

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 14 december 2020

Onderwerp: vaststelling 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021'

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In deze raadsnota stellen wij uw raad voor om de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2020' in te trekken en een geactualiseerde 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' vast te stellen naar aanleiding van aanbevelingen en verzoeken uit de praktijk.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Uw raad heeft op 10 december 2018 de eerste 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019' vastgesteld. In het kader van het 'project regeldrukvermindering' en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn in de omgevingsverordening diverse oude verordeningen bijeengebracht in één verordening. De eerste omgevingsverordening is op 1 januari 2019 in werking getreden. De omgevingsverordening wordt, indien daarvoor aanleiding bestaat, twee keer per jaar geactualiseerd. In juni en in december. Uit de ambtelijke organisatie en de VNG zijn enkele voorstellen tot wijziging aangedragen die wij in deze nota aan uw raad voorleggen. Omdat de verordening moet worden ingebracht in een landelijke voorziening is het uit praktisch oogpunt makkelijker om de oude verordening in zijn geheel in te trekken en daarvoor in de plaats een nieuwe verordening vast te stellen.

3. Relatie met bestaand beleid

De voorgestelde wijzigingen van de huidige omgevingsverordening worden in het navolgende in rode kleur weergegeven.

De eerste aanpassingen betreffen redactionele verbeteringen. In een aantal artikelen staat "op de vergunning is (...)". Dit wordt gewijzigd in: op de **aanvraag om een vergunning** is (...). Deze wijzigingen worden op advies van de VNG in de betreffende artikelen doorgevoerd. Verder stellen wij u voor om de redactie van **artikel 3.2.1.4 lid 1 (vergunningen m.b.t. markten)** omwille van een betere leesbaarheid te wijzigen. Daarnaast stellen wij u voor een inhoudsopgave op te nemen. Deze ontbreekt bij de vorige versies.

I redactionele aanpassing

Concreet stellen wij uw raad voor om de tekst "op de vergunning" in de artikelen: 2.3.1 lid 4; 2.4.1 lid 3; 2.5.1 lid 7; 2.5.2 lid 4; 2.7.6 lid 2; 2.7.9 lid 2; 2.10.2 lid 3; 2.15.2 lid 11; 2.16.2 lid 7; 3.3.2 lid 4; 4.1.1 lid 4; 5.2.1 lid 3; 6.1.4 lid 5; 6.5.1 lid 4; 6.8.2 lid 6 en 6.9.2 lid 4, te vervangen door "op de **aanvraag om een vergunning**;

Verder stellen wij u voor om de huidige tekst van artikel 3.2.1.4 lid 1: " Het is verboden op een markt zonder vaste-standplaatsvergunning of dagplaatsvergunning van het college een standplaats voor het uitoefenen van markthandel in te nemen" te vervangen door:

Artikel 3.2.1.4 Vergunningen

- 1. Het is verboden zonder een vaste-standplaatsvergunning of dagplaatsvergunning van het college een standplaats in te nemen op een markt voor het uitoefenen van markthandel.**

Naast voorgaande redactionele wijzigingen, stellen wij de navolgende inhoudelijke wijzigingen en toevoegingen voor:

II Inhoudelijke wijziging

Artikel 2.9.8 loslopende honden

Op basis van artikel 2.9.8, eerste lid, van de huidige verordening is het verboden een hond te laten lopen of verblijven op een openbare plaats als een hond niet is aangelijnd. Dit heeft tot gevolg dat binnen onze hele gemeente een aanlijnplicht geldt. Dit wordt m.n. door hondenuitvoerders als zeer ongewenst ervaren, mede ook omdat binnen onze gemeente geen voorzieningen zijn waar honden

kunnen ravotten. Om aan de wens van de hondenbezitters tegemoet te komen stellen wij u voor de aanlijnplicht te beperken tot de bebouwde kom. Omdat alleen de term bebouwde kom tot discussies kan leiden, hebben we een kaart laten maken waarop staat aangegeven waar de aanlijnplicht van toepassing is. De kaart wordt als bijlage bij de verordening gevoegd.

Wij stellen u voor om artikel 2.9.8 , eerste lid, als volgt te wijzigen:

Artikel 2.9.8 Loslopende honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten lopen of verblijven:
 - a. binnen de bebouwde kom zoals in kleur aangegeven op de kaart (bijlage 1) behorende bij deze verordening op een openbare plaats als de hond niet is aangelijnd;

Artikel 2.10. 4 Verbod carbidschieten

Het kabinet heeft besloten om tijdens de komende jaarwisseling een tijdelijk vuurwerkverbod in te stellen. Dit is geregeld via de Tijdelijke Wet COVID-19. Eén van de geconstateerde effecten van een dergelijk verbod is dat de vraag naar middelen voor carbidschieten is toegenomen.

Binnen de Veiligheidsregio is afgesproken dat alle gemeenten inzetten op een verbod op carbidschieten om o.a. de volgende redenen:

- Groot risico op (ernstig) letsel en daarmee extra druk op de gezondheidszorg, terwijl de maatregelen juist de gezondheidszorg dienen te ontlasten;
- Publieke aantrekkingskracht op dit fenomeen waardoor de 1.5 meter-afstandsregel mogelijk niet kan worden nageleefd of waardoor ongewenste (grote) groepsvorming ontstaat.
- Verbieden in de ene gemeente en toestaan in de andere leidt tot onduidelijkheid voor de burger (lappendeken);
- Een neveneffect hiervan kan zijn dat het een aanzuigende werking krijgt voor gemeenten waar het wel wordt toegestaan (waterbedeffect), met gevolgen voor verstoring van de openbare orde, en de gezondheid;
- De eenheidsleiding kiest voor een voorspelbare overheid die eenduidigheid in beleid uitstraalt en ook uitvoert;
- Dit leidt tot duidelijkheid voor zowel de burger als voor handhavers.

In het huidige artikel 2.10.4 is een verbod opgenomen, maar dit verbod geldt niet tijdens de jaarwisseling en dient daarom te worden aangepast. Wij stellen u voor om artikel 2.10.4 te wijzigen in een algeheel verbod en daarnaast ook vervoeren van voorwerpen waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat die bestemd zijn voor carbidschieten te verbieden. Het gewijzigde artikel komt als volgt te luiden:

Artikel 2.10. 4 Verbod carbidschieten

1. Carbidschieten is verboden.
2. **Het is tevens verboden om op een openbare plaats enig voorwerp, waarvan gelet op zijn aard of de omstandigheden waaronder dat wordt aangetroffen, redelijkerwijs kan worden aangenomen dat dit is bestemd voor carbidschieten, te vervoeren of bij zich te hebben.**
3. De verboden in het eerste en tweede lid gelden niet voor zover dit onderwerp wordt geregeld in de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van strafrecht.

III Toevoeging 2 artikelen en vernummering bestaande artikelen

Opnemen overgangsregeling bij beëindiging van de exploitatie van een horecabedrijf

De huidige omgevingsverordening bevat geen eenduidige overgangsregeling bij een wisseling van de exploitant. Wij stellen u voor om een dergelijke regeling wel op te nemen. De overgangsbepaling is bedoeld om het de nieuwe exploitant mogelijk te maken om snel met de exploitatie te kunnen beginnen. De bepaling is alleen bestemd voor de eerst opvolgende nieuwe exploitant: het is niet de bedoeling dat een reeks van tijdelijke exploitanten kan blijven exploiteren op de oorspronkelijke vergunning.

Voor alle vormen van bedrijvigheid wordt een zelfde periode gehanteerd waarin de exploitant mededeling moet doen van de beëindiging van de exploitatie van zijn bedrijf. Het niet doen van de mededeling betekent dat de vergunning van rechtswege vervalt. In de praktijk wordt de beëindiging van een bedrijf niet vaak door de vergunninghouder gemeld, vandaar.

Een nieuwe exploitant wordt toegestaan om met de exploitatie te beginnen op voorwaarde dat hij binnen vier weken nadat de feitelijke overdracht van het bedrijf heeft plaatsgevonden een nieuwe aanvraag heeft ingediend. Die overdracht moet kunnen worden aangetoond aan de hand van een aantal documenten zoals de inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel en een huur- of koopcontract.

Wij stellen u voor om na artikel 2.16.2 een nieuw artikel 2.16.3 in te voegen en vervolgens de bestaande artikelen 2.16.3 t/m 2.16.11 te vernummeren tot 2.16.4 t/m 2.16.12 :

Artikel 2.16.3 Beëindiging exploitatie horecabedrijf

1. Als de exploitatie van een bedrijf wordt beëindigd, doet de exploitant hiervan binnen twee weken na de beëindiging mededeling aan het bevoegde bestuursorgaan.
2. Bij beëindiging van het bedrijf vervalt de vergunning, tenzij de rechtsopvolger van de vergunninghouder binnen vier weken na de beëindiging een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend.
3. Behoudens het geval dat zwaarwegende feiten of omstandigheden zich daartegen verzetten, blijft de vergunning in dat geval van kracht, totdat op de aanvraag van de rechtsopvolger een besluit is genomen.

Als gevolg van het nieuwe artikel 2.16.3, dient in artikel 2.18.2 het woordje ‘overneemt’ te vervallen, omdat in het overnemen van een bedrijf al wordt voorzien in het nieuwe artikel 2.16.3. Artikel 2.18.2 kan dan verder wel zien op het oprichten, verplaatsen of staken van een bedrijf. Om alle termijnen gelijk te houden, stellen wij voor om de in artikel 2.18.2 genoemde “drie dagen” te vervangen door twee weken. Het nieuwe artikel 2.18.2 komt dan te luiden:

Artikel 2.18.2 Melding exploitatie

Degene die een inrichting opricht, **overneemt**, verplaatst of het houden van een inrichting staakt, is verplicht dit binnen **drie dagen twee weken** daarna schriftelijk te melden bij de burgemeester. Daarbij maakt de melder gebruik van het daarvoor bestemde meldformulier. Verder stellen wij u voor om ook een overgangsartikel bij de exploitatievergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten (paragraaf 2.19) op te nemen.

Na artikel 2.19.5 wordt dan een nieuw artikel 2.19.6 ingevoegd dat als volgt komt te luiden:

Artikel 2.19.6 Beëindiging exploitatie logiesvoorziening shortstay-arbeidsmigranten

1. Als de exploitatie van de logiesvoorziening wordt beëindigd, doet de exploitant hiervan binnen twee weken na de beëindiging mededeling aan het bevoegde bestuursorgaan.
2. Bij beëindiging van het bedrijf vervalt de vergunning, tenzij de rechtsopvolger van de vergunninghouder binnen vier weken na de beëindiging een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend.
3. Behoudens het geval dat zwaarwegende feiten of omstandigheden zich daartegen verzetten, blijft de vergunning in dat geval van kracht, totdat op de aanvraag van de rechtsopvolger een besluit is genomen.

IV

Tot slot stellen wij u nog een wijziging in artikel 1.1 onder j (begripsomschrijving handelsreclame) voor om een onderscheid te kunnen maken in regels die gelden voor uitstallingen en regels voor (andere) handelsreclame

Onderdeel j. van artikel 1.1 komt dan als volgt te luiden:

j. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen, diensten en/of activiteiten, **niet zijnde een uitstalling als bedoeld in artikel 2.5.1**, waarmee duidelijk wordt bedoeld een commercieel belang te dienen;

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De voorgestelde wijzigingen en toevoegingen overnemen.

5. Samenwerking

n.v.t.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Duurzaamheid

n.v.t.

8. Financiën

n.v.t.

9. Communicatie

De nieuwe verordening zal worden bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen (in het digitaal gemeentebblad en op www.overheid.nl).

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren uw raad in het belang van actualisering om de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2020' in te trekken en de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' vast te stellen waarin de voorgestelde wijzigingen onder de kopjes I t/m IV zijn verwerkt.

De nieuwe verordening treedt in werking op 18 december 2020.

11. Bijlagen

- Concept - Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 27 oktober 2020;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 30 november 2020;

Gelet op het bepaalde in artikel 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c, en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18. eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994.

B e s l u i t :

- De Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 14 december 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter