gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z23-035160
Onderwerp:	Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023
Datum:	11 april 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	L. Vestjens
Gevraagd besluit:	1. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" in te trekken. 2. De "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" in te trekken. 3. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" vast te stellen.
Bijlage(n):	Bijlage 1: Raadsbesluit Bijlage 2: Advies Adviesraad Sociaal Domein Bijlage 3: reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023.

2. Inleiding

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Doelen van de maatregelen uit het Breed Offensief zijn:

- Het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk krijgen;
- Werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken;
- Zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden.

Het Breed Offensief houdt tevens een verordeningsplicht voor gemeenten in per 1 juli 2023. Met het voorliggende voorstel wordt de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" ter vaststelling voorgelegd en wordt het intrekken van de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" en het intrekken van de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" voorgelegd.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" in te trekken.
2. De "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" in te trekken.
3. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" vast te stellen.

4. Argumenten

1.1 /2.1 De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" worden ingetrokken.

De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" vervangt beide in te trekken verordeningen.

3.1 De Participatiewet wordt als gevolg van het Breed Offensief op een aantal punten gewijzigd.

Het breed offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten.
In de huidige Participatiewet zijn kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden. De ene gemeente is hierin proactief en op een breed terrein aan de slag, de andere is terughoudender. Er zijn daarom grote verschillen ontstaan tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en UWV. Hierdoor worden kansen gemist voor duurzame plaatsingen van mensen met een beperking.
De voorstellen uit het breed offensief bieden meer houvast en regie aan werkgevers en werknemers. Deze moeten elkaar makkelijker kunnen vinden om zo de arbeidsmarktkansen voor mensen die nu nog aan de kant staan te vergroten. Kwalitatief goede werkgeversdienstverlening en goede samenwerking in de arbeidsmarktregio's tussen gemeenten onderling en gemeenten en UWV zijn van groot belang.
Het breed offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Het is van belang dat ondersteuning die nodig is wordt geboden, de wijze waarop deze wordt geboden is ter beoordeling van gemeenten. Daarom wordt in de Participatiewet een verordeningsplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. En er komt een expliciet aanvraagrecht voor die persoonlijke ondersteuning op maat, gecombineerd met een onderzoeksplicht voor de gemeente.

In de verordening worden de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet, omschreven. Het uitgangspunt is en blijft hierbij maatwerk. Verder zorgt de verordening voor transparantie over in te zetten instrumenten voor werkzoekenden en werkgevers.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de "Re-integratieverordening gemeente Roerdalen 2017" zijn:

-Een expliciet aanvraagrecht voor werkgever en werkzoekende gecombineerd met een onderzoeksplicht voor gemeente is toegevoegd voor persoonlijke ondersteuning op maat, waar deze ondersteuning eerder vanuit de gemeente ambtshalve werd aangebonden.

-Verdere aanscherping bij bepalingen m.b.t. persoonlijke ondersteuning waaronder: kwaliteitseisen jobcoaching, duur inzet jobcoaching, duidelijke omschrijving jobcoaching en begeleiding op de werkvloer.

-De proefplaats was al in de verordening opgenomen, maar is nu wettelijk verplicht opgenomen, met vanuit de wet bepaalde termijnen.

Door middel van enkele wijzigingen in de Participatiewet wat betreft loonkostensubsidie:

- Vervalt de aparte verordeningsplicht op grond van artikel 6, tweede lid, met regels over de wijze van het bepalen van de doelgroep loonkostensubsidie en de wijze van loonwaardebepaling;
- moet in de verordening bedoeld in artikel 8a, tweede lid vermeld worden welk administratief proces loonkostensubsidie de gemeente volgt;
- wordt de doelgroep voor loonkostensubsidie vergroot door de inzet ervan, met mensen die al werkzaam zijn, uit te breiden;
- komt er een expliciete mogelijkheid tot aanvragen van loonkostensubsidie door werkgever én werknemer;
- wordt een beslistermijn op die aanvraag toegevoegd; en
- wijzigt de verantwoordelijkheid van gemeenten bij verhuizing van de werknemer naar een andere gemeente.

3.2 De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" is afgestemd met de gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Binnen de Arbeidsmarktregio wordt gestreefd naar zoveel mogelijk afstemming van beleid op het gebied van re-integratie. Dit om ook richting werkgevers vanuit de regio een eenduidige werkgeversdienstverlening te kunnen bieden met eenduidige re-integratie instrumenten.

3.3 De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" treedt in werking per 1 juli 2023

De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief treedt in werking per 1 juli 2023.

3.4 Bij het opstellen van de "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG.

Bij het opstellen van de Re-integratieverordening is als basis de modelverordening van de VNG gebruikt. Uiteraard zijn wettelijk verplichte artikelen overgenomen. Artikelen waar beleidsvrijheid bestaat, zijn ingevuld kijkend naar de situatie in de regio, in MER verband en lokaal voor Roerdalen. Waarbij uitvoering en beleid samen hebben beoordeeld wat het meest passend is. Inhoudelijk zijn er niet veel wijzigingen ten opzichte van de bestaande verordening. Er is met name sprake van samenvoeging van de 2 verordeningen re-integratie en loonkostensubsidie.

Binnen de MER-gemeenten is Inhoudelijk gewijzigd: de participatieplaats.
Deze is niet meer opgenomen in de nieuwe verordening van de MER-gemeenten, omdat deze al jaren niet is gebruikt aangezien er meerdere andere voorzieningen zijn die passender zijn. Daarnaast is de participatieplaats in de uitvoering technisch en financieel ingewikkeld.

3.5 De wijziging van de Participatiewet in het kader van het Breed Offensief houdt naast de verordeningsplicht ook een aantal andere wijzigingen in.

In de wetswijziging Breed Offensief Participatiewet is naast de verordeningsplicht ook een aantal andere zaken opgenomen welke gefaseerd ingaan. Een gedeelte hiervan heeft het Servicecentrum MER in de uitvoering al doorgevoerd en een aantal gaan per 1 juli 2023 in. Het gaat dan om:

- vereenvoudiging van de loonkostensubsidie;
- de nieuwe vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie;
- een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden;
- de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm is verhoogd van 21 naar 27 jaar;
- wegnemen administratieve knelpunten bij ziekmelding werknemer met loonkostensubsidie;
- wijziging van de studietoeslag per 1 april 2022.

3.6 Het advies van de Adviesraad Sociaal Domein is positief.

Op 8 maart 2023 is de nieuwe Re-integratieverordening in concept gedeeld met de Adviesraad Sociaal Domein van gemeente Roerdalen. Op 3 april 2023 hebben we het advies van de adviesraad ontvangen. Het betreft een positief advies met een aantal kanttekeningen en aanbevelingen. Het advies is als bijlage bijgevoegd.

5. Kanttekeningen

3.1 De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief is een lokale verantwoordelijkheid.

De verordeningsplicht is een lokale verantwoordelijkheid. Regionaal is binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg de samenwerking opgezocht tijdens de voorbereiding om een zo gelijkluidend mogelijke Re-integratieverordening op te stellen. Reden hiervoor is dat binnen de arbeidsmarktregio wordt samengewerkt op het vlak van werkgeversdienstverlening en werkzoekendenondersteuning en het van belang is werkgevers en werkzoekenden binnen de arbeidsmarktregio met een zo uniform mogelijk pakket re-integratie instrumenten te bedienen.

Aangezien de verordening lokaal wordt vastgesteld, is het wel mogelijk dat er tussen de gemeenten verschillen bestaan.

6. Financiën

Het intrekken van de "Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" en de "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" en het vaststellen van de "Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" heeft geen financiële gevolgen. Re-integratie instrumenten zoals opgenomen in de verordening worden ingezet binnen de huidige begroting vanuit het Participatiebudget en BUIG-middelen.

7. Communicatie

- Communicatie m.b.t. de nieuwe Re-integratieverordening gebeurt via publicatie in het gemeenteblad op www.overheid.nl en de gebruikelijke communicatie kanalen van gemeente Roerdalen.

8. Planning en uitvoering

- De nieuwe Re-integratieverordening treedt per 1 juli 2023 in werking.
- Nadat de nieuwe Re-integratieverordening door uw raad is vastgesteld, worden de Nadere regels re-integratie Participatiewet 2023 vastgesteld door het college.

9. Privacy

Niet van toepassing.

Er zijn inhoudelijk geen ingrijpende wijzigingen ten opzichte van de oude verordening voor wat betreft privacy.

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet leidt tot verschillende wijzigingen in de Participatiewet, waarvan enkele op 1 januari 2023 zijn ingegaan en de rest op 1 juli 2023 volgt. Het Breed Offensief houdt tevens een verordeningsplicht voor gemeenten in per 1 juli 2023. In het wetsvoorstel is geregeld dat in de verordening een aantal verplichte zaken dient te worden opgenomen. De regiogemeenten hanteren hierbij het instrument van de modelverordening van de VNG. De modelverordening dient als advies aan gemeenten en draagt bij aan de beoogde

harmonisering van ondersteunende instrumenten, ook tussen gemeenten en UWV. Op een paar onderdelen wordt de modelverordening niet gevolgd waar deze niet aansluit bij de lokale situatie en waar het gaat om facultatieve onderdelen.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Raadsbesluit
Bijlage 2: Advies Adviesraad Sociaal Domein
Bijlage 3: reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein

Sint Odiliënberg, 11 april 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris, De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije mr. M.D. de Boer-Beerta