



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 26 augustus 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemeen Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 15 september 2014;

Gelet op het bepaalde in de Politiewet.

Besluit:

1. de programmalijnen Integraal Veiligheids Plan (IVP) 2015-2018 vast te stellen;
2. in te stemmen met het concept beleidsplan politie Limburg 2015-2018;
3. de eventuele reacties/opmerkingen kenbaar te maken aan de regioburgemeester politie Limburg.

Alkus besloten in de openbare vergadering van de raad van 29 september 2014.

De raad voornoemd,


A.M. Hoebijgs
griffier


Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter



Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 29 september 2014

Agenda nr: 12

Onderwerp: programmalijnen Integraal Veiligheids Plan en concept beleidsplan Politie Limburg 2015-2018

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Voorgesteld wordt:

1. de programmalijnen Integraal Veiligheids Plan (IVP) 2015-2018 vast te stellen
2. in te stemmen met het concept beleidsplan politie Limburg 2015-2018
3. de vastgestelde programmalijnen en de eventuele reacties/opmerkingen van uw raad kenbaar te maken aan de regioburgemeester politie Limburg, burgemeester O. Hoes.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

1. Programmalijnen Integraal Veiligheids Plan 2015-2018

Op 28 juni 2010 heeft uw raad het beleidsplan Integrale Veiligheid en Leefbaarheid vastgesteld en daarmee de kaders vastgesteld waarbinnen het college de afgelopen jaren uitvoering heeft gegeven aan het veiligheidsbeleid.

Voor de nieuwe raadsperiode liggen thans de voorgestelde programmalijnen Integraal Veiligheids Plan 2014-2015 (IVP) ter vaststelling voor.

Een gemeentelijk veiligheidsplan is (nog) niet wettelijk verplicht. Desondanks is het gewenst dat de gemeente beschikt over beleidskaders waarbinnen het veiligheidsbeleid uitgevoerd zal worden. Daarnaast dienen de veiligheidsplannen van alle Limburgse gemeenten samen als input voor het beleidsplan voor de politie eenheid Limburg.

De programmalijnen zoals in bijgaand concept opgenomen zijn begin dit jaar besproken met de commissie ABA.

Cijfermatig is Valkenburg aan de Geul geen onveilige gemeente. De afgelopen jaren is er zodoende geen noodzaak geweest om speciale projecten op te zetten om onveilige situaties aan te pakken. Dat is nog steeds het geval. De thans voorliggende programmalijnen komen voort uit de signalen van politie en inwoners.

Bij de verdere uitwerking van het IVP zullen ook externe partners worden betrokken evenals de diverse kernoverleggen in het kader van de burgerparticipatie.

Het is niet zo dat andere veiligheidszaken nu minder of geen aandacht krijgen. Alle veiligheidsthema's blijven de nodige aandacht houden. De thans voorgestelde thema's krijgen de komende vier jaar extra aandacht. Dit zal verder worden uitgewerkt in uitvoeringsplannen die t.z.t. aan uw raad ter kennisname zullen worden aangeboden.

De 10 voorgestelde programmalijnen zijn:

1. uitgaanscentrum Valkenburg
2. professionalisering van evenementen
3. doorontwikkeling Flexteam
4. bevorderen meldgedrag door inwoners
5. verkeersveiligheid
6. veiligheid in de wijk
7. kloppend hart Valkenburg aan de Geul
8. beveiliging school- en thuisroutes
9. veilige publieke taak
10. informatiebeveiliging.

Korthedshalve wordt verwezen naar de bijlage.



De thema's die in het beleidsplan zijn verwoord worden in samenspraak met gemeenten en het OM ingevuld in de praktijk.

In bijlage 1 zijn de lokale veiligheidsthema's benoemd, conform de vijf veiligheidsvelden, zoals die door de VNG worden gepropageerd en in de meeste gemeenten als zodanig zijn overgenomen. Alhoewel de meeste gemeenten hun (nieuwe) integraal veiligheidsplan (IVP) nog niet gereed hebben, hebben alle gemeenten aangegeven dat wordt uitgegaan van een basisdienstverleningsniveau van de politie, wat betreft:

- Het verlenen van noodhulp
- Het bieden van aanloopservice en aangiftes op locatie
- Lokale verbondenheid door inzet van wijkagenten
- Identificatie en opsporen van lokale criminaliteit.

In bijlage 2 komt de sterkteverdeling van de politie aan de orde. Hieruit blijkt dat voor het Team Heuvelland (gemeenten Valkenburg aan de Geul, Meerssen, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem en Vaals) 92 fte's beschikbaar zijn, waaronder 17 wijkagenten (gemiddeld 1 wijkagent per 5.000 inwoners)

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgevoegd concept beleidsplan.

3. Relatie met bestaand beleid

De programmalijnen Integraal Veiligheids Plan 2015-2018 zijn een vervolg op het in 2010 vastgestelde beleidsplan Integrale Veiligheid en Leefbaarheid. Het voorgestelde beleidsplan politie eenheid Limburg is een vervolg op het eerdere beleidsplan 2013-2014.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De gemeentelijke veiligheidsthema's zullen worden uitgewerkt in uitvoeringsplannen, waarin afspraken met de politie worden vastgelegd. In de lokale driehoek zal verdere afstemming plaatsvinden over de politie-inzet

5. Samenwerking

n.v.t.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Financiën

n.v.t.

8. Communicatie

n.v.t.

9. Afwegingen en Advies

Voorgesteld wordt:

1. de programmalijnen Integraal Veiligheids Plan (IVP) 2015-2018 vast te stellen
2. in te stemmen met het concept beleidsplan politie Limburg 2015-2018
3. de vastgestelde programmalijnen en de eventuele reacties/opmerkingen van uw raad kenbaar te maken aan de regioburgemeester politie Limburg, burgemeester O. Hoes.

Programmaliijnen Integraal Veiligheids Plan (IVP) 2015-2018

De kern van het begrotingsprogramma Openbare Orde en Veiligheid is gericht op de veiligheid van burgers, bedrijven, instellingen en gasten van onze gemeente. Daar waar de veiligheid tekort schiet, is de ambitie van dit programma om dat tekort, binnen de mogelijkheden, te verkleinen. Veiligheid is verbonden met leefbaarheid. Leefbaarheid wordt voor een belangrijk deel bepaald door de (ervaren) veiligheid. Als we de veiligheid kunnen vergroten dan heeft dat meteen effect op de leefbaarheid.

Deze programmalijnen zijn al een paar maal besproken binnen de commissie ABA.

Op dit moment is er geen wettelijke verplichting tot het vaststellen van integraal veiligheidsbeleid. Er is thans wel een wetwijziging in procedure tot wijziging van de Gemeentewet die voorziet in het opnemen van twee nieuwe artikelen in de Gemeentewet die de raad verplichten elke vier jaar een veiligheidsplan vast te stellen die de burgemeester een zorgplicht geeft aangaande het veiligheidsbeleid.

Het integraal veiligheidsbeleid van alle Limburgse gemeenten tezamen vormt de basis voor het beleidsplan van de Politie Eenheid Limburg.

Cijfermatig is Valkenburg aan de Geul geen onveilig gemeente. In de afgelopen jaren is er geen noodzaak geweest om projecten op te zetten om de objectieve cijfers te verminderen. De politiecijfers over de afgelopen periode vertonen een dalende tendens

Onderstaand zijn de programmalijnen opgenomen voor de komende vier jaar die jaartijks verder uitgewerkt zullen worden in uitvoeringsplannen. De personele en financiële consequenties worden dan ook zichtbaar. Getracht zal worden de programma's zoveel als mogelijk binnen de bestaande budgetten uit te voeren. Waar nodig worden die uitwerkingsplannen vertaald in de gemeentebegroting.

Het is overigens niet zo dat andere veiligheidszaken geen aandacht meer krijgen. Alle veiligheidsthema's (zoals het Damoclesbeleid, huiselijk geweld, bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit, verkeersveiligheid e.d.) blijven reguliere aandacht houden binnen de gemeentelijke organisatie en de externe veiligheidspartners. De hier genoemde programmalijnen krijgen de komende periode extra aandacht.

1. Programma uitgaanscentrum Valkenburg:

Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: de sfeer in de gemeente verbetert er immers door. Er kunnen zich echter ook specifieke veiligheidsproblemen juist rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweldpleging, overlast en vernielingen.

De constatering van politie en Team VTH, inclusief Flexteam nopen tot een betere afstemming met de horecaondernemers en naleving door de horecaondernemers van de geldende regelgeving. Met name de combinatie van alcohol en andere drugs en harde muziek levert voor de politie extra problemen op om de openbare orde en veiligheid te handhaven.

In oktober 2012 is het horecasanctiebeleid vastgesteld. Op een enkele overtreding na van het geldende sluitingsuur is dit beleid niet toegepast behoeven te worden.

De zogenaamde "12-dagenregeling" zal worden aangepast aan de praktijk van de afgelopen jaren, waaruit is gebleken dat het gros van de horecabedrijven geen of in mindere mate gebruik maakt van deze regeling.

Voor de duidelijkheid van de horecaondernemers en ter verbetering van de controlemogelijkheden op overmatige geluidproductie in de horeca zal de regelgeving worden aangepast, inhoudende een afschaffing van de zogenaamde tweestanden limiters.

De roep om cameratoezicht in het centrum van Valkenburg duikt telkens weer op. Van politiezijde, de horeca en het kernoverleg is aangedrongen op de inzet van cameratoezicht. Aan cameratoezicht in de openbare ruimte zijn nogal wat voorwaarden en regels verbonden. Daarnaast vergt het ook een aanzienlijke investering, incidenteel en structureel. Van politiezijde is aangegeven dat van die zijde een goed gemotiveerd voorstel zal worden gedaan om te komen tot cameratoezicht.

Cameratoezicht is geen doel op zich maar moet een middel zijn om als sluitstuk aan een reeks van fysieke maatregelen een extra dimensie toe te voegen waarmee ernstige onregelmatigheden kunnen worden voorkomen.

De politie ervaart een toename van het aantal "wildplassers" op de uitgaansavonden en met name rond het sluitingsuur. Het verbaliserend optreden hiertegen werkt regelmatig agressief (groeps) handelen tegen de politie in de hand. Niet optreden tegen wildplassers is echter geen optie in kader van verloedering, vervuiling van de omgeving, aantasting van gebouwen, etc.

De volgende actiepunten zullen voor de komende programmaperiode verder worden uitgewerkt:

- terugdringen geluidsoverlast door het afschaffen van het zgn. 2-standensysteem
- bijstellen 12-dagenregeling
- handhaving alcoholverbod jeugdigen onder de achttien (wettelijk)
- drugspreventie samen met de horeca (huisregels)
- invoeren cameratoezicht bij evenementen en op de uitgaansavonden
- het invoeren van een horecastop in het historisch centrum (bestemmingsplan)
- het tegengaan van wildplassen door het in samenwerking met de horeca bij wijze van proef plaatsen van mobiele toiletten op met name uitgaansavonden en het plaatsen van verzinkbare toiletten op het Walramplein (gelijktijdig met reconstructie).

2. Programma professionalisering organisatie van evenementen:

Het aantal evenementen in de gemeente neemt jaarlijks toe, evenals de omvang. Daarmee nemen ook de veiligheidsrisico's toe en mogelijke overlastsituaties. Bij grote evenementen wordt gewerkt met veiligheidsplannen en calamiteitenplannen.

In de nota Evenementenbeleid Valkenburg aan de Geul 2014-2018 zijn evenementenlocaties benoemd. De bedoeling is om per locatie aan te geven wat er mogelijk is en binnen welke veiligheidskaders. Daarmee weet iedere organisator vooraf wat wel en niet mogelijk is op welke locatie en binnen welke (veiligheids) kaders. Voor de periode 2015-2018 zal gewerkt worden aan het

- opzetten van standaard pakketten veiligheidsvoorschriften voor alle evenemententerreinen: Grote Straat Centrum, Th. Dorrenplein, Walramplein, Gemeentegrot, Kuurpark, Pr. Beatrixsingel en Cauberg/Grendelplein/Rijksweg (wielrennen).

3. Programma doorontwikkeling Flexteam

Het Flexteam heeft zijn waarde bewezen m.b.t. controles en handhavingsacties op het gebied van brandveiligheid, overlastpanden en horeca. Zaak is nu om op de ingezette lijn door te gaan.

- In het Handhavings Uitvoerings Programma (HUP) voor de komende jaren zal dit nader worden uitgewerkt.

4. Programma bevorderen van meldgedrag (al dan niet anoniem) door inwoners:

Uit de politiecijfers blijkt dat het aantal incidenten is afgenomen. De objectieve veiligheid is hiermee gestegen. Feit is dat (ook landelijk) de subjectieve veiligheidsgevoelens van de burgers niet of in mindere mate toenemen. Burgers moeten het gevoel krijgen dat ze ook daadwerkelijk in een veilige woonomgeving wonen. Meldingen van onze inwoners moeten derhalve serieus genomen worden. Ook de aangiftebereidheid zou moeten toenemen. Dat wordt overigens al gemakkelijker gemaakt door de invoering van politiezijde van de mogelijkheid om via internet aangifte te doen. De gemeente maakt al diverse jaren gebruik van een 7x24 uren bereikbaarheid voor diverse meldingen van burgers, die ook een vervolgetraject krijgen, waarvan de resultaten teruggekoppeld worden naar de melder. Voor de komende programma jaren zullen de volgende actiepunten verder worden uitgewerkt.

- verhogen van deelname aan Burgernet
- activeren van meldgedrag van jeugdigen in het uitgaansleven (via Twitter).
- het opzetten van een eigen pilot om hondenuitlaters in te zetten als oog en oor van de wijk (project Waaks).
- (anonieme) meldingen van misdrijven bevorderen

5. Programma verkeersveiligheid:

Verkeersveiligheid kent vaak een subjectieve lading. Inwoners klagen vaker over het feit dat te hard wordt gereden, terwijl dat bij meting niet altijd het geval blijkt te zijn. Daarnaast ontvangt de gemeente klachten over overlast van motoren en landbouwvoertuigen. Met name op het Grendelplein wordt die overlast het meest ervaren.

Voor de komende programma jaren zullen de volgende actiepunten verder worden uitgewerkt.

- inventarisatie van plekken waar vaak te hard wordt gereden,
- daartoe aanschaf van 2 palen met digitale snelheidsmeting, die flexibel op deze hot spots worden ingezet, gevolgd door snelheidscontroles achter deze borden.
- regionale aanpak van geluidsoverlast van motoren in het Heuvelland

- controle op overtredingen (snelheid, afmetingen en rijbevoegdheid) door politie van landbouwvoertuigen (loonwerkers) in met name de oogsttijden.

6. Programma veiligheid in de wijk:

Burgerparticipatie staat al jaren hoog in het vaandel van onze gemeente. Op alle fronten krijgt dit meer navolging. Het zijn de bewoners zelf die een grote bijdrage kunnen leveren aan het verbeteren van de veiligheid, niet alleen door sociale controle, maar ook door het zelf treffen van maatregelen ter voorkoming van bijvoorbeeld woninginbraken (verbeteren hang- en sluitwerk, snoeien groen, aanbrengen buitenverlichting). Burgers zijn zich vaak niet bewust van eigen simpele verbeterpunten op het gebied van veiligheid.

Een leidraad in het veiligheidsbeleid moet zijn dat de eigen verantwoordelijkheid van zowel individuele inwoners als organisaties en bedrijven wordt gestimuleerd.

Voor de komende programma jaren zullen de volgende actiepunten verder worden uitgewerkt.

- door en voor de wijk in het kader van zelfsturing en burgerkracht (wijkschouw, project Waaks, voetstappen project).
- verdere intensivering burgerparticipatie
- wijkagent moet conform landelijk beleid ook voor 80% inzetbaar zijn voor wijk

7. Programma Kloppend Hart Valkenburg aan de Geul:

Inmiddels is een lokaal AED-netwerk (reanimatie) van geschoolde vrijwilligers en 24-uur bereikbare AED-apparatuur gestart, mede dank zij een gemeentelijke subsidie. Dat wil echter niet zeggen dat hieraan geen extra aandacht meer besteed zou moeten worden. Deelname van vrijwilligers en uitbreiding van het aantal AED apparaten in de diverse kernen moet blijvend gestimuleerd worden.

8. Programma beveiliging school- en thuisroutes en het scheppen van kansen voor o.a. bewoners verzorgingshuizen:

Ondanks het feit dat enkele jaren geleden het zogenaamde obstakelprogramma is uitgevoerd en in overleg met de diverse kernoverleggen de obstakels op trottoirs zijn verplaatst of verwijderd, blijkt in de praktijk toch dat hier nog verbetering mogelijk is. Ook in het centrum worden nog borden en andere obstakels geplaatst die een belemmering vormen voor het normale voetgangersverkeer. Na de uitvoering van het terrassenbeleid zal in de komende periode een beleid worden ontwikkeld om de uitstallingen e.d. aan regels te binden.

Voor de komende programma jaren zullen de volgende actiepunten verder worden uitgewerkt.

- opstellen beleidsplan uitstallingen (op gemeentegrond).
- verwijderen van midden op het trottoir aangebrachte borden die een beletsel vormen voor voetgangersrolstoelgebruikers en het ontwikkelen van aantrekkelijke 'ommetjes' voor rolstoelgebruikers rondom de verzorgingshuizen.
- verbeteren van schoolroutes
- verbeteren van wandelroutes in de nabijheid van verzorgingstehuizen
- handhaving regelgeving voetgangersdomein centrum en wandelpaden

9. Programma Veilige Publieke Taak:

Werknemers met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening kan in het gedrang komen. Onze gemeente heeft de intentieverklaring ondertekend waarin wordt aangegeven dat een halt moet worden toegeroepen aan dit gedrag en heeft aangesloten bij het door de provincie Limburg ondersteunde landelijk programma Veilige Publieke Taak (VPT). De gemeente is als werkgever primair en wettelijk verantwoordelijk voor het beschermen van de uitvoering van de publieke taak door haar medewerkers. Daarnaast is de werkgever als geen andere verantwoordelijk voor de bedrijfsorde. Het gemeentebestuur kan deze rol vervullen door duidelijke normen te stellen en heldere procedures, begeleiding en opvang van werknemers te regelen.

Het landelijk Expertisecentrum Veilige Publieke Taak heeft toegezegd gratis de nodige ondersteuning te leveren voor het opstellen van een plan van aanpak en de verdere uitvoering daarvan.

Voor de korte termijn zal de gemeente

- in samenwerking met het Landelijk Expertise Centrum VPT een aantal maatregelen nemen in het belang van de veiligheid van de medewerkers en haar politieke ambtsdragers

10. Programma informatiebeveiliging:

Gemeenten zijn net als andere (overheids)organisaties, kwetsbaar als het gaat om (digitale) dienstverlening en met name het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens.

Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding. Ook kan het de fysieke veiligheid van burgers in gevaar brengen.

Herhaaldelijk wordt in de digitale systemen van overheden ingebroken. Onbekend is in hoeverre de digitale bestanden van de gemeente ongeoorloofd toegankelijk zijn voor derden.

In de komende programmaperiode 2015-2018 zal gestreefd worden naar een optimalisering van de weerbaarheid van de gemeentelijke digitale dienstverlening/digitale processen in het algemeen door een combinatie van:

- het opbouwen en onderhouden van bewustzijn als het gaat om informatieveiligheid
- het bestuurlijk en organisatorisch borgen van informatieveiligheid binnen de gemeente
- het implementeren van technische en organisatorische randvoorwaarden voor informatiebeveiliging
- een vlotte incidentdetectie en -coördinatie.

Vastgesteld in de vergadering van de gemeenteraad van 29 september 2014.