ontwerp-omgevingsvisie te wijzigen.
De zienswijzen vormen een sluitstuk van een intensief participatie- en co-creatietraject. In het hele traject hebben onze inwoners, ondernemers,
maatschappelijke partners en andere betrokkenen grote betrokkenheid getoond. Dat heeft geleid tot de ontwerp-omgevingsvisie die van 28 september tot en met 24 november 2023 voor iedereen ter inzage lag. In totaal zijn door 37 burgers, bedrijven, organisaties en andere overheden zienswijzen ingediend, waarvan er 18 identiek zijn. Deze zijn allen ontvankelijk verklaard.

Over de aanduiding van De Bleken als mogelijke locatie voor windturbines zijn 18 zienswijzen ingediend en hebben twee insprekers in de commissie Ruimtelijke Zaken d.d 13 september 2023 hun zorgen geuit.

De nota van zienswijzen bevat een overzicht van alle ingekomen zienswijzen. Met het oog op privacyoverwegingen zijn de zienswijzen niet voorzien van NAW-gegevens en zijn deze geanonimiseerd voor zover het natuurlijke personen betreft.

2.1. Na vaststelling van de nota van zienswijzen door de gemeenteraad is de omgevingsvisie en de OER gewijzigd vastgesteld
Op 28 september 2023 heeft de gemeenteraad de Ontwerp-omgevingsvisie Bernheze 2040 en de concept OER, vastgesteld.
Diverse zienswijzen, en daarmee indachtig de visie van de insprekers en de opmerkingen van de commissieleden, hebben geleid tot enkele wijzigingen aan de omgevingsvisie. In de nota van zienswijzen zijn de zienswijzen beantwoord en voorzien van een voorstel van besluitvorming.
Met het vaststellen van de nota van zienswijzen stelt de gemeenteraad de omgevingsvisie Bernheze 2040 en de OER definitief vast, en is hiermee onherroepelijk. Er bestaat immers geen bezwaar of beroep open bij een omgevingsvisie.

2.2. De Omgevingseffectrapportage brengt de effecten van de keuzes die we maken in de omgevingsvisie in beeld
Met de OER wordt voldaan aan de verplichting om voor elke omgevingsvisie een milieu effect rapportage-procedure te doorlopen. In Bernheze hebben we ervoor gekozen om deze m.e.r.-procedure breed in te steken naar een OER om meer aspecten dan alleen het milieu in beeld te brengen. In de OER nemen we zo ook de impact op andere aspecten zoals gezondheid, veiligheid, leefbaarheid, biodiversiteit en duurzaamheid mee. Voor de juridische juistheid wordt wel gesproken van een m.e.r.-procedure. Onderdeel van de procedure is het verzoek aan de commissie m.e.r. om een toetsingsadvies uit te brengen. Deze wordt expliciet aan de gemeenteraad uitgebracht en zal separaat, naar verwachting in februari 2024, door de commissie m.e.r. aan de gemeenteraad worden gestuurd. Idealiter had het college wel een reactie op het toetsingsadvies uitgebracht, maar dit zou geleid hebben tot vertraging van het vaststellen van onderhavig raadsvoorstel en dit is onwenselijk gezien de inwerkingtreding van de omgevingswet per 1 januari 2024.

3.1. De door de commissie m.e.r. gevraagde nadere uitwerking betreft vooral de uitwerking in programma's en projecten en de monitoring en evaluatie van de visie
De commissie m.e.r. heeft aan uw gemeenteraad onlangs een toetsingsadvies gestuurd. Het college van B&W adviseert de gemeenteraad dit toetsingsadvies te gebruiken bij de nadere uitwerking van de omgevingsvisie in programma's, gebiedsgerichte aanpak (GGA) specifieke projecten en een door het college van B&W op te stellen plan van aanpak over monitoring en evaluatie van de omgevingsvisie en programma's.

4.1. De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie Bernheze uit 2010
Met het vaststellen van de omgevingsvisie legt de gemeenteraad haar ruimtelijke koers voor de gemeente vast, een koers die ruimte en oplossingen biedt voor de opgaven die nu urgent zijn. De koers uit de huidige structuurvisie in 2010 vervalt daarmee.

Risico's
1.1. Een succesvolle uitvoering vraagt om een integrale aanpak en om langjarige samenwerking en investeringen
De omgevingsvisie Bernheze 2040 is het resultaat van een integrale aanpak, binnen en buiten de gemeente. Het beschrijft dan ook de gezamenlijke ambities van alle partners voor het

behouden en versterken van de kwaliteit van de leefomgeving. En de gemeente kan dit nadrukkelijk dus niet alleen. Ondanks de positieve grondhouding bij al onze partners, is het een risico dat zij bij de uitwerking en uitvoering van de visie in de projecten hun rol niet pakken.

Kosten en dekking
De omgevingsvisie is een richtinggevend document, waar geen verplichtende uitvoeringsacties aan verbonden zijn. De uitvoering van de omgevingsvisie, met de grote opgaven en ambities, vraagt om een langjarige inzet van personeel en middelen en om samenwerking met andere overheden en belanghebbenden. Deze uitvoering vindt echter stapsgewijs plaats in programma's en bestaat uit afzonderlijke besluiten met bijhorende financiering.

Vervolg
Na vaststelling van de omgevingsvisie start de uitwerking van de visie in verschillende programma's. Tijdens Het Festival van de Toekomst, een onderdeel van Bernheze Bespreekt wat voor het eerst op 28 maart 2024 plaatsvindt, maken we hier een begin mee.

Evaluatie
Het college stelt de gemeenteraad voor het toetsingsadvies van de commissie m.e.r. in te zetten voor het nog op te zetten plan van aanpak voor monitoring en evaluatie van de omgevingsvisie.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Nota van Zienswijzen van de omgevingsvisie Bernheze 2040
- Bijlage 1 Aangepaste kaarten: Regiokaart en kaart "thema landbouw en economie" en de bijbehorende legenda's
- Bijlage 2 Aanpassingen beschrijving samenwerking
- Bijlage 3 Ontwerp-omgevingsvisie, Bernheze 2040'
- Bijlage 4 Concept Omgevings-Effect-Rapportage
- Bijlage 5 Definitief toetsingsadvies OER commissie m.e.r.
- Bijlage 6 Advies van het college B&W over het toetsingsadvies van de commissie m.e.r. over de OER van de omgevingsvisie

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Mark de Man
burgemeester