

Raadsvergadering d.d. 3 april 2025

Zaaknummer	Z-25-543493
Documentnummer	DOC-25-987581
Onderwerp	Raadsvoorstel Onderzoek Rekenkamer Medemblik - Opmeer naar Externe Inhuur
Portefeuillehouder(s)	

Ontwerp raadsbesluit

De raad van de gemeente Medemblik,

Gelet op art 185 van de Gemeentewet en de Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Medemblik – Opmeer;

Gelezen het bijbehorend voorstel van de Rekenkamer Medemblik – Opmeer d.d. 24 februari 2025, het rapport van de rekenkamer getiteld 'Hulp van buiten' en de reactie van het college op dit rapport;

besluit

1. Het college te verzoeken, overeenkomstig de bestuurlijke reactie, een plan op te stellen met daarin kritische prestatie indicatoren (KPI' s) voor de gewenste situatie, en dit plan aan de raad voor te leggen;
2. In dit plan maatregelen op te nemen om inhuur, voor zover ongewild, omlaag te brengen;
3. De implementatie van het project 'grip op personeelskosten' voort te zetten;
4. De voorgenomen HRM applicatie te implementeren om daarmee het beeld van de omvang en de aard van externe inhuur te verbeteren;
5. Te inventariseren of de huidige inhuurpraktijk risico's met zich meebrengt gelet op de wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie (DBA) en waar nodig het beleid hierop aan te passen;
6. Het college te verzoeken de raad periodiek te rapporteren over de voortgang van de uitvoering van bovengenoemd plan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 3 april 2025

De griffier,

De voorzitter,



Voorstel van de Rekenkamer Medemblik–Opmeer d.d. 24 februari 2025

Ter besluitvorming

Aanleiding

Rekenkamer Medemblik–Opmeer heeft onderzoek gedaan naar externe inhuur bij de gemeente Medemblik. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de gemeente in 2023 21% van de loonsom aan de inhuur van extern personeel besteedde. Naast de voordelen van snel kunnen beschikken over specialistische kennis en extra capaciteit, ziet de ambtelijke leiding ook nadelen van hogere kosten en gebrek aan continuïteit en binding. Breed bestaat daarom de ambitie minder van externen afhankelijk te zijn, met name bij de kerntaken die de gemeente doorlopend uitvoert. Voor inhuur ten behoeve van deze taken geldt dat de doeltreffendheid van inhuur op gespannen voet staat met het belang van doelmatigheid. In dit kader heeft de gemeente ook al stappen gezet. Zo worden besluiten om in te huren centraal genomen; wordt kritischer gekeken naar inhuur-voorstellen; en wordt geïnvesteerd in het aantrekken van vast personeel. Ondanks de gevoelde urgentie om inhuur op onderdelen te beperken, heeft de gemeente hierop geen beleid en ambities geformuleerd.

In de reactie op het onderzoeksrapport geeft het college aan alsnog een beleidsplan te willen opstellen.

Voorgesteld besluit

1. Het college te verzoeken, overeenkomstig de bestuurlijke reactie, een plan op te stellen met daarin kritische prestatie indicatoren (KPI' s) voor de gewenste situatie, en dit plan aan de raad voor te leggen;
2. In dit plan maatregelen op te nemen om inhuur, voor zover ongewild, omlaag te brengen;
3. De implementatie van het project 'grip op personeelskosten' voort te zetten;
4. De voorgenomen HRM applicatie te implementeren om daarmee het beeld van de omvang en de aard van externe inhuur te verbeteren;
5. Te inventariseren of de huidige inhuurpraktijk risico's met zich meebrengt gelet op de wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie (DBA) en waar nodig het beleid hierop aan te passen;
6. Het college te verzoeken de raad periodiek te rapporteren over de voortgang van de uitvoering van bovengenoemd plan.

Beoogd resultaat

Een beleidsplan draagt bij aan een beter inzicht in welke omstandigheden externe inhuur een bedrijfseconomisch slimme optie is en wanneer juist niet. Het helpt de raad zich een beter oordeel te vormen over de uitgaven die de gemeente jaarlijks heeft aan externe krachten. Verder helpt het plan om bij inhuurbesluiten beter te evalueren hoe die zich verhouden tot de Wet DBA. De gemeente voorkomt daarmee eventuele naheffingen of sancties van de Belastingdienst.



Argumenten

Doeltreffendheid: vanuit het belang van doeltreffendheid geeft een beleidsplan de gemeente ruimte gebruik te maken van externe krachten voor functies waarvoor het niet loont personeel in dienst te nemen. In het onderzoeksrapport worden verschillende situaties benoemd waarbij externe inhuur bijdraagt aan een doeltreffende organisatie.

Doelmatigheid: vanuit het belang van doelmatigheid kan het beleidsplan bijdragen aan het streven de inhuur te verminderen ten behoeve van functies waar beter personeel in loondienst op kan worden ingezet. In het rapport worden verschillende voorbeelden genoemd van situaties waarin inhuur een noodgreep is en doelmatigheid ondermijnt.

Rechtmatigheid: in de rol van opdrachtgever heeft de gemeente een verantwoordelijkheid om de Wet DBA na te leven (schijnzelfstandigheid te voorkomen). Het voornemen van het college om na te gaan wat deze verantwoordelijkheid precies inhoudt draagt ertoe bij dat de gemeente minder risico loopt op naheffingen of sancties van de Belastingdienst.

Kanttekeningen

--

Financiën

De directe kosten die voortkomen uit dit besluit hebben voornamelijk betrekking op het opstellen van het beleidsplan en de periodieke rapportage over de externe inhuur.

Juridische Zaken

n.v.t.

Uitvoering/evaluatie

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

Onderzoeksrapport 'Hulp van buiten'

Commissie d.d. 20-03-2025

