

## Raadsvoorstel

|                                               |                                           |                       |               |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------|---------------|
| <b>Onderwerp</b>                              | Inclusie-agenda; de uitgangspuntennotitie |                       |               |
| <b>Portefeuillehouder</b>                     | M. Oosterbroek                            |                       |               |
| <b>Team</b>                                   | O&S                                       | <b>Datum</b>          | 16 april 2024 |
| <b>Agendapunt</b><br>(invulling door Griffie) |                                           | <b>Zaaknummer</b>     | 23Z02803      |
|                                               |                                           | <b>Documentnummer</b> | 24.0003942    |

---

### Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De inclusie-agenda, inclusief de daarin verwoorde uitgangspunten, vast te stellen
2. De motie 'inclusie-agenda' d.d. 8 maart 2022 en de motie 'onbeperkt meedoen' d.d. 11 juli 2023 als afgedaan te beschouwen

---

### Inleiding

Gemeenten zijn verplicht om in een periodiek plan op te nemen hoe de gemeenteraad uitvoering geeft aan het VN-verdrag in het hele sociaal domein. Mensenrechten gelden voor iedereen, dus ook voor mensen met een beperking. Het VN-verdrag benadrukt dat de drempels die worden ervaren moeten worden geslecht, om net als anderen mee te doen in de samenleving. Gemeenteraden hebben daarom de opdracht om periodiek een plan vast te stellen omtrent de wijze waarop het college uitvoering geeft aan het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

In voorliggende inclusie-agenda 'Inclusief Losser' worden de uitgangspunten beschreven die aan u ter vaststelling worden voorgelegd. Op grond daarvan kunnen we vervolgens de komende jaren aan de slag gaan om de inclusie-agenda handen en voeten te geven. Zo werken we aan een inclusieve gemeente, waarin iedereen mee kan doen. Voor mensen met en zonder handicap, beperking of kwetsbaarheid. We willen dat iedereen zich op alle vlakken in het dagelijks leven even gewaardeerd voelt. Iedereen moet samen kunnen spelen en naar school kunnen gaan, samen kunnen werken, zich thuis voelen in de buurt en zijn vrije tijd naar eigen inzicht kunnen indelen.

Deze inclusie-agenda is van onderop tot stand gebracht. We zijn eerst in gesprek gegaan met een heel gevarieerde groep ervaringsdeskundigen en vervolgens met Losserse organisaties en verenigingen. Op grond van wat we daar hebben opgehaald is de inclusie-agenda opgesteld en deze is vervolgens ter verificatie nogmaals besproken met de groepen die ons van input hebben voorzien

Waar het de doelgroep voor de inclusie-agenda betreft, gaat het om **al onze inwoners**. Uitsluiting kan immers iedereen overkomen. Daarnaast vraagt het, om als gemeenschap inclusief te zijn, om inspanning vanuit twee kanten. Het vraagt om inzet van mensen die er niet vanzelfsprekend bij horen, maar óók en vooral om inspanning van mensen die juist helemaal niet of nauwelijks buiten de boot vallen.

In de nota starten we met het beschrijven van wat inclusie inhoudt en welke doelgroepen dit betreft. Het is natuurlijk niet zo dat we tot nu toe nog nooit aan inclusie hebben gewerkt, daarom beschrijven we in het volgende hoofdstuk waar we als gemeente al mee bezig zijn. Dan volgt het

hart van deze inclusie-agenda (hoofdstuk 5); hier worden de uitgangspunten beschreven die aan de u ter vaststelling worden voorgelegd. In het daarop volgende hoofdstuk beschrijven we de rollen die we als gemeente op ons gaan nemen en wat wij hierin verwachten van onze samenwerkingspartners in het maatschappelijk veld én welke bijdrage wij verwachten van onze inwoners.

Daarna geven we een doorkijkje hoe het college in de komende jaren concreet uitvoering gaat geven aan deze inclusie-agenda in de gemeente Losser en geven we aan wat dit gaat kosten. In de bijlage is de weergave opgenomen van de input uit de diverse bijeenkomsten die aan de totstandkoming van deze inclusie-agenda vooraf zijn gegaan

### **Beoogd effect**

Alle inwoners voelen zich op alle vlakken in het dagelijks leven even gewaardeerd en iedereen kan samen spelen en naar school gaan, samen werken, zich thuis voelen in de buurt en zijn vrije tijd naar eigen inzicht indelen

### **Argumenten**

#### *1.1 Gemeenten zijn verplicht om in een periodiek plan op te nemen hoe de gemeenteraad uitvoering geeft aan het VN-verdrag in het sociaal domein.*

Mensenrechten gelden voor iedereen, dus ook voor mensen met een beperking.

Hoewel het niet als vanzelfsprekend erbij horen of uitgesloten worden iedereen kan overkomen, betreft het vaak mensen met een fysieke, verstandelijke, sociale en/of psychische beperking en mensen die worden gediscrimineerd vanwege godsdienst, levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, geslacht, seksuele gerichtheid, genderidentiteit, leeftijd of burgerlijke staat. Daarbij is aandachtspunt dat veel mensen niet maar één identiteit hebben, maar een meervoudige identiteit bezitten. Je bent bijvoorbeeld vrouw én lichamelijk beperkt of je bent homo én je hebt een ggz-achtergrond of je bent gehandicapt, werknemer én vader.

#### *1.2 In het coalitieakkoord 2022-2026 van de gemeente Losser 'Groeien door ambitie' is opgenomen dat mensen met een beperking volwaardig moeten kunnen meedoen in onze samenleving.*

We werken aan een inclusieve gemeente, waarin iedereen mee kan doen. Voor mensen met en zonder handicap, beperking of kwetsbaarheid. We willen dat iedereen zich op alle vlakken in het dagelijks leven even gewaardeerd voelt. Iedereen moet samen kunnen spelen en naar school kunnen gaan, samen kunnen werken, zich thuis voelen in de buurt en zijn vrije tijd naar eigen inzicht kunnen indelen

#### *1.3 In de moties van 9 maart 2022 en van 11 juli 2023 hebt u het college de opdracht gegeven om een samenhangende integrale aanpak te maken, waarbij wordt gekeken naar de verschillende domeinen als sociaal domein, onderwijs, sport en openbaar vervoer.*

Met het opstellen van deze inclusie-agenda is voldaan de verzoeken in beide moties. Hiermee zijn deze dan ook afgehandeld.

#### *2.1 Bij het opstellen van de Lokale Inclusie Agenda is gebruik gemaakt van de VNG handreiking.*

#### *2.2 In dit plan van aanpak is benoemd wat we al doen en zijn de thema's benoemd waar we in de gemeente Losser de aankomende jaren onze prioriteit zullen leggen*

#### *2.3 Deze agenda is samen met belangenorganisaties en andere betrokkenen opgesteld.*

#### *2.4 Bij het ontwikkelen van de inclusie-agenda is specifiek gekeken naar welke maatregelen belemmerend kunnen zijn om volwaardig / onbeperkt deel te kunnen nemen aan de samenleving, waaronder (zorg)kosten.*

In de uitvraag voor de input voor de inclusie-agenda zijn de belemmerende factoren uitgevraagd (zie bijlage van de inclusie-agenda). Zorgkosten zijn daarbij niet als aandachtspunt naar voren gekomen.

- 2.5 *In de inclusie-agenda zijn voorstellen opgenomen die inclusie, in de breedste zin, kunnen bevorderen.*

## **Kanttekeningen**

- 1.1 Vooruitlopend op de integrale afweging bij de voorjaarsnota; wanneer er in de voorjaarsnota geen middelen worden toegekend is de uitvoering van de inclusie-agenda niet mogelijk.

## **Financiële dekking van het voorstel**

Voor de jaren 2023, 2024 en 2025 is er jaarlijks een uitvoeringsbudget van € 25.000,00 beschikbaar (BU nummer 131.6000162.0.34370.0). Dit budget is bestemd om de toegankelijkheidstoetsen te bekostigen die voor ons worden uitgevoerd door 'Ongehinderd B.V.'

Het is belangrijk dat naast dit budget vanaf 2024 een bedrag van € 25.000,00 structureel op de begroting wordt opgevoerd, zodat de uitvoering van de inclusie-agenda vanaf 2024 een goede start kan maken en ook na 2025 doorgang kan hebben.

Om te zorgen dat de uitvoeringsplannen in samenwerking met ervaringsdeskundigen, maatschappelijke partners en inwoners daadwerkelijk tot stand worden gebracht en uitgevoerd kunnen worden is eveneens extra ambtelijke capaciteit van 8 uur per week noodzakelijk. Uitgaande van uitbreiding van de formatie met 8 uur (schaal 10) bedragen de personele kosten afgerond € 20.000.

Bij de integrale afweging in de voorjaarsnota wordt het totaal van € 45.000,00 voor het uitvoering van de inclusiebeleid betrokken.

## **Participatie**

De inclusie-agenda is van onderop tot stand gekomen, om te bewerkstelligen dat de uitgangspunten in de inclusie-agenda gestoeld zijn op de ervaringen van onze inwoners die in hun dagelijks leven op de een of andere manier te maken hebben met uitsluiting, discriminatie en/of vanwege hun beperking niet of in beperkte mate mee kunnen doen met de maatschappij. Er is een werkgroep samengesteld van Losserse inwoners met een beperking en inwoners die te maken hebben met discriminatie, die graag betrokken willen blijven om input te leveren voor de jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Daarnaast is er gesproken met maatschappelijke partners, zoals sport- en muziekverenigingen, welzijns- en zorgorganisaties, kerken, welzijnsorganisaties, woningcorporatie e.d., inclusief de voltallige participatieraad. Ook deze partijen willen graag betrokken blijven zodat zij een bijdrage kunnen leveren aan het uitvoeren van de jaarlijkse uitvoeringsplannen.,

## **Vervolg**

Om aan de inclusieagenda handen en voeten te geven, stelt het college, in nauwe samenwerking met ervaringsdeskundigen en maatschappelijke partners, jaarlijks een uitvoeringsplan vast en voert deze samen met alle betrokkenen uit. In het uitvoeringsplan worden jaarlijks keuzes gemaakt wie er met welke concrete leefgebieden en acties in dat jaar aan de slag gaan.

Om te zorgen dat de uitvoeringsplannen in samenwerking met ervaringsdeskundigen, maatschappelijke partners en inwoners daadwerkelijk tot stand worden gebracht en uitgevoerd worden is extra ambtelijke capaciteit van 8 uur per week noodzakelijk.

Voor de evaluatie wordt de komende jaren het jaarlijkse uitvoeringsplan van het voorgaande jaar telkens geëvalueerd en op grond daarvan wordt het uitvoeringsplan voor het daarop volgende jaar opgesteld en uitgevoerd. Zo gaan we al doende lerend aan de slag.

## Bijlagen

| Datum      | Corsa doc. nr. | Omschrijving                          |
|------------|----------------|---------------------------------------|
| 06-02-2024 | 24.0003846     | uitgangspuntennotitie inclusie-agenda |
| 08-03-2022 | 24.0004725     | Motie inclusie-agenda                 |
| 11-07-2023 | 24.0004727     | Motie onbeperkt meedoen               |
|            |                |                                       |

---

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 19 maart 2024

secretaris,

drs. J. van Dam

wnd. burgemeester,

G.J. Kok MDR