Voorstel raad

Nummer
C.9
Portefeuillehouder
T.J.M. Groot

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
27 januari 2022	16 november 2021

Onderwerp
Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan

Kern van het voorstel
De Omgevingswet komt eraan. Volgens deze wet moeten gemeenten één omgevingsplan voor het hele grondgebied vaststellen. Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke omgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Om ons zo goed mogelijk voor te bereiden is het verstandig om een aantal uitgangspunten vast te stellen en keuzes te maken in de verdeling van bevoegdheden. HIervoor is een Nota van Uitgangspunten opgesteld.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouder stelt de gemeenteraad voor: 1. de Nota van Uitgangspunten voor het omgevingsplan vast te stellen; 2. bijlage 1 en 2 van de Nota van Uitgangspunten gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te laten treden; 3. de procedure te starten voor het opstellen van een concept-ontwerp omgevingsplan voor deelgebied Kreileroord;

Wettelijke grondslag
• Artikel 2.4 Omgevingswet (nog niet in werking getreden). • Artikel 16.15a, onder b juncto artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet (nog niet in werking getreden). • Artikel 2.8 Omgevingswet (nog niet in werking getreden).

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 januari 2022. Griffier Voorzitter

Aanleiding
De Omgevingswet komt eraan en treedt volgens de huidige planning op 1 juli 2022 in werking. Volgens deze wet moeten gemeenten één omgevingsplan voor het hele grondgebied vaststellen. Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving (ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water) die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Om ons zo goed mogelijk voor te bereiden op het maken van een omgevingsplan voor het gehele grondgebied van Hollands Kroon is het verstandig om een aantal uitgangspunten vast te stellen en een keuzes te maken in de verdeling van bevoegdheden.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Met het vaststellen van de Nota van Uitgangspunten door de raad zijn er heldere bestuurlijke uitgangspunten om te werken aan het vaststellen van het omgevingsplan Hollands Kroon en de verdeling van bevoegdheden.

Motivering per voorgesteld besluit
1.1 Nota van Uitgangspunten vormt de basis voor het omgevingsplan Bij het opstellen van een omgevingsplan staan we voor veel keuzes. Bijvoorbeeld: moeten of willen we regels stellen voor een bepaalde activiteit, gelden de regels voor het hele grondgebied, is de activiteit direct toegestaan of zou er een vergunningplicht voor moeten gelden? Op deze en andere vragen moet steeds een antwoord worden gegeven. Het systematisch langslopen van een aantal ontwerpvragen draagt bij aan de consistentie van het omgevingsplan. In de Nota van Uitgangspunten worden deze keuzes op hoofdlijnen vooraf gemaakt zodat consistent gewerkt wordt.

1.2 Voor de gebiedsspecifieke uitgangspunten en ambities volgt een nieuw besluit

De Nota van Uitgangspunten is het kader op hoofdlijnen. Voor ieder deelgebied waarmee het omgevingsplan wordt gevuld wordt de raad gevraagd om de uitgangspunten en ambities vast te stellen. De uitgangspunten bevatten een overzicht van de kenmerken, knelpunten, kansen en geldende gemeentelijke regels voor het plangebied. Heldere en concrete werkafspraken over planproces en organisatie. Dit overzicht delen wij met inwoners, bedrijven en instellingen via denkmee.hollandskroon.nl voor reacties. Met als uitgangspunt: Hebben we hetzelfde beeld over het betreffende deelgebied?

De ambities geven antwoord op vragen als:

- Wat zijn de kwaliteiten van het gebied, maar ook de knelpunten?
- Voor wat en waar zetten we in op behoud of versterken?
- En waar en voor wat zetten we in op verandering?

Wanneer de uitgangspunten en ambities bij elkaar worden gebracht ontstaat een beeld voor de invulling van het omgevingsplan. Hierover vragen wij de raad om per deelgebied een besluit te nemen wanneer dat wordt toegevoegd aan het omgevingsplan

1.3 De raad geeft aan welke bestuurlijke onderwerpen zij een besluit over wil nemen

In de Nota van Uitgangspunten is opgenomen voor welke categorieën van besluiten de raad een bindend advies aan het college wil geven. Het college mag niet van dit advies afwijken. Dit onderwerp is uitgewerkt in paragraaf 4.1 en nader toegelicht in bijlage 1 van de Nota van Uitgangspunten.

De gemeenteraad kan in principe alle afwijkactiviteiten van het omgevingsplan aanwijzen als gevallen waarover advies van de raad nodig is. Als daarvoor gekozen wordt, dan moeten al deze vergunningsaanvragen worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Dat vraagt nogal wat van de agenda en capaciteit van de raadsvergaderingen. Op een aanvraag dient in principe binnen acht weken besloten te worden. Geadviseerd wordt daarom om u te focussen op de bestuurlijk belangrijkste onderwerpen. Dit sluit aan bij de huidige werkwijze van de Verklaring van Geen Bedenkingen.

1.4 De raad geeft aan welke onderwerpen het college in het omgevingsplan mag wijzigen

Eén van de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet is snellere bestuurlijke besluitvorming. Ook in de procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan is een mogelijkheid opgenomen de besluitvorming te versnellen, namelijk het delegatiebesluit. Het delegatiebesluit houdt in dat de gemeenteraad de bevoegdheid om onderdelen van het omgevingsplan te wijzigen, kan delegeren aan het college van

burgmeester en wethouders. Dit is te vergelijken met het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid, zoals deze nu in een bestemmingsplan kan zitten.

In de Nota van Uitgangspunten is opgenomen voor welke gevallen de bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen aan het college wordt gedelegeerd. Dit onderwerp is uitgewerkt in paragraaf 4.2 en nader toegelicht in bijlage 2 van de Nota van Uitgangspunten.

2 Inwerkingtreden advies en delegatie

Bijlage 1 en 2 zijn gebaseerd op de Omgevingswet en vinden hier ook hun grondslag in. Het is dan ook niet mogelijk om bijlage 1 en 2 van de Nota van Uitgangspunten al in werking te laten treden voordat de Omgevingswet in werking treedt.

3 Met Kreileroord wordt gestart

Uiteindelijk werken we toe naar één omgevingsplan. Dit vullen we gedeeltelijk. Het eerste gebied waar we mee willen starten is Kreileroord. Kreileroord is een overzichtelijk plangebied met een beperkt aantal functies. Door te oefenen in een minder dynamisch plangebied kunnen we de verplichtingen van een omgevingsplan goed onderzoeken, zonder de toevoeging van inhoudelijk complexe nieuwe ontwikkelingen en opgaven. Zo kunnen wij goed met de basis van het instrument omgevingsplan oefenen en de fundering leggen voor de regels bij de aanwezige functies. Die willen wij gebruiken als begin van een ‘bibliotheek’ aan planregels die uiteindelijk in heel Hollands Kroon gelden. Daarbij wordt Kreileroord goed vertegenwoordigd door haar dorpsraad. Omdat participatie een belangrijk onderdeel is van de Omgevingswet is het prettig te starten in een kern waarvan we weten dat belanghebbenden mee willen denken.

Kanttekeningen en risico’s (incl. argumenten)
Door het oefenen met de nieuwe regelgeving en nieuwe daartoe aangeschafte software kunnen er keuzes worden gemaakt die gaandeweg wellicht weer bijgesteld worden. Om deze reden zijn er evaluatie momenten met uw raad in het proces opgenomen.

Alternatieven (incl. argumenten)
-

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:

Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie
De vastgestelde Nota van Uitgangspunten wordt op de website geplaatst. Het adviesbesluit en het delegatiebesluit worden formeel in het gemeenteblad bekend gemaakt als de Omgevingswet inwerking treedt.

Bijlagen
1. Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan 2. Resultaten menti-meter beeldvormende bijeenkomst 7 oktober 2021