## Toelichting op beleidsregels uitstallingen en containers gemeente Duiven 2024

Inleiding/aanleiding

Het plaatsen van uitstallingen in een openbare plaats komt steeds vaker voor en is een manier om aandacht te vestigen op de onderneming. Het is voor de ondernemer van belang om producten te presenteren aan het winkelende publiek. Voorbeelden van uitstallingen zijn uitstalrekken, bloembakken of reclame-uitingen. Uitstallingen verlevendigen de stad of het dorp en dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte. Tegelijkertijd kan een uitstalling op sommige locaties ook onveilige situaties veroorzaken en zorgen voor een onaantrekkelijk straatbeeld. Daarnaast komt het geregeld voor dat er containers worden geplaatst op de openbare weg, wat ook zorgt voor onveilige situaties.

De gemeente Duiven heeft geen nadere regels gesteld over uitstallingen en containers, terwijl de VFL hiervoor wel een mogelijkheid biedt. Regels omtrent uitstallingen en containers zijn noodzakelijk om de veiligheid te kunnen waarborgen en duidelijkheid te creëren.

Uitgangspunten

Met de vaststelling van de beleidsregels wordt beoogd:

- ondernemers duidelijkheid te bieden over het plaatsen van uitstallingen;
- belanghebbenden duidelijkheid te bieden over het plaatsen van containers;
- heldere en transparante toetsingskaders te bieden bij het plaatsen van uitstallingen en containers;
- een eenduidig beleid binnen de gemeente Duiven vast te stellen.

De beleidsregels vormen een juridisch kader voor de toetsing van het plaatsen van uitstallingen en containers. Er kunnen zich evenwel bijzondere situaties voordoen die het plaatsen van uitstallingen en containers in afwijking van de beleidsregels rechtvaardigen. Artikel 4:84 Awb geeft het bevoegde bestuursorgaan een zogeheten inherente afwijkingsbevoegdheid. Dit betekent dat het overeenkomstig de beleidsregel handelt, tenzij dat voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. In dat geval is het bestuursorgaan, hoewel gesproken wordt van een bevoegdheid, verplicht om van de beleidsregel af te wijken. In dit opzicht verschilt een beleidsregel van een algemeen verbindend voorschrift (zoals een verordening), waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken. Gelet op bovenvermelde inherente afwijkingsbevoegdheid behoeft de beleidsregel zelf geen hardheidsclausule te bevatten. Daar waar bij de toepassing van de beleidsregel blijkt dat stelselmatig moet worden afgeweken, kan dit aanleiding zijn om de beleidsregel aan te passen.

Juridisch kader

Bij het formuleren van beleidsregels dient rekening te worden gehouden met diverse andere wettelijke regelingen. Hieronder zijn enkele relevante regelingen kort benoemd.

*Verordening Fysieke Leefomgeving*

De gemeente Duiven heeft in de Verordening Fysieke Leefomgeving Duiven een artikel (2:2) opgenomen waarin regels ten aanzien van het gebruiken van de openbare plaats of openbaar water anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan is geregeld. Lid 1 stelt dat zonder vergunning van het college geen uitstallingen en/of containers mogen worden geplaatst op de openbare weg. Het verbod van lid 1 is niet van toepassing op de voorwerpen gesteld in lid 5, mits wordt voldaan aan het bepaalde in lid 6. Volgens lid 6 kan het college in belang van de openbare orde, openbare veiligheid en woon- en leefomgeving nadere regels stellen. Op grond van lid 7 kan het college locaties aanwijzen voor het plaatsen voor voorwerpen zoals genoemd in lid 5.

*Algemene wet bestuursrecht*
De bepalingen van titel 4.3 Awb gelden voor het vormgeven en bekendmaken van beleidsregels. Het college moet deze regels dan ook in acht nemen.

*Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*
Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan een omgevingsvergunning worden aangevraagd, indien een container langdurig (langer dan zes weken) geplaatst moet worden.

Artikelsgewijze toelichting

*Artikel 1 Algemene begripsbepalingen*
Deze begripsbepalingen zijn opgenomen om de verdere bepalingen te verduidelijken.

*Artikel 2 Eisen aan uitstallingen*
De uitstalling moet een directe relatie hebben met de betreffende onderneming, zodat de uitstalling en de winkel aan elkaar worden gekoppeld. Het is niet de bedoeling dat er verkoop vanuit de uitstalling plaatsvindt. Dit zorgt namelijk voor een te drukke omgeving vóór de winkelgelegenheden. Om de veiligheid van de omgeving te waarborgen moet de uitstalling onmiddellijk te verwijderen zijn. Dit betekent dat de uitstalling niet vast aangebracht mag worden in de grond.

*Artikel 3 Locatie uitstallingen*
Behoeft geen toelichting.

*Artikel 4 Omvang uitstalling*
Lid 1 t/m 5: Het artikel stelt eisen omtrent de omvang van uitstallingen. Deze eisen zijn gerelateerd aan de belangen van de openbare orde en veiligheid. Tevens creëert het duidelijkheid voor ondernemers over dit onderwerp.

*Artikel 5 Onderhouden uitstalling*
Behoeft geen toelichting.

*Artikel 6 Aanwezigheid uitstalling*
Behoeft geen toelichting.

*Artikel 7 Evenementen*
Ten tijden van een evenement wordt de openbare ruimte anders gebruikt dan normaal. Met het oog op de drukte van de locatie tijdens een evenement moet de veiligheid goed gewaarborgd blijven.

*Artikel 8* Containers op de openbare weg
Lid 2: Zodra de termijn van plaatsingen van de containers op de openbare plaats langer is dan zes weken herleeft het verbod van /artikel 2:2 van de VFL omdat er dan geen sprake van tijdelijkheid meer is en er om die reden niet vanuit gegaan kan worden dat het plaatsen van de container geen belemmering vormt voor het beheer en onderhoud van de weg en de plaatsing van de container, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving mogelijk niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.
Lid 3 t/m 6: Deze regels stellen eisen omtrent de maximale omvang en de plaatsing van containers. Deze eisen moeten voor een goede ruimtelijke ordening zorgen.
Lid 7 t/m 9 : Deze regels zijn opgenomen om de veiligheid van de omgeving te kunnen waarborgen.

Lid 10: De gebruiker van een container moet voorkomen dat er schade ontstaat. Wanneer toch schade ontstaat door het hebben van een uitstalling, kan de gebruiker aansprakelijk worden gesteld.
Lid 1 en 11: Behoeven geen toelichting.

*Artikel 10 Handhaving na inwerkingtreding*
De gemeente geeft ondernemers en andere belanghebbenden vier maanden de tijd om aan de beleidsregels te voldoen. Indien na deze vier maanden niet voldaan is aan deze beleidsregels, heeft de gemeente het recht om in het belang van de openbare orde en veiligheid handhavend op te treden.

*Artikel 11 Inwerkingtreding*
Behoeft geen toelichting.

*Artikel 12 Citeertitel*
Behoeft geen toelichting.