

Beantwoording raadsvragen



Schriftelijke vragen op basis van artikel 155 Gemeentewet en de artikelen 3.2.6 (rondvraag), 3.4.6 (schriftelijke vragen) en 3.4.7 (vragenhalfuur) Organisatieverordening gemeenteraad Elburg 2018

Vraagstelling		IDnr actiepunt 276
☒	Artikel 3.4.6 Schriftelijke vragen	Beantwoording: Schriftelijk binnen 30 dagen

Indiener: mevrouw A.E. Kloosterman-Barneveld

Fractie: CDA

Datum: 20 mei 2025

Zaaknummer: 455319

Onderwerp: Dossier Toekomst Inclusief Groep N.V. in verhouding tot het aandeel van Gemeente Elburg

Raadsvragen:

1. Overweegt het college de IG te verlaten als aandeelhouder dan wel opdrachtgever? Zo ja, wat is de motivering hiervoor en op welke wijze wordt de raad hierbij meegenomen en kan de raad hierop input leveren?
2. Verschillen de aandeelhouders van mening over de toekomst van de IG groep, zo ja, zou het college deze verschillen en overwegingen kunnen aangeven?
3. Kan het college ons informeren over de financiële positie van de IG groep (huidige en komende boekjaren)?
4. Hoe wordt de Inclusief Groep gefinancierd, graag ontvangen wij een overzicht van de financiële stromen in het bijzonder die vanuit de gemeente naar de IG?
5. Zijn er vanuit de Gemeente meer mogelijkheden om financieel bij te dragen aan de IG?
6. Wat heeft het college gedaan om de IG op een vruchtbare koers te houden (zowel financieel als qua maatschappelijk rendement te halen (denk bijv. aan behoud opdrachten).
7. Gelet op het gegeven dat de doelgroep van de organisatie kwetsbare mensen zijn, is het van belang elders of in een andere verhouding goede diensten/producten in te kopen voor deze doelgroep. Wat zijn de gedachte van het college hieromtrent?
8. Stel de gemeente wil vertrekken als aandeelhouder: kan het college uitleggen hoe dat juridisch en financieel gaat? Kunt u een overzicht van de dan te nemen stappen o.b.v. de statuten/ met aandeelhouders gemaakte afspraken hierover?
9. Kan het college een tijdlijn geven van momenten in de komende maanden waarop besluitvorming over onze toekomst bij de IG plaatsvindt? Kan het college naast de generieke beantwoording van deze vraag in het specifiek ingaan op de vraag in hoeverre het belang van de doelgroep en het financiële kader daarin wordt meegenomen?
10. Stel de gemeente vertrekt als aandeelhouder: hoe verwacht het college dan invulling te geven aan haar wettelijke taken t.o.v. de betrokken doelgroep?
11. Blijft de gemeente bij vertrek als aandeelhouder wel betrokken als opdrachtgever bij de IG? Kan het college aangeven/inschatten wat de financiële gevolgen hiervan zijn? Wordt bijvoorbeeld de dienstverlening als enkel opdrachtgever duurder? En wat zijn de gevolgen voor de werknemers uit Elburg?
12. Kan het college aangeven hoe het college de uittreding juridisch/financieel voor zich ziet? Wat staat er in de statuten over verplichtingen over een weer (zowel Aandeelhouders onderling als Aandeelhouders ten opzichte van de Inclusief Groep) bij uittreding? In het specifiek: geldt er een

Beantwoording raadsvragen

voorkeursrecht (zijn de resterende aandeelhouders in staat deze te betalen?), een terugleverplicht (zo ja, is de Inclusief Groep deze te betalen?) Zo niet, wat gebeurt er met eventuele faillissementskosten en hoe verwachten de Aandeelhouders deze kosten te verdelen indien deze worden verhaald op de colleges tezamen dan wel afzonderlijk?

13. Indien het college voornemens is om zich aan te sluiten bij een andere organisatie/construct; kan zij aangeven hoe zij dat voor zich ziet en wat de daaruit voortvloeiende kosten en verdere financiële gevolgen zullen zijn?

14. Is er bij een vertrek van de gemeente Elburg uit de IG ook een risico dat de IG failliet gaat en kunt u dat toelichten?

15. Kan het college alle relevante informatie rondom dit dossier delen zoals de statuten, de aandeelhoudersovereenkomst, opdrachtgever en opdrachtnemer overeenkomst, financiële documentatie of anderszins noodzakelijke documentatie die bijdragen aan een grondige analyse van dit dossier?

Toelichting:

Om tot een gedegen analyse te komen missen er essentiële stukken en toelichting. CDA ziet deze graag tegemoet.

Antwoorden:

Vraag 1. Overweegt het college de IG te verlaten als aandeelhouder dan wel opdrachtgever? Zo ja, wat is de motivering hiervoor en op welke wijze wordt de raad hierbij meegenomen en kan de raad hierop input leveren?

Antwoord 1. Het college wenst de huidige dienstverlening van IG voort te zetten met een governance die daar het beste bij past. In het rapport "Scenario's voor de toekomst van Inclusief Groep" (april 2024) van Berenschot en "Verantwoord vooruit" van AEF wordt de gemeente Elburg geadviseerd uit te treden als aandeelhouder en de dienstverlening in te kopen via een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Op basis van dit advies heeft het college besloten om, samen met de gemeenten Oldebroek en Nijkerk, een aanvullend onderzoek uit te laten voeren naar de mogelijkheden van uittreden als aandeelhouder en de consequenties daarvan. De uitkomsten van dit onderzoek en mogelijke gevolgen voor de governance, worden gedeeld met de gemeenteraad. De resultaten hiervan worden na de zomer van 2025 verwacht.

Vraag 2. Verschillen de aandeelhouders van mening over de toekomst van de IG groep, zo ja, zou het college deze verschillen en overwegingen kunnen aangeven?

Antwoord 2. Berenschot heeft in aanvulling op hun eerste onderzoeksrapport "Toekomstverkenning Inclusief Groep" (mei 2023) van de aandeelhouders de opdracht gekregen om de in het eerste rapport beschreven toekomstscenario's verder uit te werken. Hiervoor hebben de aandeelhoudende en opdrachtgevende gemeenten moeten aangeven welke dienstverlening zij in de toekomst wensen af te nemen bij Inclusief Groep. Zie paragraaf 2.2 van het rapport "Scenario's voor de toekomst van Inclusief Groep" (april 2024) voor de uitwerking per scenario.

Vraag 3. Kan het college ons informeren over de financiële positie van de IG groep (huidige en komende boekjaren)?

Antwoord 3. Zie bijgevoegde jaarrekening 2021, 2022, 2023 en de begroting 2024 en 2025.

Vraag 4. Hoe wordt de Inclusief Groep gefinancierd, graag ontvangen wij een overzicht van de financiële stromen in het bijzonder die vanuit de gemeente naar de IG?

Antwoord 4. In het jaar 2024 is er een totaalbedrag van 4.545.138 euro verstrekt aan Inclusief Groep. Hierin moet onderscheid gemaakt worden in diensten die wij als gemeenten inkopen bij Inclusief Groep en de ondersteuning die wij bij hen inkopen voor inwoners behorend tot de re-integratiedoelgroep.

Beantwoording raadsvragen

De bedragen m.b.t. inkoop van diensten zijn:

Schoonmaak gemeentelijke panden: 121.765,48 euro

Afvalbeheersing: 62.453,37 euro

Groen en mollenbestrijding: 255.203, 87 euro

Was- en strijkservice WMO: 15.062,60 euro

Ophalen containers: 11.192,48 euro

Onderhoud begraafplaatsen: 110.220,15 euro

Ondersteuning re-integratiedoelgroep

Wet sociale werkvoorziening (Wsw): 3.393.537 euro

Beschut loonkosten: 185.920

Beschut begeleidingskosten: 190.254 euro

Jobcoaching 90.609 euro

Loonkostensubsidie regulier: 108.920 euro

Vraag 5. Zijn er vanuit de Gemeente meer mogelijkheden om financieel bij te dragen aan de IG?

Antwoord 5. Bovenstaande bedragen worden conform inkoopafspraken of door het rijk vastgestelde tarieven uitgekeerd aan Inclusief Groep.

Vraag 6. Wat heeft het college gedaan om de IG op een vruchtbare koers te houden (zowel financieel als qua maatschappelijk rendement te halen (denk bijv. aan behoud opdrachten).

Antwoord 6. De schoonmaak van gemeentelijke panden en het onderhoud van het groen worden, voor zover mogelijk, via zogenaamde inbesteding afgenomen bij Inclusief Groep. De afgelopen jaren is gebleken dat Inclusief Groep over onvoldoende geschikt personeel beschikt om aan deze opdrachten te kunnen voldoen. Om die reden worden deze opdrachten, aanvullend op de inbesteding, ook aanbesteed onder andere marktpartijen.

De was- en strijkservice WMO is belegd bij Inclusief Groep.

Ondersteuning re-integratiedoelgroep

Inclusief Groep was voor de komst van de Participatiewet verantwoordelijk voor de mensen die een indicatie Wsw hadden. Met de komst van de Participatiewet in 2015 en het sluiten van de instroom in de regeling Wsw ontstond er een nieuwe en bredere doelgroep die ondersteunt moest worden bij zijn of haar re-integratie.

Om deze doelgroep zo goed mogelijk te ondersteunen is er samen met Inclusief Groep gezocht naar mogelijkheden om samen te werken. Voorbeelden hiervan zijn het Participatiehuis in Oldebroek, het laten plaatsnemen van een medewerker van Inclusief groep op de werkvloer van de gemeente om samen casuïstiek te bespreken en inzet te bepalen en driehoek casuïstiekbijeenkomsten met UWV, gemeente en Inclusief Groep om complexe casuïstiek af te stemmen.

In de afgelopen jaren is veel veranderd op de arbeidsmarkt. Naast de welvarende economie van de afgelopen jaren, zien wij ook een toename van het aantal werkgevers dat maatschappelijk betrokken wil zijn en een normaliseren van mensen met een arbeidsbeperking. Hierdoor zijn er veel meer kansen ontstaan op de regulier arbeidsmarkt. Door korte lijntjes te hebben met deze werkgevers, regelmatig contact te hebben en hen te begeleiden bij het in dienst nemen van een inwoner met een arbeidsbeperking is het gelukt om veel mensen regulier uit te plaatsen.

Tegelijkertijd blijft er een groep die te kwetsbaar is om deel te nemen aan de reguliere arbeidsmarkt. Voor deze groep is het belangrijk om deel te kunnen nemen aan het arbeidsproces vanuit een beschermde werkomgeving. Inclusief Groep biedt deze bij uitstek. De inwoners die in dienst zijn bij Inclusief Groep voeren hun werk met trots en veel werkplezier uit. Dit is een waardevolle samenwerking.

Beantwoording raadsvragen

Vraag 7. Gelet op het gegeven dat de doelgroep van de organisatie kwetsbare mensen zijn, is het van belang elders of in een andere verhouding goede diensten/producten in te kopen voor deze doelgroep. Wat zijn de gedachte van het college hieromtrent?

Antwoord 7. Het college wenst de huidige dienstverlening, namelijk voor de Wsw en Beschut werk, voort te zetten bij Inclusief Groep.

Vraag 8. Stel de gemeente wil vertrekken als aandeelhouder: kan het college uitleggen hoe dat juridisch en financieel gaat? Kunt u een overzicht van de dan te nemen stappen o.b.v. de statuten/ met aandeelhouders gemaakte afspraken hierover?

Antwoord 8. Deze vragen zijn onderdeel van het aanvullende onderzoek dat momenteel wordt uitgevoerd in opdracht van de gemeenten Oldebroek, Nijkerk en Elburg. De resultaten hiervan worden na de zomer van 2025 verwacht en zullen met de raad gedeeld worden.

Vraag 9. Kan het college een tijdelijk geven van momenten in de komende maanden waarop besluitvorming over onze toekomst bij de IG plaatsvindt? Kan het college naast de generieke beantwoording van deze vraag in het specifiek ingaan op de vraag in hoeverre het belang van de doelgroep en het financiële kader daarin wordt meegenomen?

Antwoord 9. Voor het proces zie raadsinformatiebrief van 13 mei 2025. In het belang van de doelgroep wenst het college de huidige dienstverlening voort te zetten bij Inclusief Groep. Voor de doelgroep die in staat is om met ondersteuning in dienst te zijn bij een reguliere werkgever, wenst het college in lijn met het doel van de Participatiewet, deze inwoners zo regulier mogelijk uit te plaatsen. Bij deze keuze spelen financiële afwegingen geen rol.

Vraag 10. Stel de gemeente vertrekt als aandeelhouder: hoe verwacht het college dan invulling te geven aan haar wettelijke taken t.o.v. de betrokken doelgroep?

Antwoord 10. Zie beantwoording vraag 9.

Vraag 11. Blijft de gemeente bij vertrek als aandeelhouder wel betrokken als opdrachtgever bij de IG? Kan het college aangeven/inschatten wat de financiële gevolgen hiervan zijn? Wordt bijvoorbeeld de dienstverlening als enkel opdrachtgever duurder? En wat zijn de gevolgen voor de werknemers uit Elburg?

Antwoord 11. Bij vertrek als aandeelhouder wordt de voort te zetten dienstverlening ingekocht middels een dienstverleningsovereenkomst. Op dit moment is nog niet bekend wat de kosten hiervan zijn. Dit is onderdeel van het onderhandelingsproces.

De financiële consequenties zijn onderdeel van het onderhandelingsproces.

Vraag 12. Kan het college aangeven hoe het college de uittreding juridisch/financieel voor zich ziet? Wat staat er in de statuten over verplichtingen over een weer (zowel Aandeelhouders onderling als Aandeelhouders ten opzichte van de Inclusief Groep) bij uittreding? In het specifiek: geldt er een voorkeursrecht (zijn de resterende aandeelhouders in staat deze te betalen?), een terugleverplicht (zo ja, is de Inclusief Groep deze te betalen?) Zo niet, wat gebeurt er met eventuele faillissementskosten en hoe verwachten de Aandeelhouders deze kosten te verdelen indien deze worden verhaald op de colleges tezamen dan wel afzonderlijk?

Antwoord 12. De juridische consequenties van uittreden zijn onderdeel van het aanvullende onderzoek dat momenteel wordt uitgevoerd. De bepalingen uit de statuten worden daarin meegenomen. De resultaten van dit onderzoek worden na de zomer van 2025 verwacht en worden met de raad gedeeld. De financiële consequenties zijn onderdeel van het onderhandelingsproces.

Vraag 13. Indien het college voornemens is om zich aan te sluiten bij een andere organisatie/construct; kan zij aangeven hoe zij dat voor zich ziet en wat de daaruit voortvloeiende kosten en verdere financiële gevolgen zullen zijn?

Antwoord 13. Het college wenst de huidige dienstverlening bij Inclusief Groep voort te zetten.

Beantwoording raadsvragen

Vraag 14. Is er bij een vertrek van de gemeente Elburg uit de IG ook een risico dat de IG failliet gaat en kunt u dat toelichten?

Antwoord 14. Het college wenst de huidige dienstverlening bij Inclusief Groep voort te zetten. Zij wenst voor de afname van deze diensten een marktconform-tarief te vergoeden. Hiermee blijft de gemeente Elburg financieel bijdragen aan Inclusief Groep. Het enkel uittreden van de gemeente Elburg als aandeelhouder van Inclusief Groep heeft geen faillissement van Inclusief Groep tot gevolg.

Vraag 15. Kan het college alle relevante informatie rondom dit dossier delen zoals de statuten, de aandeelhoudersovereenkomst, opdrachtgever en opdrachtnemer overeenkomst, financiële documentatie of anderszins noodzakelijke documentatie die bijdragen aan een grondige analyse van dit dossier?

Antwoord 15. In de bijlage zijn de volgende stukken voor u bijgevoegd:

- jaarrekening 2021, 2022, 2023 (jaarstukken 2024 zijn nog niet bekend)
- begroting 2024 en 2025
- statuten Inclusief Groep (er is geen separate aandeelhoudersovereenkomst of opdrachtgever- nemer overeenkomst)
- Infographic "Overzicht doelgroepen, instrumenten en kosten"
- de verslagen van de aandeelhoudersvergadering zijn conform artikel 26 van de statuten in te zien voor aandeelhouders, leden van de raad van advies en certificaathouders. Hetgeen besproken wordt in de aandeelhoudersvergaderingen dient niet openbaar gedeeld te worden.

Werkafspraken vanaf 1 september 2019

- Indiener stuurt vragen naar griffie;
- Griffie stuurt vragen door naar raad, college B&W en MT;
- Vragen worden beantwoord in het sjabloon raadsvragen;
- Beantwoording van technische vragen namens de portefeuillehouder;
- Beantwoording van politieke vragen altijd door het college van B&W;
- iBabs gebruiken voor het beantwoordingsproces;
- Geaccordeerde beantwoording via iBabs naar de griffie
- Griffie zorgt voor verspreiding naar de raad.