Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Vaststelling Coördinatieverordening wijziging omgevingsplan en omgevingsvergunning gemeente Utrecht

Beleidsveld	Ruimtelijke Ordening
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Tijmen de Groot
Kenmerk	30138144
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De ‘Coördinatieverordening wijziging omgevingsplan en omgevingsvergunning gemeente Utrecht’ vast te stellen, waardoor een doelmatige voorbereiding en bekendmaking van samenhangende besluiten kan worden gecoördineerd, met als belangrijkste kenmerken:
   a) Er is per situatie geen apart coördinatiebesluit nodig van de raad;
   b) Het wordt mogelijk voor aanvragers om aanvragen voor te coördineren besluitvorming gefaseerd in te dienen;
   c) Burgemeester en wethouders mogen zelf de beslistermijn vaststellen voor te coördineren besluitvorming;
   d) De activiteiten die zich voor coördinatie lenen, sluiten aan op de wensen uit de praktijk .

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting

De Coördinatieverordening 2009 kan door inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer gebruikt worden. Met de voorliggende nieuwe Coördinatieverordening wordt weer mogelijk gemaakt dat diverse procedures in het omgevingsrecht gezamenlijk worden doorlopen. Hiermee vindt er efficiency plaats binnen het besluitvormingsproces door zowel het tempo dat met deze verordening gemaakt kan worden, als door de duidelijkheid die het in samenhang voorbereiden van verschillende procedures met zich meebrengt. Dit draagt bij aan een servicegerichte dienstverlening.

Context

Aanleiding

De coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening en daarmee de wettelijke basis van de gemeentelijke Coördinatieverordening 2009 is komen te vervallen na inwerkingtreding van de Omgevingswet en deze verordening kan daarom niet meer gebruikt worden. Er is vanuit initiatiefnemers nog steeds de wens om samenhangende besluiten te coördineren. Met toepassing van de coördinatieregeling uit de Algemene wet bestuursrecht blijft het mogelijk om diverse procedures in het omgevingsrecht gezamenlijk te doorlopen. Deze coördinatieregeling vormt de basis voor de nu voorliggende ter besluitvorming verordening.

Nadere toelichting coördinatieregeling

Met coördineren worden besluiten die met elkaar samenhangen in één ruimtelijk project waarvoor een wijziging van het omgevingsplan en een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig zijn in samenloop voorbereid. Dat houdt in dat beide ontwerpbesluiten gezamenlijk ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken en dat zienswijzen kunnen worden ingediend. De raad stelt de wijziging van het omgevingsplan vast. Burgemeester en wethouders verlenen de omgevingsvergunning voor het bouwen. Beide besluiten worden tegelijkertijd bekendgemaakt voor de beroepsprocedure. Het gebruik van de coördinatieregeling heeft de volgende kenmerken en voordelen:

- Het leidt tot een snellere procedure, omdat het bouwplan direct aan de wijziging van het omgevingsplan getoetst kan worden;
- Er staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- Als een bouwplan niet gecoördineerd wordt, kan de omgevingsvergunning voor het bouwplan pas vergund worden zodra de wijziging van het omgevingsplan in werking is getreden. Tegen de omgevingsvergunning staat dan nog bezwaar, beroep en hoger beroep open;
- Omwonenden kunnen door deze gecoördineerde procedure direct zien welk bouwwerk ergens komt;
- Aanvragen van de te coördineren besluiten hoeven niet gelijktijdig ingediend te worden bij burgemeester en wethouders, maar worden wel tegelijkertijd ter inzage gelegd;
- De verschillen met de huidige verordening zijn de volgende:
    a. Het is mogelijk om niet alleen gelijktijdig maar gefaseerd aanvragen in te dienen voor besluiten die gecoördineerd voorbereid moeten worden. Bij de aanvraag tot wijziging van het omgevingsplan is het niet altijd duidelijk of er een wens bestaat om te coördineren en zo ja om welke besluiten het gaat. Dan is het goed om te weten dat de termijn om een laatste aanvraag in te dienen is verruimd naar 12 weken (in plaats van 6 weken) en dat eventueel hiervan afgeweken mag worden.
    b. Burgemeester en wethouders hebben op grond van de coördinatieregeling de mogelijkheid om de beslistermijn te bepalen over de te coördineren besluiten, omdat het vaak pas later in het traject van het wijzigen van het omgevingsplan duidelijk wordt of het haalbaar is om een omgevingsvergunning voor het bouwen mee te coördineren.
    c. Er zijn na inventarisatie activiteiten die zich lenen voor coördinatie opgenomen in deze verordening die aansluiten op de wensen uit de praktijk.

Juridische context

De coördinatieregeling als bedoeld in Afdeling 3.5 van de Awb kan worden toegepast als dit bij wettelijk voorschrift is bepaald of als de raad een coördinatiebesluit heeft genomen. In artikel 16.7 van de Ow is een aantal situaties opgenomen waarin de toepassing van coördinatie verplicht is gesteld. Dit voorstel ziet op de coördinatie van specifieke gevallen waar dit vanuit de Omgevingswet (Ow) niet verplicht is. Om ervoor te zorgen dat de raad niet per ruimtelijk project apart een coördinatiebesluit

hoeft te nemen wordt aan de raad voorgesteld deze verordening vast te stellen waarin is bepaald in welke situaties het wenselijk is om de coördinatieregeling toe te passen. Dit zorgt voor snelheid in de procedures en scheelt een raadsbesluit per ruimtelijk project. Tegen het besluit tot vaststelling van deze verordening staat geen beroep open.

Beslistermijn
Het is gewenst de nieuwe Coördinatieverordening zo snel mogelijk vast te stellen. Voor gebiedsontwikkelingen waarvoor een wijziging van het omgevingsplan en in ieder geval een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig zijn is het nodig om deze verordening vast te stellen. Het eerste project dat in de startblokken staat om deze verordening te gebruiken en een gecoördineerde aanvraag te doen is de initiatiefnemer van het Matserterrein. Daar is de bouw van 130 woningen, renovatie en sloop van twee gebouwen van de Rabobank en de aanleg van een openbare wandelroute met veel groen en voorzieningen voorzien. Met toepassing van deze verordening is het sneller mogelijk om te starten met dit project.

Beoogd effect
Deze verordening regelt dat op verzoek van een initiatiefnemer een wijziging van het omgevingsplan gelijktijdig met in ieder geval een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt voorbereid. De verordening zorgt ervoor dat er niet per ruimtelijk project een apart raadsbesluit hoeft te worden genomen om toestemming te geven over te gaan tot coördinatie. Er ontstaat een heldere procedure waarin alle benodigde besluiten gebundeld zijn dat leidt tot tijdswinst en – indien aan de orde - één beroepsprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
In de raadsbrief over de voortgang van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen van 8 februari 2023 hebben burgemeester en wethouders de raad geïnformeerd over het aanpassen van de Coördinatieverordening 2009. Hierin is vermeld dat de landelijke wetgeving de coördinatieregeling voor besluitvorming over de omgevingsvergunning en een wijziging omgevingsplan voldoende borgt. Daarmee wordt echter gedoeld op de situatie dat de raad per ruimtelijk project een besluit neemt om te coördineren . Deze verordening zorgt ervoor dat de raad niet apart een besluit hoeft te nemen om de coördinatieregeling toe te passen.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Coördinatieverordening wijziging omgevingsplan en omgevingsvergunning gemeente Utrecht vast te stellen, waardoor een doelmatige voorbereiding en bekendmaking van samenhangende besluiten kan worden gecoördineerd, met als belangrijkste kenmerken: a) Er is per situatie geen apart coördinatiebesluit nodig van de raad; b) Het wordt mogelijk voor aanvragers om aanvragen voor te coördineren besluitvorming gefaseerd in te dienen; c) Burgemeester en wethouders mogen zelf de beslistermijn vaststellen voor te coördineren besluitvorming; d) De activiteiten die zich voor coördinatie lenen, sluiten aan op de wensen uit de praktijk.
Argumenten	
1.1	Deze verordening biedt procedurele voordelen en voorkomt mogelijke vertraging bij gebiedsontwikkelingen.
	Met het coördineren worden besluiten over het wijzigen van het omgevingsplan en in ieder geval de omgevingsvergunning voor het bouwen in samenlopende procedures voorbereid. Tegen deze besluiten staat direct beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hiermee wordt eventueel afzonderlijk bezwaar en beroep tegen de omgevingsvergunning(en) voorkomen. Zonder deze verordening kan de coördinatieregeling alleen worden toegepast als

	de raad per geval een coördinatiebesluit neemt. Dat kan leiden tot vertraging in de besluitvorming.
1.2	Deze verordening biedt mogelijkheden tot maatwerk.
	• In deze verordening is het mogelijk om gefaseerd aanvragen om gecoördineerde besluitvorming van in ieder geval de wijziging van het omgevingsplan en de omgevingsvergunning voor het bouwen in te dienen. Dit geeft aanvragers meer speelruimte. De procedures lopen wel samen; • Burgemeester en wethouders hebben op grond van de coördinatieregeling de mogelijkheid om de beslistermijn te bepalen over de te coördineren besluiten, omdat het vaak pas later in het traject van het wijzigen van het omgevingsplan duidelijk wordt of het haalbaar is om een omgevingsvergunning voor het bouwen mee te coördineren.
1.3	Deze verordening komt de dienstverlening ten goede.
	De dienstverlening aan een aanvrager om een wijziging van het omgevingsplan in samenhang met in ieder geval een omgevingsvergunning voor het bouwen te coördineren, wordt verbeterd door zowel de versnelling qua tempo in de besluitvorming als de duidelijkheid qua samenhang van de besluiten. Daarnaast kan worden nagegaan of het bouwplan waarvoor de coördinatie plaatsvindt, één op één in de wijziging van het omgevingsplan past.
1.4	De activiteiten die zich voor coördinatie lenen, sluiten aan op de wensen uit de praktijk.
	Artikel 3 van deze verordening biedt een opsomming van omgevingsvergunningen voor verschillende activiteiten die in combinatie met de wijziging van het omgevingsplan en de omgevingsvergunning voor het bouwen gecoördineerd kunnen worden voorbereid. Hierbij is na inventarisatie van het gebruik van de huidige Coördinatieverordening 2009 gekeken voor welke activiteiten vaak verzocht is om coördinatie. Dat heeft geleid tot het in artikel 3 bedoelde overzicht waaronder bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor de technische bouwactiviteit en een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente Utrecht.

Vervolg
De vaststelling van de Coördinatieverordening wijziging omgevingsplan en omgevingsvergunning gemeente Utrecht wordt na vaststelling door de raad bekendgemaakt in het Gemeenteblad om in werking te kunnen treden.

Samenwerking (voorheen participatie)
Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie
Zie het kopje Vervolg.

(Niet)Referendabel
Op dit voorstel is de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht van toepassing. Dit betekent dat het raadsbesluit in werking treedt 5 weken na bekendmaking volgens artikel 1:3 lid 1 Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht.

Bijlagen
Bijlagen besluitvorming
- Coördinatieverordening wijziging omgevingsplan en omgevingsvergunning gemeente Utrecht.

Bijlagen informatief
-