gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z23-033949
Onderwerp:	Verklaring van geen bedenkingen Zonnepark Kleine Bergerweg Sint Odiliënberg
Datum:	13 mei 2025
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	R.H.G. Slangen
Gevraagd besluit:	1. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag (30 jaar) op de gronden kadastraal bekend sectie F, nrs. 262, 261, 260, 259, 729, 255, 256, 257 en 219 en plaatselijk gelegen aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg; 2. in te stemmen met de 'Nota van Zienswijzen ontwerp VVGB Zonnepark Kleine Bergerweg' d.d. 1 mei 2025.
Bijlage(n):	Bijlage 1: raadsbesluit. Bijlage 2: Nota van Zienswijzen. Bijlage 3: ruimtelijke onderbouwing. Bijlage 4: zienswijzen omgevingsvergunning. Bijlage 5: e-mail provincie.

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.

2. Inleiding

Op 27 februari 2024 heeft ons college ingestemd met het opstarten van de procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht voor het Zonnepark Kleine Bergerweg. Dit onder de voorwaarde dat uw raad een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (VVGB) zou verlenen voor dit zonnepark. Uw raad heeft op 18 april 2024 deze ontwerp VVGB verleend. De ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp VVGB hebben vervolgens vanaf 27 december 2024 zes weken voor iedereen voor zienswijzen ter inzage gelegen. Omdat er zowel zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning als op de ontwerp VVGB zijn ingediend, kan de omgevingsvergunning niet eerder door ons college verleend worden dan nadat uw raad een definitieve VVGB heeft verleend.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag (30 jaar) op de gronden kadastraal bekend sectie F, nrs. 262, 261, 260, 259, 729, 255, 256, 257 en 219 en plaatselijk gelegen aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.
2. in te stemmen met de 'Nota van Zienswijzen ontwerp VVGB Zonnepark Kleine Bergerweg' d.d. 1 mei 2025.

4. Argumenten

1.1 Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen, moet uw raad verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het plan.

Achtergrond
In de vergadering van 15 juli 2021 heeft uw raad het 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030' vastgesteld. De ambitie is om in 2030 70% van de elektriciteit duurzaam op te wekken. Om dit te bereiken is circa 75 hectare (75 MWp) aan zonnevelden noodzakelijk. Voor de eerste 25 MWp is een uitvraag aan de markt gedaan. Deze 1e tranche is in de raadsvergadering van 3 februari 2022 opengesteld. In totaal zijn er 14 plannen ingediend. Uiteindelijk zijn er twee plannen geselecteerd om de eerste 25 MWp in te vullen. Het betreft het 'Zonnepark Kleine Bergerweg' en het 'Zonnepark Hobertsveldweg'. Met 'Zonnepark Kleine Bergerweg' wordt 15 MWp gerealiseerd. Met 'Zonnepark Hobertsveldweg' wordt 16 MWp gerealiseerd. In de vergadering van 6 december 2022 heeft ons college aan beide plannen onder voorwaarden een principemedewerking verleend. De omgevingsvergunning voor het 'Zonnepark Hobertsveldweg' is inmiddels verleend en onherroepelijk.

Initiatief
Het plan is om op circa 20 ha landbouwgrond aan de Kleine Bergerweg, voor de duur van 30 jaar, een zonnepark te realiseren van 15 MWp. Tevens wordt een batterijopslag gerealiseerd. De oppervlakte bedekt met zonnepanelen bedraagt circa 7 ha. Daarnaast is, voor de landschappelijke inpassing van het initiatief, een inpassingsplan opgesteld. Deze inpassing omvat circa 13 ha inclusief circa 6 ha onderhoudspaden. Het initiatief voorziet verder in een meervoudig ruimtegebruik van de gronden. Naast het gebruik van de gronden voor duurzame energie voorziet het initiatief ook in het versterken van de biodiversiteit/natuurwaarden, recreatief medegebruik en educatie, en extensieve landbouw.

Besluitgebied
Het besluitgebied omvat de percelen kadastraal bekend Sint Odiliënberg, sectie F, nrs. 262, 261, 260, 259, 729, 255, 256, 257 en 219 en plaatselijk gelegen aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.

Bestemmingsplan

De gronden behorende bij het initiatief liggen in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied – 2e herziening’. Ter plaatse van het besluitgebied geldt de bestemming artikel 4 ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden – 1’. Op grond van de planregels mogen gronden met deze bestemming gebruikt worden voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Het gebruik van de gronden ten behoeve van een zonnepark met een batterijopslag is strijdig met het geldende bestemmingsplan. Daarom is er door initiatiefnemer een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan.



Ligging besluitgebied in bestemmingsplan ‘Buitengebied – 2e herziening’

Wettelijk vooroverleg provincie Limburg

De provincie Limburg heeft in het kader van het wettelijk vooroverleg twee keer een reactie gegeven op het initiatief. Tijdens de raadsvergadering van 18 april 2024 is uw raad mondeling toegezegd dat de ontwerp omgevingsvergunning niet eerder ter inzage gelegd zou worden dan nadat alle opmerkingen van de provincie in de aanvraag verwerkt waren. Tijdens de zienswijzenperiode heeft de provincie ons bericht dat het initiatief en de onderbouwing in voldoende mate passend is binnen de vereisten van de provinciale Omgevingsverordening. Zie bijlage 5. Dit betekent dus dat de gemaakte opmerkingen uit het wettelijk vooroverleg in voldoende mate zijn verwerkt.

Definitieve VVGB

Op het plan is de procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing. Het initiatief past verder niet binnen de door uw raad op 17 december 2014 vastgestelde ‘Lijst verklaring van geen bedenkingen Omgevingsrecht’. In deze lijst is opgesomd in welke gevallen geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Een zonnepark met batterijopslag is niet in deze lijst opgenomen. Daarom heeft ons college om de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage te kunnen leggen eerst een ontwerp VVGB bij uw raad aangevraagd. Omdat tijdens de zienswijzenperiode zienswijzen op zowel de ontwerp

omgevingsvergunning als de ontwerp VVGB zijn ingediend, moet uw raad nu eerst een definitieve VVGB afgeven alvorens ons college de omgevingsvergunning kan verlenen.

In de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Zie bijlage 3. Ook zijn er geen zienswijzen bij uw raad ingediend die leiden tot ruimtelijke argumenten om de VVGB te kunnen weigeren. Derhalve wordt uw raad voorgesteld om voor het zonnepark de definitieve VVGB te verlenen.

2.1 Er zijn tijdens de zienswijzenperioden 801 zienswijzen op de ontwerp VVGB ingediend.
De ontwerp VVGB heeft vanaf 27 december 2024 zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen. Iedereen kon een zienswijze op de ontwerp VVGB indienen. Inhoudelijk zijn er 18 verschillende zienswijzen ingediend.

Op hoofdlijnen is de inhoud van de zienswijzen:

1. Aantasting landschap (Linnerveld).
2. Er wordt niet voldaan aan de ‘strenge voorwaarden’ uit het beleidskader:
    - Locatiekeuze niet goed onderbouwd.
    - Aantasting kernkwaliteiten landschap.
    - Geen sprake van meervoudig gebruik.
    - Onvoldoende borging van afspraken (strenge voorwaarde 5), omdat dat deze niet als voorschrift aan de vergunning zijn gekoppeld.
3. Geen mogelijkheid tot inspraak op de inhoud van het ‘Beleidskader Zonne- en Windenergie Gemeente Roerdalen 2021-2030’ en de beoordelingsmatrix.
4. De gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende landbouwpercelen worden beperkt o.a. gebruik bestrijdingsmiddelen en beregening worden benoemd.
5. Het initiatief voldoet niet aan het rijks- en provinciaal en RES beleid.
6. Het initiatief voldoet niet aan de (aangescherpte) Limburgse Zonneladder.
7. Er zijn alternatieve locaties om zonnepanelen te plaatsen.
8. Er is voor het initiatief geen vergunning Wet natuurbescherming verleend.

In de bijgevoegde ‘Nota van Zienswijzen ontwerp VVGB Zonnepark Kleine Bergerweg’ is een standpunt geformuleerd op de zienswijzen. Overeenkomstig deze Nota wordt voorgesteld om de 801 zienswijzen ontvankelijk, maar ongegrond te verklaren.

Overigens zijn er 716 zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning ingediend. Inhoudelijk zijn er 15 verschillende zienswijzen ingediend. De verdere afhandeling van deze zienswijzen gebeurt door ons college. Voor de volledigheid zijn deze zienswijzen toegevoegd aan de bijlagen. De strekking van de zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning is grotendeels gelijk aan de strekking van de zienswijzen op de ontwerp VVGB.

5. Kanttekeningen

1.1 Als uw raad geen VVGB verleent dan kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.
Als uw raad geen definitieve VVGB verleent, kan ons college de omgevingsvergunning niet verlenen. Aandachtspunt is wel dat uw raad de VVGB alleen mag weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Een eventuele weigering moet dus gemotiveerd worden aan de hand van ruimtelijke argumenten. Een weigeringsgrond is bijvoorbeeld als het zonnepark niet ligt binnen potentiegebied zoals bedoeld in het 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030'.

6. Financiën

Kosten zonneparkproject
De kosten van het plan worden gedragen door Zonnepark Kleine Bergerweg B.V. . Met de B.V. is een anterieure overeenkomst gesloten waarin de financiële risico's rondom planschade, ambtelijke uren en kosten voor de ontmanteling van het project voor de gemeente worden afgedekt. De leges worden verder verhaald via de Legesverordening 2023. Ten slotte komen de gehele kosten voor het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing inclusief de onderzoeken voor rekening van de B.V. .

Omgevingsfonds – Grootschalige energie opwek
In de (concept) anterieure overeenkomst voor het zonneparkproject aan de Kleine Bergerweg is een vrijwillige bijdrage van € 500,= per gerealiseerde MWp per jaar opgenomen die initiatiefnemer moet storten in het 'Omgevingsfonds – Grootschalige energie opwek'. Per exploitatiejaar bedraagt deze vrijwillige bijdrage € 7.500,= .

7. Eerdere besluitvorming
1. Op 18 april 2024 heeft uw raad de gevraagde ontwerp VVGB verleend. Zie Dossiers - Ontwerpverklaring van geen bedenkingen 'Zonnepark Kleine Bergerweg' - iBabs

8. Communicatie

De VVGB maakt onderdeel uit van de te verlenen omgevingsvergunning en wordt dus gelijktijdig met de omgevingsvergunning gepubliceerd.

9. Planning en uitvoering

Na verlening van de VVGB door uw raad kan ons college de omgevingsvergunning verlenen.

10. Privacy

Er worden geen persoonsgegevens verwerkt.

11. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

- *Teamoverstijgend:*
  De ruimtelijke onderbouwing is getoetst in samenwerking met de MER-OD.
- *Kader:*
  Het kader wordt gevormd door de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030', 'Beoordelingsmatrix Zon op Land', de 'RES Noord- en Midden Limburg 1.0', de 'Omgevingsvisie Roerdalen 2050', het bestemmingsplan 'Buitengebied Roerdalen – 2e herziening' en de 'Omgevingsverordening Limburg 2014'.

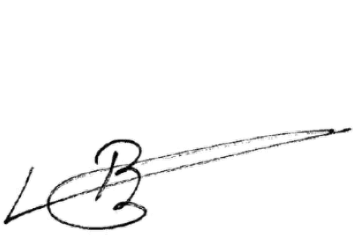
12. Bijlagen

Bijlage 1: raadsbesluit.
Bijlage 2: Nota van Zienswijzen.
Bijlage 3: ruimtelijke onderbouwing.
Bijlage 4: zienswijzen omgevingsvergunning.
Bijlage 5: e-mail provincie.

Sint Odiliënberg, 13 mei 2025

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris, De burgemeester,





L.H.C. Bijl mr. M.D. de Boer-Beerta