

Regionale samenwerkingsovereenkomst Beschermd wonen en Maatschappelijke Opvang Noord-Veluwe 2020-2023

Ondergetekenden,

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Oldebroek en Putten.

Houden er rekening mee dat,

- a. alle gemeenten volgens de Wmo 2015 moeten zorgen voor de voortgang en kwaliteit van maatschappelijke ondersteuning. Hieronder vallen beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
- b. zij het belangrijk vinden om regionaal samen te werken voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De gemeenten Elburg, Ermelo, Nunspeet, Oldebroek en Putten hebben de gemeente Harderwijk gemandateerd om de verantwoordelijkheid van (plaatsvervangend) centrumgemeente op zich te nemen. Harderwijk ontvangt materieel en middelen hiervoor;
- c. zij vooruitlopend op de decentralisatie van de middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang per 1 januari 2022, al vanaf 1 januari 2018 zijn gaan samenwerken in de Noord-Veluwe met gemeente Harderwijk als (plaatsvervangend) centrumgemeente;
- d. zij de intentie hebben om beschermd wonen en maatschappelijke opvang de komende vier jaar samen vorm te blijven geven, onder regie van de gemeente Harderwijk en gezien de te verwachten grote veranderingen in financiering in tweede helft 2022 de samenwerkingsafspraken opnieuw te bezien;
- e. regionale samenwerking noodzakelijk en gewenst is om de visie voor beschermd wonen

en maatschappelijke opvang die geschetst is in het regiobeleidsplan op een effectieve en praktische manier uit te voeren;

- f. het noodzakelijk is om verdere afspraken met elkaar te maken over inspanningen en verplichtingen van de Noord-Veluwse gemeenten (hierna: gemeenten) over beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Hierbij staan gezamenlijke verantwoordelijkheid en solidariteit centraal;
- g. het vanzelfsprekend is verdere afspraken te maken over de beheersing van de financiën en verevening van financiële voor- en nadelen.

Verklaren en besluiten,

Een overeenkomst te sluiten over regionale samenwerking die gaat over beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Dit volgens de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015). In deze overeenkomst afspraken te maken over inspanningen en verplichtingen van de gemeenten in de Noord-Veluwe over:

- beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- de beheersing van financiën;
- eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's.

Artikel 1. Begripsbepalingen

- a. (Plaatsvervangend) centrumgemeente: tot 2022 is dit de gemeente Harderwijk, namens gemeente Zwolle. Na 2022 is de Noord-Veluwe een zelfstandige regio en vervult Harderwijk formeel deze taak.

- b. Beschermd wonen: wonen met bij de persoon passende bescherming met daarbij behorend toezicht en begeleiding en beschikbaarheid. Deze is bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving en gericht op:
 - het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie;
 - het psychisch en psychosociaal functioneren;
 - stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld;
 - het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast;
 - of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen.
- c. Maatschappelijke opvang: onderdak en begeleiding voor personen die geen eigen woonmogelijkheid meer hebben en niet in staat zijn op eigen kracht een woonplek te realiseren en/of zich te handhaven in de samenleving. Hieronder verstaan we ook regionale initiatieven.
- d. Gemeenten: de gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Oldebroek en Putten.
- e. Overeenkomst: regionale samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang Noord-Veluwe 2020-2023.
- f. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- g. Decentralisatie: het overdragen van taken en bevoegdheden vanuit het Rijk aan de gemeenten;
- h. Landelijke toegankelijkheid: toegang tot voorzieningen ongeacht woon- of verblijfplaats

Artikel 2. Doel van deze overeenkomst

Het vastleggen van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van beleid en het bieden van beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor de inwoners en ook de toegang daartoe. De ondertekenaars van deze overeenkomst zijn zich bewust van een bewegende omgeving en spreken uit elkaar vast te willen houden in deze bewegelijke tijd.

Artikel 3. Taken en bevoegdheden plaatsvervangend centrumgemeente Harderwijk

1. De gemeente Harderwijk spant zich maximaal in voor de voortgang en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede de toegang daartoe.

2. Harderwijk zorgt als plaatsvervangende centrumgemeente in overleg met de rest van de Noord-Veluwse gemeenten voor:
 - a. overeenkomsten en/of subsidierelaties met prestatieafspraken met het aangewezen toegangsorgaan voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
 - b. het subsidiëren van aanbieders voor het bieden van voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de Noord-Veluwe.
 - c. het beschikbaar stellen van persoonsgebonden budgetten voor cliënten beschermd wonen in de Noord-Veluwe, inclusief de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten die te maken hebben met het Persoonsgebonden budget. En de uitvoering richting Centraal Administratie Kantoor (CAK) over de inning van de eigen bijdrage. Hieronder vallen het doorvoeren van mutaties in cliëntgegevens.
 - d. stimuleren en waar afgesproken uitvoeren van ander regionaal beleid en inspanningen over maatschappelijke opvang en beschermd wonen.
3. De gemeente Harderwijk voert op adequate wijze de boekhouding, waardoor periodiek inkomsten en uitgaven van maatschappelijke opvang en beschermd wonen inzichtelijk worden gemaakt.
4. De gemeente Harderwijk neemt het initiatief in het opstellen van regionaal beleid voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang en de criteria en beleidsregels voor de toegang tot beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
5. Voor een adequate uitvoering van haar taken overlegt de gemeente Harderwijk onder andere met de gemeenten, aanbieders, cliëntenorganisaties, het Zorgkantoor, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het CAK, de SVB alsmede het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
6. De gemeente Harderwijk overlegt periodiek met het Zorgkantoor voor een optimale uitvoering van haar taken aanvullend aan de taken van het Zorgkantoor aan de hand van de samenwerkingsagenda.

7. De gemeente Harderwijk zorgt voor alle werkzaamheden die nodig zijn voor de uitvoering van de taken die zijn afgesproken in deze overeenkomst.
8. De gemeente Harderwijk zorgt voor voldoende personeel en middelen om de taken en bevoegdheden conform de overeenkomst te kunnen uitvoeren.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden van de gemeenten

1. De gemeenten zorgen samen voor continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang en de toegang daartoe. Daarbij is het uitgangspunt lokaal waar het kan en regionaal als dat nodig is.
2. De gemeenten zorgen voor de onderstaande punten om uitval van inwoners in de samenleving te voorkomen:
 - a. Adequate en passende (preventieve) voorzieningen en activiteiten op onder meer het terrein van:
 - werk/inkomen/schulden,
 - maatschappelijke ondersteuning¹,
 - jeugdhulp, en wonen die aanvullend zijn aan de voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
 - meedoen in de wijk.
 - b. voldoende adequate en betaalbare (sociale) woonmogelijkheden in de eigen gemeente. Bijvoorbeeld via prestatieafspraken met woningcorporaties. Zodat uitstroom uit voorzieningen van maatschappelijke opvang en beschermd wonen geen of minder belemmeringen ondervindt.
 - c. een lokale sociale infrastructuur die vroegtijdig signalen herkent van:
 - mogelijk maatschappelijke uitval;
 - multiproblematiek;
 - psychosociale en psychische problemen
 en van daaruit proactief handelt.
3. De gemeenten faciliteren uren voor beleidscapaciteit en zorgen voor alle werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.
4. De gemeenten zorgen voor voldoende personele capaciteit (minimaal 12 uur per gemeente per week) en middelen om de taken en bevoegdheden te kunnen uitvoeren.

5. Als het nodig is maken de gemeenten verdere afspraken over de taken en inspanningen om een bijdrage te leveren aan deze overeenkomst.

Artikel 5. Financiering

1. De centrumgemeente Harderwijk houdt jaarlijks maximaal 2,5% van het rijksbudget in. Dit is voor:
 - regionale uitvoeringskosten (onder andere centrale toegang); en
 - de kosten van de centrumgemeente voor de beleidsregie en backoffice
 Hiervan kan in onderling overleg met de gemeenten worden afgeweken. De gemeente Harderwijk legt verantwoording hierover af.
2. Voor- en nadelen in het budget voor beschermd wonen – maatschappelijke opvang worden na afloop van het boekjaar door de gemeente Harderwijk verantwoord en door de gemeenten verevend volgens een vastgestelde systematiek.
3. De gemeenten bepalen samen (een) bestemming voor het restbudget. Een bestemmingsreserve is hiervoor een mogelijkheid.
4. De verevening vindt plaats op basis van het procentuele aandeel van de omvang van de (lokale) Wmo-integratie-uitkering van de gemeente in dat boekjaar in het geheel van de Noord-Veluwe.

Artikel 6. Overleg

1. Per kalenderjaar is er minimaal zes keer een ambtelijk overleg. Het bestuurlijk overleg met de bestuurders van de gemeenten is vier keer per jaar.
2. De gemeenten zorgen voor een vertegenwoordiging in het ambtelijk en bestuurlijk overleg. Hierbij is oog voor de continuïteit van deze vertegenwoordiging.
3. De gemeenten zorgen samen voor fatsoenlijke en tijdige informatie, de voorbereiding en ook verslaglegging van de overleggen.
4. Het bestuurlijk overleg is gericht op overeenstemming en is richtinggevend voor de gemeenten. Komt er geen overeenstemming dan kan worden besloten via meerderheid van stemmen. Hierbij heeft elke gemeente één stem.

Artikel 7. Wijzigingen

1. De gemeenten bekijken jaarlijks of wijzigingen op deze overeenkomst nodig zijn.

¹ Waaronder voorzieningen zoals genoemd in de artikelen 2.2.1 t/m 2.2.4 alsmede 2.3.1 t/m 2.3.6 Wmo 2015 niet zijnde opvang en beschermd wonen.

2. De gemeenten besluiten tot tussentijdse wijziging of aanvulling van deze overeenkomst als de gemeenten in meerderheid hiervoor aanleiding zien.
3. Tussentijdse wijzigingen worden schriftelijk vastgelegd en aan de overeenkomst toegevoegd.

Artikel 8. Geschillen

1. Een gemeente die vindt dat er een geschil is over de uitvoering van de overeenkomst overlegt hierover eerst met de gemeente Harderwijk. Leidt dit niet tot overeenstemming dan deelt de gemeente dat schriftelijk mede aan de gemeenten.
2. Binnen twee weken na de mededeling stuurt elke gemeente zijn zienswijze op het geschil aan de andere gemeenten, samen met een oplossingsgericht voorstel. Hierna overleggen de gemeenten zo snel mogelijk over het geschil. Komt er geen overeenstemming dan besluiten de gemeenten bij meerderheid.

Artikel 9. Monitoring en evaluatie

1. Jaarlijks worden de taken en inspanningen van de gemeenten en de resultaten daarvan gemonitord. Als het nodig is maken de gemeenten hierover afspraken.
2. Deze overeenkomst wordt minimaal één keer per twee jaar geëvalueerd.
3. De gemeente Harderwijk neemt voor de evaluatie het initiatief.

Artikel 10. Ingangsdatum en looptijd

1. De overeenkomst gaat in per 1 januari 2020, nadat alle gemeenten hebben ingestemd. De overeenkomst loopt van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2023.
2. Voortzetting van deze overeenkomst vindt daarna plaats met telkens één jaar.

Artikel 11. Opzegging

1. De gemeenten kunnen deze overeenkomst schriftelijk opzeggen. Er geldt een opzegtermijn van één jaar. De opzeggende gemeente komt haar financiële verplichtingen na tot het moment van beëindiging van de overeenkomst.
2. Als een gemeente deze overeenkomst opzegt, zullen de andere gemeenten samen bekijken of zij de overeenkomst willen voortzetten.

Artikel 12. Citeertitel

Deze overeenkomst heet: Regionale samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang Noord-Veluwe 2020-2023.