



Gemeente Edam-Volendam
T.a.v. de gemeenteraad
Postbus 180
1130 AD VOLENDAM

Uw brief van nvt	Uw kenmerk nvt	Ons kenmerk Z21090033	Datum 23 november 2021
Onderwerp uitgangspunten regels, verbeelding en inhoudsopgave omgevingsplan	Doorkiesnummer Reek, Daniëlle (0299) 398 398	Bijlage(n) concept hoofdstuk 0-1-2 handboek	

Geachte mevrouw, heer , de leden van de gemeenteraad,

Inleiding

In maart 2016 is de Omgevingswet aangenomen met als uitgangspunt om het omgevingsrecht inzichtelijker te maken voor burgers, ondernemers en overheden. Het idee is dat er door het verminderen van het aantal regels, meer ruimte ontstaat voor initiatieven. Met deze wetswijziging heeft de wetgever vier verbeterdoelen voor ogen en om daarop aan te kunnen sluiten zijn de kernwaarden van onze organisatie hier op de volgende manier aan gekoppeld:

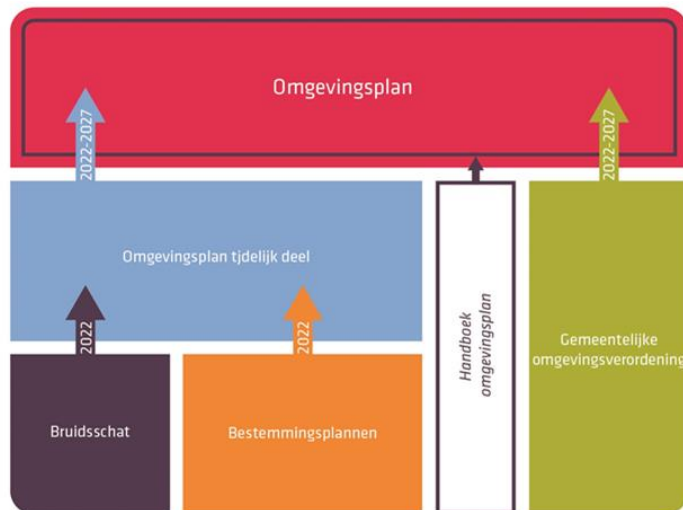
Integrale besluitvorming	➡	Verbinden
Bestuurlijke afwegingsruimte	➡	Leiderschap
Snellere en betere besluitvorming	➡	Wendbaar
Transparantie	➡	Vertrouwen

In september 2018 is voor een **vernieuwende** invoeringsstrategie is gekozen werden de verwachtingen duidelijk.

Kernwaarden	Verbeterdoelen Omgevingswet	Lokale Opgave
Verbinden	→ Integrale besluitvorming	Participatie
Leiderschap	→ Snellere en betere besluitvorming	Uitnodigingsplanologie & kaderstelling
Wendbaar	→ Bestuurlijke afwegingsruimte	Maatwerk
Vertrouwen	→ Transparant en voorspelbaar	Processen en communicatie

Tijdens de themaraad van 1 oktober 2020 hebben we u in kennis gesteld van de aanpak over het omgevingsplan in gemeente Edam-Volendam. Er is aangegeven dat per gebied gefaseerd tot een omgevingsplan wordt gekomen. De eerste stap in het proces van de omgevingsplannen is het opstellen van het handboek.

In onderstaande afbeelding kunt u zien hoe het handboek zich verhoudt ten in het totale proces van het opstellen van het handboek.



Het doel van het handboek is de handreiking te bieden om te komen tot één omgevingsplan voor de gemeente Edam-Volendam. In het handboek wordt de basis gelegd voor de opzet, inrichting en regels van het omgevingsplan. Verder geeft het handboek richting aan het werkproces en de technische randvoorwaarden voor de digitalisering van het omgevingsplan.

In januari 2021 is van start gegaan met het opstellen van het handboek van het omgevingsplan. In de eerste twee kwartalen van 2021 is ten behoeve van het opstellen van de regels een analyse gemaakt van de regels van de bestemmingsplannen, gemeentelijke verordeningen, instructieregels van de provincie en het rijk, de bruidsschat en de nieuwe AMVB's van de omgevingswet. Verder is nagedacht over de invulling van de inhoudsopgave en de verbeelding van het omgevingsplan.

Voorname werkzaamheden hebben geleid tot het opstellen van de ontwerp hoofdstukken 0,1 en 2 van het handboek. In de hoofdstuk 0 wordt inzicht gegeven in de structuur van het handboek. In hoofdstuk 1 en 2 zijn uitgangspunten opgenomen voor de regels, inhoudsopgave en verbeelding van het omgevingsplan. Op dit moment wordt gewerkt aan de hoofdstukken 3,4 en 5. Streven is om het handboek in maart 2022 aan u voor te leggen voor vaststelling.

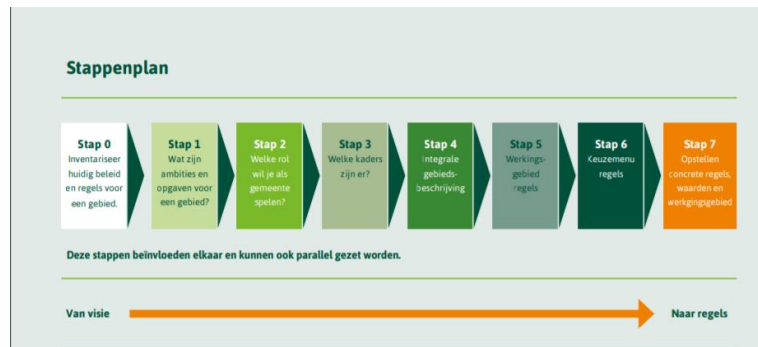
We verzoeken u kennis te nemen van de ontwerp hoofdstukken 0-2 van het handboek. Tijdens de themaraad van 2 december kunt u technische vragen stellen over de uitgangspunten.



Uitgangspunten regels en inhoudsopgave

Proces opstellen regels

Om de regels van het omgevingsplan op te stellen wordt het stappenplan van ambities naar regels van de VNG gevolgd. De regels van het omgevingsplan worden in twee tranches opgesteld, omdat de stappen 1 en 2 van het stappenplan op dit moment door het ontbreken van de omgevingsvisie niet kunnen worden doorlopen.



In de eerste tranche wordt een eerste aanzet van de regels van het omgevingsplan gedaan. Deze regels worden opgenomen in hoofdstuk 3 van het handboek, ook wel regelbibliotheek genoemd. De eerste aanzet van de regels van het omgevingsplan bestaat uit geharmoniseerde regels die van toepassing zijn op het gehele gemeentelijk grondgebied (gebiedsoverstijgende regels). Harmonisatie vindt beleidsneutraal plaats. Ten behoeve van de regels die deel uitmaken van de 1e tranche is in de maanden januari t/m juli 2021 een analyse uitgevoerd. Uit deze analyse is naar voren gekomen welke regels geharmoniseerd kunnen worden voor het gehele grondgebied en welke regels gebiedsspecifiek zijn. Deze uitkomst is gebruikt bij het opstellen van de regelbibliotheek en de boodschappenlijst. Boodschappenlijst betekent: uitwerken in de transitiefase.

In de tweede tranche (2022-2029) wordt de eerste aanzet van de regels van het omgevingsplan getransformeerd in het (gebiedsgerichte)omgevingsplannen (transformatiefase). Gedurende de tweede tranche worden op basis van het stappenplan van de VNG de gebiedsoverstijgende regels aangevuld met zowel gebiedsoverstijgende als gebiedsspecifieke regels. In deze fase vindt ook deregulering op basis van nader onderzoek, ambities en doelen en gebiedsverhalen uit de omgevingsvisie, nieuw beleid of programma's.

Uitgangspunten regels omgevingsplan

Voor de regels van het omgevingsplan gelden de volgende uitgangspunten:

Op basis van de vernieuwende ambitie van de implementatie van de omgevingswet (september 2018):

- worden regels vereenvoudigd. Dit gebeurt door samenvoegen, versimpelen en loslaten waar dat kan, zonder dat daarmee de kwaliteit van de leefomgeving wordt aangetast.
- regelen we niet meer dan nodig. Hiervoor gebruiken we algemene regels. We houden daarbij rekening met het type activiteit en het type gebied en de te beschermen kwaliteiten.
- wordt in samenwerking met de raad invulling gegeven aan het omgevingsplan. In de transitieperiode van het tijdelijke omgevingsplan naar omgevingsplan (2022-2029) wordt aan de raad de keuze van regelkwalificatie toegelicht voor activiteiten waaruit de omgevingsvisie, beleid of programma nog geen duidelijke regelkwalificatie kan worden gedestilleerd.

Bij het opstellen van de regels wordt gebruik gemaakt van de VNG-regelpiramide. Deze onderscheid de volgende regelkwalificaties:

1. Niets regelen;
2. a. algemene regel
b. algemene regel met informatieplicht
c. algemene regel met meldplicht
d. algemene regel met zorgplicht.
3. Vergunningsplicht
4. Verbod

Uitgangspunt van de Omgevingswet is om zoveel mogelijk te regelen met algemene regels en waar nodig met vergunning. Dit komt overeen met de door u vastgestelde ambitie. Op grond van vorenstaande wordt de regelkwalificatie in het omgevingsplan als volgt toegepast:

- Zoveel mogelijk algemene regels (transparant en voorspelbaar, kaderstelling) o.b.v. beleid, omgevingsvisie en programma en de mogelijkheid die aanwezig is om daarvan af te wijken als college (maatwerk).
- Om maatwerk te kunnen leveren passen we bij een vergunningplicht waar mogelijk open normen toe die zijn gerelateerd aan beleidsregels. Dit biedt flexibiliteit doordat er meer ruimte is voor interpretatie om de gestelde doelen te halen en sneller kunnen schakelen.
- Bij de algemene regels werken we met gesloten normen die helder en zelfstandig toetsbaar zijn, zodat er geen onduidelijkheid over de regel bestaat.
- Indien het wenselijk is om als gemeente geïnformeerd te zijn over een activiteit, wordt er een informatie- of meldplicht aan de algemene regel toegevoegd.
- Vindt de gemeente dat er een nadere afweging noodzakelijk is dan kiezen we voor een vergunningplicht. In dit geval kan er sprake zijn van gesloten normen, maar ook van open normen, die worden toegepast in combinatie met een beleidsregel. Dit zorgt ervoor dat er meer flexibiliteit is in de afweging of een activiteit wel of niet in het omgevingsplan past.
- Vindt de gemeente dat een activiteit echt onwenselijk is, dan stellen we een verbod in. Dit betekent overigens niet dat deze activiteit nooit zou kunnen plaatsvinden. Onder bepaalde voorwaarden (bijv. treffen maatregelen door aanvrager) kan een activiteit toch toelaatbaar zijn en kan in afwijking van het omgevingsplan een (buitenplanse) omgevingsvergunning worden afgegeven.
- Verder wordt per type activiteit (b.v. bouwen) en type gebied (woongebied, oude kommen, bedrijventerrein, buitengebied) een afweging welke mate van flexibiliteit gewenst is ten opzichte van de mate van rechtszekerheid en de bescherming van kwaliteiten in het gebied. Er kan ook een verschil zijn in de flexibiliteit die wordt toegepast ten aanzien van reeds bestaande, laag-dynamische gebieden en in ontwikkeling zijnde, hoog-dynamische gebieden.

Uitgangspunten Inhoudsopgave

De inhoudsopgave van de regels van het omgevingsplan kunnen systematisch (casco VNG), gebiedsgericht, thematisch gericht functie- en activiteitengericht opgebouwd worden. Voor de opbouw van het omgevingsplan Edam-Volendam is gekozen voor een gedeeltelijk systematisch opbouw, gebiedsgerichte opbouw en functie- en activiteitengerichte opbouw, omdat deze vorm van opbouw is gebaseerd op een locatiegerichte benadering. Dit past bij de wijze waarop Edam-Volendam haar

omgevingsplan wil inrichten (d.m.v. gebiedstypologieën) en op het gedachtegoed van de Omgevingswet.

De inhoudsopgave van de regels van het omgevingsplan ziet er als volgt uit;

- Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen, meet- en rekenbepalingen en overige algemene bepalingen
- In hoofdstuk 2 worden de doelen aangegeven
De doelen geven een duidelijke beweegreden waarom de in het omgevingsplan gestelde regels worden gesteld. De regels in het omgevingsplan dienen een bijdrage te leveren aan het bereiken van de doelen. Per gebiedstypologie worden doelen opgenomen. De doelen sluiten aan op de omgevingsvisie. De algemene ambities uit de omgevingsvisie worden per gebiedstypologie geconcretiseerd. Indien een doel betrekking heeft op een specifiek thema, wordt dit apart opgenomen in de afdeling 'themagerichte doelen'. De doelen zijn toetsbaar en worden afgestemd met plantoetser en geparticipeerd met de bewoners en ondernemers.
- In Hoofdstuk 3 van het omgevingsplan worden de beperkingengebieden en gebiedsaanwijzingen opgenomen. Op deze manier staan alle beperkingen en gebiedsaanwijzingen die gelden voor activiteiten overzichtelijk bij elkaar;
- Hoofdstuk 4 van het omgevingsplan bevat de vier gebiedstypologieën: Oude kernen, Nieuwbouwgebieden, Bedrijventerreinen en Buitengebied;
- Hoofdstuk 4 van het omgevingsplan regelt de functie en het gebruik per gebied (de voormalige bestemmingsomschrijving en specifieke gebruiksregels);
- Nieuwe gebieden worden alleen toegevoegd aan Hoofdstuk 4, wanneer uit de uitgangspunten, de boodschappenlijst en de omgevingsvisie een nieuw gebied toegevoegd moet worden;
- In Hoofdstuk 5 van het omgevingsplan worden de activiteiten opgenomen en per activiteit aangegeven voor welk gebied uit Hoofdstuk 3 en 4 de regel van toepassing is;
- In Hoofdstuk 6 van het omgevingsplan worden de regels die van toepassing zijn voor de onderwerpen overgangsrecht, programma, beheer en onderhoud, financiën, procesregels, handhaving en monitoring en evaluatie opgenomen.

Tot zover de toelichting op de uitgangspunten. Mochten er nog vragen zijn, beantwoorden we die graag tijdens de themaraad van 2 december 2021.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de secretaris, de burgemeester,

H. van der Woude

L.J. Sievers