Raadsvoorstel

Datum raadsverg.: woensdag 7 juli 2021
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z21/082547-D - 88579
Datum B&W-verg.: dinsdag 11 mei 2021

Portefeuillehouder(s): J.W.M.M.J. Hessels

Onderwerp
Wijziging APV

Samenvatting
OMG Bepalingen
Op 1 april 2021 hebben de Limburgse burgemeesters i.h.k.v. de Regionaal Informatie- en Expertisecentrum(RIEC)-samenwerking afgesproken om in Limburg een eenduidig beleid te kunnen hanteren, zodat het optreden, tegen Outlaw Motorcycle Gangs (OMG), op basis van de APV in iedere gemeente mogelijk en gelijkluidend is. Voorkomen moet worden dat de politie in één gemeente handhavend kan optreden en in de buurgemeente geen mogelijkheden heeft omdat de APV hier niet in voorziet. Voorgesteld wordt om de APV hieromtrent te wijzigen conform het model van de VNG.

Kouderegeling
Binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord is op regionale schaal een werkproces "kouderegeling" afgesproken. Deze "kouderegeling" beoogt te voorkomen dat mensen tijdens extreme kou de nacht in de buitenlucht doorbrengen. Verblijf in deze omstandigheden kan onderkoeling en voorts ernstig letsel of zelfs de dood te gevolg hebben. Door middel van dit werkproces hanteren alle gemeenten binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord dezelfde werkwijze bij extreme kou. De juiste grondslag om deze "kouderegeling" juridisch goed uit te voeren is de APV.

Voorstel
Vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening:

Toevoeging tweede en derde lid aan artikel 2:26 APV Echt-Susteren.

Artikel 2:26 Ordeverstoring
1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.
2. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.
3. Het verbod in het tweede lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Nieuw artikel 2:50a

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk

besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Nieuw artikel 2:65a

Artikel 2:65a Kouderegeling
Het is verboden zich bij een gevoelstemperatuur van -10 °C of kouder tussen 21:00 uur en 07:00 uur op te houden in de buitenlucht met het kennelijke doel een aanzienlijk deel van de nacht in de buitenlucht door te brengen.

Bovengenoemde wijzigingen toevoegen aan de aan de strafbepaling

Artikel 6:1 Strafbepaling
1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie: artikelen: 2:1 lid 2, 2:26 en, 2:47 t/m 2:50a, 2:62 en 2:65a.
2. Overtreding van het bij of krachtens de overige artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10 vijfde lid, 2:11 tweede lid, 2:12 eerste lid en 4:11 eerste lid.
4. In geval van overtreding van de krachtens artikel 3, derde lid, van de Wet veiligheidsregio's gestelde regels kan het college een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste de geldboete, bedoeld in artikel 64, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's.

Inwerkingtreding
Deze wijzigingsverordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Inleiding
OMG Bepalingen
In Limburg heeft vorig jaar een werkgroep gekeken naar mogelijke OMG-bepalingen voor in de APV. Nog voordat de werkgroep tot een inhoudelijk voorstel kon komen, verscheen in juli 2020 een VNG-ledenbrief. Het opnemen van een 'color verbod' in de APV zou juridisch niet mogelijk zijn, omdat het een beperkende maatregel is die indruist tegen de vrijheid van meningsuiting én het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Op verzoek van de VNG-commissie Bestuur en Veiligheid en het Landelijk Strategisch Overleg integrale aanpak OMG is op 15 oktober 2020 een nieuwe VNG-ledenbrief verschenen. In de nieuwe model-APV zijn wel bepalingen opgenomen die het mogelijk maken om op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties te handhaven. Deze modelbepalingen beantwoorden daarmee een bestuurlijke behoefte. Vanuit een oogpunt van openbare orde kan het om bestuurlijke redenen wenselijk zijn om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden of ontbonden organisaties uit de publieke ruimet tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Kouderegeling
De "kouderegeling" beoogt te voorkomen dat mensen tijdens extreme kou de nacht in de buitenlucht doorbrengen. Verblijf in deze omstandigheden kan onderkoeling en voorts ernstig letsel of zelfs de dood te gevolg hebben. Onder extreme koude wordt verstaan een temperatuur van -10 °C of kouder binnen de geografische grenzen van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Inhoudelijke toelichting
OMG bepalingen
Op 1 april 2021 hebben de Limburgse burgemeesters i.h.k.v. de RIEC-samenwerking afgesproken om in Limburg een eenduidig beleid te kunnen hanteren, zodat het optreden op basis van de APV in iedere gemeente mogelijk en gelijkluidend is. Voorkomen moet worden dat de politie in één gemeente handhavend kan optreden en in de buurgemeente geen mogelijkheden heeft omdat de APV hier niet in voorziet. Voorgesteld wordt om in de APV de OMG bepalingen op te nemen.

Kouderegeling
Binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord is op regionale schaal een werkproces "kouderegeling" afgesproken. Deze "kouderegeling" beoogt te voorkomen dat mensen tijdens extreme kou de nacht in de buitenlucht doorbrengen. Aangezien het toepassen van de noodbevoegdheden van de burgemeester in de gemeentewet in dit kader juridisch onjuist is, is een artikel in de APV nodig. Handhaving op basis van een artikel in de APV is juridisch gezien de enige mogelijkheid om op te treden tegen mensen die ondanks de extreme kou de nacht in de buitenlucht willen doorbrengen.

Financiële toelichting
N.v.t.

Juridische toelichting
N.v.t.

Duurzaamheid / Cittaslow
N.v.t.

Risico's
Zie inhoudelijke toelichting.

Burgerparticipatie
Zie inhoudelijke toelichting.

Bijgevoegde stukken
Geen

Ter inzage liggende stukken
De huidige APV is te raadplegen via
https://www.echt-susteren.nl/algemeen-plaatselijke-verordening-apv of www.overheid.nl .

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,

drs. G.W.T. van Balkom
secretaris

dr. J.W.M.M.J. Hessels
burgemeester