

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000212089
Datum:	15 april 2025
Opsteller:	W.R.H. van Santen
Portefeuillehouder:	Wethouder M.E. Companjen
Onderwerp:	Delegatiebesluit voor opzet structuur omgevingsplan Harderwijk

Het college van B&W besluit:

De raad voor te stellen om de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan Harderwijk, voor zover dat ziet op de beoogde opzet voor de structuur van dit omgevingsplan, op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet, te delegeren aan het college.

Inleiding

Aanleiding

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft Harderwijk een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan is op grond van het overgangsrecht ontstaan en bevat de bestaande planologische regels, zoals onder meer alle bestemmingsplannen. Daarnaast zijn de regels uit de bruidsschat opgenomen in dit tijdelijke omgevingsplan.

Het is aan de gemeente om het tijdelijke omgevingsplan voor 1 januari 2032 om te bouwen naar een definitief omgevingsplan, de zogenaamde transitiefase. Voor Harderwijk is ervoor gekozen om dit in stappen en per gebied te doen, te beginnen bij Stadsdennen. Daarnaast zal er ook sprake zijn van specifieke wijzigingen van het tijdelijk omgevingsplan Harderwijk, zoals bijvoorbeeld het verwerken van de beoordelingsregels voor de historische boerenerven.

Voordat de eerste wijzigingen van het omgevingsplan Harderwijk in procedure gebracht kunnen worden, is het van belang om de opzet voor de structuur van omgevingsplan op hoofdlijnen vast te leggen. Deze opzet voor de structuur geeft weer hoe het omgevingsplan qua inhoud wordt opgebouwd. Concreet wordt daarmee de hoofdstukindeling vastgelegd van de verschillende onderdelen die opgenomen worden in het omgevingsplan. Naarmate de transitiefase vordert en het nieuwe deel van het omgevingsplan meer vorm en inhoud krijgt, wordt deze opzet voor de structuur via de toekomstige wijzigingen steeds verder verfijnd.

Voor Harderwijk is een opzet voor de structuur gemaakt die nu bestaat uit 20 hoofdstukken. Binnen deze hoofdstukken is sprake van afdelingen, paragrafen en sub-paragrafen waarin de uiteindelijke artikelen met de juridische regels zich bevinden. Voor de opzet van deze structuur wordt u verwezen naar bijlage 1 bij dit voorstel. Het is nu een goed moment om de opzet voor deze structuur te publiceren in het digitaal stelsel omgevingswet (D.S.O.) en van daaruit het omgevingsplan verder op te bouwen. Omdat hiermee een klein stukje van het nieuwe deel van het omgevingsplan voor Harderwijk formeel wordt vastgelegd, betekent dit dat het via de wettelijke procedure moet verlopen. Dit betekent dat het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan voor iedereen ter inzage moet worden gelegd met de mogelijkheid om daarover zienswijzen in te dienen, waarna deze kan worden vastgesteld.

Aangezien het hier niet gaat om een inhoudelijke wijziging van regels omgevingsplan, maar het meer een technisch aspect betreft, wordt voorgesteld om de raad voor te stellen de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan, voor zover dat ziet op de opzet voor de structuur van dit omgevingsplan, op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet te delegeren aan het college. Daarmee bereidt het college de wijziging van het omgevingsplan voor door publicatie van deze structuur in het D.S.O., legt deze wijziging gedurende een periode van zes weken voor iedereen ter inzage en besluit over de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan – en daarmee de opzet van de structuur –, met inachtneming van eventueel ingekomen zienswijzen. Overigens is de verwachting dat gebruik gemaakt wordt van de gelegenheid om hierover een

zienswijze in te dienen, verwaarloosbaar klein. Met het vaststellen van een indeling in hoofdstukken, zonder inhoudelijke consequenties voor bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn immers geen belangen van derden gemoeid. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat voor alle volgende wijzigingen van het omgevingsplan Harderwijk de bevoegdheid bij de gemeenteraad ligt. Per wijziging zal moeten worden beoordeeld of er aanleiding is deze bevoegdheid aan het college te delegeren en daar dan een voorstel toe te doen.

Op 12 december 2024 heeft de gemeenteraad ingestemd met de 'Beoordelingsregels herontwikkeling historische boerenerven'. Daarbij is eveneens een delegatiebesluit genomen waarmee de verwerking van deze beoordelingsregels in het omgevingsplan Harderwijk is gedelegeerd naar het college. Deze wijziging zal worden ingepast in de opzet voor de structuur voor het omgevingsplan.

De regels van de bruidsschat, zoals deze nu deel uitmaken van het tijdelijke omgevingsplan, worden ook op de juiste plek in de structuur gezet worden. Hierbij worden ook de aanvullingen verwerkt, die via de ministeriele regeling 'Vangnetregeling Omgevingswet' van rechtswege zijn gaan gelden. Het betreft hier beleidsneutrale overzettingen.

Kader

Het vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan Harderwijk is volgens de Omgevingswet een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet kan deze bevoegdheid (gedeeltelijk) worden gedelegeerd aan het college, waarmee de besluitvorming over het gedelegeerde besluit bij het college ligt.

Alternatieven

De vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan Harderwijk dat ziet op het vaststellen van de opzet van de gewenste structuur bij de gemeenteraad te laten.

Beoogd effect.

De opzet voor de structuur van het omgevingsplan Harderwijk, nieuwe deel vast te leggen en de besluitvorming daarover bij het college neer te leggen om vervolgens van daaruit het tijdelijke omgevingsplan om te bouwen naar het nieuwe omgevingsplan voor Harderwijk.

Argumenten

1. De wijziging van het tijdelijke omgevingsplan naar het nieuwe omgevingsplan vraagt tijd en zal in stappen gebeuren. De bevoegdheid van het wijzigen van het omgevingsplan (en de bijbehorende besluitvorming) ligt bij de gemeenteraad. De omgevingswet voorziet in de mogelijkheid deze bevoegdheid (en de bijbehorende besluitvorming) te delegeren aan het college. Het vastleggen van de opzet van de structuur van het omgevingsplan leent zich hier goed voor nu het met name een technische aanpassing betreft en waar geen belangen van derden mee gemoeid zijn. Voordeel hierbij is ook dat er een mooie tijdwinst geboekt wordt, wat een positief effect heeft op de voortgang van de transitiefase.

Omgevingswet

De gemeente Harderwijk is volgens de Omgevingswet verplicht om het tijdelijke omgevingsplan Harderwijk voor 1 januari 2032 om te bouwen naar een definitief omgevingsplan. Een eerste stap daartoe is het vastleggen van de opzet voor de structuur. Op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad haar bevoegdheid (en de bijbehorende besluitvorming) tot het wijzigen van het omgevingsplan (gedeeltelijk) delegeren aan het college.

Financiën

De kosten die nodig zijn voor het wijzigen van het omgevingsplan Harderwijk, worden gedekt vanuit de algemene middelen. Eventuele extra kosten worden gedekt via het beschikbare budget voor de implementatie van de Omgevingswet.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Inwonerperspectief

Het vaststellen van de opzet voor de structuur van het omgevingsplan Harderwijk heeft geen consequenties voor de inwoners. Het gaat hier om een technische wijziging, zonder consequenties voor bouw- en gebruiksmogelijkheden waardoor er geen sprake kan zijn van een aantasting van belangen van derden.

Communicatie

Over het delegatiebesluit van de gemeenteraad vindt geen communicatie plaats anders dan via de besluitenlijst van de gemeenteraad. Communicatie over de opvolgende wijziging van het omgevingsplan vindt plaats volgens de wettelijke procedure. Publicatie daarvan vindt plaats via het Gemeenteblad Harderwijk en via het digitale stelsel omgevingswet.

Uitvoering

Nadat de gemeenteraad het delegatiebesluit heeft genomen, gaat het college over tot het wijzigen van het omgevingsplan Harderwijk.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1. Opzet van de structuur voor het omgevingsplan Harderwijk