

Raadsvoorstel

Waalre, 5 januari 2021

| | |
|------------------------|---|
| Vergaderdatum | : 2 februari 2021 |
| Voorstelnummer | : 2021-02 |
| Zaaknummer | : 124168 |
| Portefeuillehouder : | : Wethouder L. Sjouw |
| Naam opsteller | : Nelleke Koster-Roijackers |
| Naam voorstel | : Voorstel tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling PlusTeam. |
| Grondslag raadsbesluit | : Op grond van de gemeenschappelijke regeling (GR) PlusTeam (art. 26) is toestemming van beide gemeenteraden nodig om de GR op te heffen. Ook moet de gemeenteraad in gelegenheid worden gesteld haar zienswijze in te dienen op de begroting (Wgr art. 35 lid 3) |

Voorgesteld besluit:

1. Toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling PlusTeam per 1 januari 2022.
2. Aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling PlusTeam op te dragen voor 1 juli 2021 een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de vereffening van het vermogen en de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
3. Het jaar 2021 als overgangsjaar te benutten om alle facetten van de opheffing zorgvuldig tot stand te brengen waarbij de inwoner centraal staat. Hiertoe een bedrag van € 100.000 uit de algemene reserve te bestemmen voor de overbruggingskosten in 2021.
4. Met ingang van 1 januari 2022 het begrote bedrag voor de kosten van het PlusTeam van € 531.690 op de meerjarenbegroting (667100) te verlagen naar € 500.000 en dit als budgetplafond te stellen voor de overname van de taken van het PlusTeam.
5. Kennis te nemen van de eerste begrotingswijziging 2021 van het PlusTeam, waarmee de begroting met € 35.560 is verhoogd naar € 567.520 voor het deel van de gemeente Waalre.
6. Schriftelijk het bestuur van het PlusTeam te informeren over punt 1, 2 en 4.

Onderwerp

Opheffing PlusTeam

Voorstel

1. Toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling PlusTeam per 1 januari 2022.
2. Aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling PlusTeam op te dragen voor 1 juli 2021 een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de vereffening van het vermogen en de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
3. Het jaar 2021 als overgangsjaar te benutten om alle facetten van de opheffing zorgvuldig tot stand te brengen waarbij de inwoner centraal staat. Hiertoe een bedrag van € 100.000 uit de algemene reserve te bestemmen voor de overbruggingskosten in 2021.
4. Met ingang van 1 januari 2022 het begrote bedrag voor de kosten van het PlusTeam van € 531.690 op de meerjarenbegroting (667100) te verlagen naar € 500.000 en dit als budgetplafond te stellen voor de overname van de taken van het PlusTeam.
5. Kennis te nemen van de eerste begrotingswijziging 2021 van het PlusTeam, waarmee de begroting met € 35.560 is verhoogd naar € 567.520 voor het deel van de gemeente Waalre.
6. Schriftelijk het bestuur van het PlusTeam te informeren over punt 1, 2 en 4.

Inleiding

In 2015 hebben zowel gemeente Waalre als gemeente Geldrop-Mierlo na decentralisatie van de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet de uitvoering van deze nieuwe taken belegd bij het CMD en de gemeenschappelijke regeling (GR) PlusTeam.

Na vijf jaar is een evaluatieonderzoek uitgevoerd naar de werking van het PlusTeam. Dit onderzoek is uitgevoerd door het onderzoeksbureau Dock4. U bent in de raadsinformatiebrief van 24 maart 2020 geïnformeerd over de resultaten van deze evaluatie en over onze wens om aanvullend op de evaluatie, een kosten-baten onderzoek uit te voeren om meer inzicht in, en sturingsinformatie over het PlusTeam te krijgen. Dit onderzoek is uitgevoerd door RADAR-advies.

Op 14 juli 2020 hebben wij het rapport van RADAR-advies aan u verzonden met een korte raadsinformatiebrief. Hierin hebben wij u verteld dat wij u op de hoogte zouden houden van de verdere uitwerking en concretisering van de rapporten, na het zomerreces. Hier is enige tijd overheen gegaan. Om zorgvuldig en weloverwogen te werk te kunnen gaan heeft het proces deze tijd ook nodig gehad.

De uitkomst van beide onderzoeken (door Dock 4 en Radar Advies) komt er kort samengevat op neer dat het PlusTeam een deskundig team betreft dat kwalitatief goede ondersteuning biedt aan inwoners van gemeente Waalre en gemeente Geldrop-Mierlo.

Het maatschappelijk rendement is hoog. Daarnaast wordt inzichtelijk dat de werkdruk te hoog is ("het PlusTeam barst uit zijn voegen") en dat er verschil is in hoe er uitvoering wordt gegeven aan de samenwerking met het PlusTeam tussen beide gemeenten.

Op 8 september heeft het college van de gemeente Waalre besloten om aan de DB leden van het PlusTeam voor te stellen de gemeenschappelijke regeling PlusTeam te ontvlechten en hiermee de samenwerking te beëindigen. Dit is besloten omdat er een oplossing moest komen voor de te hoog opgelopen werkdruk bij het PlusTeam. De omvang van de problematiek en casuïstiek belemmeren de effectieve werkwijze van het PlusTeam. Daarnaast bestaan er verschillende visies tussen het PlusTeam en de gemeente Waalre over hoe met elkaar samengewerkt moet worden.

Het AB van het PlusTeam heeft vervolgens aan een extern adviseur de volgende opdracht gegeven: "Onderzoek hoe een ontmanteling van de gemeenschappelijke regeling financieel en beleidsmatig op een voor alle partijen acceptabele manier geregeld kan worden." Dit onderzoek is in samenwerking met gemeente Geldrop-Mierlo en gemeente Waalre uitgevoerd. Op 3 december heeft het Algemeen Bestuur besloten het PlusTeam te ontvlechten en op 8 december hebben de colleges van Geldrop-Mierlo en Waalre besloten om toestemming te vragen voor de ontvlechting aan uw gemeenteraad. U bent hierover geïnformeerd op 14 (schriftelijk) en 15 december (mondeling).

Beoogd resultaat

Uitvoering van onze wettelijke taken uit de Wmo, de Jeugdwet en de Participatiewet. Continuering van de kwaliteit van zorg voor inwoners en gezinnen die kampen met meervoudige en complexe problematiek.

Argumenten

1.1. De werkdruk bij het PlusTeam is een groot probleem dat opgelost moet worden.

Om de caseload per medewerker beheersbaar te maken moet het aantal fte binnen het PlusTeam uitgebreid worden. Er kunnen maatregelen worden genomen met betrekking tot cliënten die jarenlang hulp nodig hebben en waarvan de casus niet kan worden afgesloten ('waakvlam casuïstiek'), maar dit biedt onvoldoende de verlichting in werkdruk die nodig is. Ook veroorzaakt formatie-uitbreiding van het PlusTeam een probleem in de 'span of control'. Het opsplitsen van het team of het aanbrengen van een extra hiërarchische laag om de span of control te beheersen, doet afbreuk aan de kracht van het PlusTeam: namelijk een platte organisatie.

1.2. Het CMD Waalre draagt weinig casuïstiek over aan het PlusTeam en heeft in de praktijk een andere werkwijze dan het CMD Geldrop-Mierlo.

Het CMD Waalre heeft niet alleen enkelvoudige, maar ook meervoudige complexe problematiek in haar caseload en draagt minder over naar het PlusTeam. Dit maakt het PlusTeam relatief duur voor Waalre. Er had voor gekozen kunnen worden meer te sturen op overdracht en investeren in de samenwerking tussen het CMD Waalre en het PlusTeam, maar hiermee zou het eerste probleem - de overbelasting van het PlusTeam- juist worden vergroot.

1.3. *Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is toestemming van uw gemeenteraad vereist.*

2.1. *We willen voor de zomer helderheid over de financiële gevolgen.*

De kosten die gepaard gaan met de gevolgen van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling worden inzichtelijk aan de hand van het liquidatieplan en sociaal plan. De inschatting is dat de kosten marginaal zijn, omdat de kosten van het PlusTeam voor ongeveer 89% bestaan uit loonkosten. Of overname van personeel van het PlusTeam (in het CMD Waalre) nodig is, moet blijken uit het liquidatieplan.

3.1. *Met een transitie van taken zijn (per definitie) kosten gemoeid.*

We moeten zorgdragen voor een goede overdracht van de (ongeveer) 90 gezinnen die het PlusTeam nu voor de gemeente Waalre ondersteunt, dit kost tijd en geld. Ieder dossier moet zorgvuldig worden doorgesproken. Deze tijdsinvestering moet worden gecompenseerd door middel van de inhuur van extra personeel en we verwachten extern advies nodig te hebben. Daarnaast zal de opheffing van het PlusTeam één en ander betekenen voor de inrichting en werkwijze van het CMD. Ook met dit proces zijn kosten gemoeid. We vragen uw raad daarom om een bedrag van € 100.000 beschikbaar te stellen uit de algemene reserve. Dit ligt in lijn met het ten goede komen aan de algemene reserve van het restant op de jaarrekening 2020 (restant van € 300.000 aan niet bestede middelen op de post individuele voorzieningen jeugdhulp 668200). In juli 2021 nemen wij een besluit over hoe we de meervoudige, complexe zorg gaan organiseren en zullen uw raad hierover informeren.

4.1. *Het blijkt dat het PlusTeam voor de gemeente Waalre relatief duur is, we denken daarom op de meerjarenbegroting een besparing te kunnen realiseren.*

Doordat het CMD Waalre minder meervoudig complexe casuïstiek overdraagt aan het PlusTeam dan het CMD Geldrop-Mierlo is het PlusTeam relatief duur voor Waalre. We stellen daarom voor om voor de doorontwikkeling van het CMD die benodigd is om de caseload van het PlusTeam goed te kunnen overnemen, een budgetplafond van € 500.000 vast te stellen. Hiermee besparen we jaarlijks € 67.520, de eerste begrotingswijziging 2021 van het PlusTeam mee gerekend.

5.1. *Deze extra kosten komen voort uit het besluit van het Algemeen Bestuur waarbij is gekozen voor de uitgangspunten van het voorstel waarbij in 2021 de kosten 50/50 worden verdeeld over de gemeenten Geldrop-Mierlo en Waalre.*

Dit zijn de extra kosten die zijn gemoeid met het besluit van het bestuur van het PlusTeam om de caseload van de medewerkers van het PlusTeam te verlagen van 29 naar 23 op basis van de aanbeveling hierover in het rapport van Radar. Hieruit volgt een uitbreiding met 2,8 fte, dit is vervolgens het uitgangspunt bij de opheffing van de gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen

1.1. *Het PlusTeam functioneert goed.*

Er is een brede deskundigheid aanwezig binnen het PlusTeam. PlusTeam medewerkers hebben veel ervaring met zeer complexe problematiek en multiprobleem situaties. Het maatschappelijk rendement bij casuïstiek die opgepakt wordt door het PlusTeam is hoog. Al staan wij dan ook nog steeds achter de oorspronkelijke visie en het concept, het PlusTeam gaat als het ware ten onder aan het eigen succes. Daarnaast weten wij uit ervaring dat ook ons eigen CMD deze casuïstiek aan kan. We zullen een plan maken voor de doorontwikkeling van het CMD Waalre en nemen in juli een besluit over hoe we de hulpverlening aan deze gezinnen gaan organiseren.

1.2. *Het opheffen van de gemeenschappelijke regeling PlusTeam heeft consequenties op financieel, arbeidsrechtelijk en juridisch vlak. Daarnaast moet er overdracht van cliëntdossiers plaatsvinden.*

Er moet een liquidatieplan worden opgesteld, waarbij discussie kan ontstaan over de verdeling van de verplichtingen en kosten. Ook kunnen er personele consequenties zijn. Deze zaken worden zorgvuldig opgepakt door beide gemeenten in overleg met de manager van het PlusTeam. We zullen handelen volgens de principes van goed werkgeverschap en het belang van de inwoners die nu hulp ontvangen van het PlusTeam centraal stellen.

1.3. *Beide gemeenteraden dienen toestemming te geven.*

Artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling bepaalt in het eerste lid dat voor een besluit tot opheffing het nodig is dat beide colleges instemmen. Dit betekent dat voor opheffing unanimititeit nodig is. Geeft een van de gemeenteraden geen toestemming dan kan het college niet instemmen met de opheffing en is er geen sprake van unanimititeit. Wat volgt is een patstelling. Er zijn dan twee opties:

1. Doorgaan, wat zorgt voor een gespannen situatie.
2. De andere gemeente ziet dit als een geschil en legt de kwestie voor aan de gedeputeerde staten of rechter.

4.1. *We hebben geen zekerheid over deze besparing.*

Het is goed een budgetplafond te stellen en we verwachten een jaarlijkse besparing te realiseren. Maar een nieuwe werkwijze en een onzekere ontwikkeling in de hulpvraag maakt dat dit lastig te voorspellen is.

Kosten en dekking

Voor de overbruggingskosten 2021 vragen we € 100.000, de extra kosten voor het PlusTeam vanwege de eerste begrotingswijziging 2021 zijn € 35.560. Hiermee vragen we uw raad om in totaal € 135.560 ter beschikking te stellen uit de algemene reserve.

Duurzaamheid

N.v.t.

Burgerparticipatie

De Participatieraad Sociaal Domein Waalre is nadat uw gemeenteraad op 15 december is geïnformeerd, ook geïnformeerd middels dezelfde mededeling. Op 28 januari 2021 heeft portefeuillehouder een overleg met de Participatieraad en zal zij een nadere toelichting geven.

Inclusieve samenleving

Het beoogd resultaat van dit voorstel is er zorg voor te dragen dat inwoners en gezinnen die kampen met meervoudig complexe problematiek goede hulp blijven ontvangen en dat voor hen duurzame oplossingen worden bereikt. Zodat zij volwaardig mee kunnen draaien in de samenleving.

Communicatie

Inwoners van de gemeente Waalre die hulp ontvangen van het PlusTeam zijn geïnformeerd. Het besluit van uw gemeenteraad wordt schriftelijk medegedeeld aan het bestuur van het PlusTeam middels bijgevoegde brief (bijlage 1). Er vindt frequent overleg plaats tussen de betrokkenen van beide gemeenten.

Kernboodschap

De gemeente Waalre stopt met de gemeenschappelijke regeling 'Het PlusTeam' per 1 januari 2022. Het PlusTeam biedt hulp aan inwoners en gezinnen van de gemeente Waalre en de gemeente Geldrop-Mierlo die kampen met meervoudig complexe problematiek. De werkdruk bij het PlusTeam is te hoog, waardoor de kwaliteit van zorg in het geding komt. De gemeente Waalre gaat op een andere wijze de hulp die nu wordt geboden door het PlusTeam organiseren. Het jaar 2021 wordt gebruikt als overgangsjaar, waarbij een goede continuering van de zorg aan de inwoners van de gemeente Waalre voor ons centraal staat. Hiervoor hebben wij extra financiële middelen beschikbaar gesteld.

Vervolgprocedure en planning

Het PlusTeam wordt geïnformeerd over uw besluit middels bijgevoegde brief. Het liquidatieplan van het PlusTeam wordt uiterlijk bij de behandeling van de kadernota (6 juli 2021) aan uw raad voorgelegd. Vervolgens wordt u geïnformeerd over het collegebesluit over de doorontwikkeling van het CMD.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Bijlage 1 (concept) brief van de gemeenteraad Waalre waarin aan het PlusTeam wordt medegedeeld dat toestemming is verleend voor de opheffing van de gemeenschappelijke regeling, opdracht wordt gegeven voor het liquidatieplan en de zienswijze wordt gegeven op de eerste begrotingswijziging 2021.
- Bijlage 2 1^e begrotingswijziging 2021 van het PlusTeam

Bijlagen ter informatie

n.v.t

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

waarnemend gemeentesecretaris,

Handwritten signature in blue ink, consisting of stylized initials 'MWB' and a flourish.

M.W. de Brouwer

waarnemend burgemeester,

Handwritten signature in blue ink, starting with a large 'A' and 'J' and ending with a long horizontal flourish.

dr. A.J.W. Boelhouwer