Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	11-12-2023
Commissie:	28-11-2023
Agendapunt:	16.
Onderwerp:	Zienswijzenprocedure wijziging GR Lucrato 2024
Afdeling:	Sociaal Maatschappelijke Verbinding
Opsteller:	Annemieke Kool
Telefoonnummer:	06-41874617
E-mailadres	a.kool@heerde.nl
Portefeuille:	Dhr. J.W.J. van Ommen
Programma:	4. Sociaal Maatschappelijk

De raad besluit om:
1. Kennis te nemen van de voorgestelde wijziging GR Lucrato 2024;
2. Akkoord te gaan met de door het college voorbereide brief waarin de zienswijze van de gemeenteraad van Heerde zijn verwoord over voorgestelde wijziging GR Lucrato 2024.

Inleiding
Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. In gemeenschappelijke regelingen draagt het lokale bestuur bevoegdheden over aan (het bestuur van) een regionaal, interbestuurlijk samenwerkingsverband. Lucrato is de gemeenschappelijke regeling van gemeenten Apeldoorn, Epe en Heerde en voert dienstverlening uit op basis van de Participatiewet (PW) en de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW).
De afgelopen jaren is uit verschillende onderzoeken gebleken dat volksvertegenwoordigers (gemeenteraden en -raadsleden) een te grote afstand ervaren tot gemeenschappelijke regelingen. Daardoor komt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen onder druk te staan. Met deze wijziging wordt de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, provinciale staten en besturen van waterschappen) bij het bestuur van een samenwerkingsverband verbeterd. Zo krijgen zij meer invloed op besluiten van een gemeenschappelijke regeling.

Beoogd doel
De kaderstellende en controlerende rollen die gemeenteraden hebben bij de democratische legitimatie van de GR Lucrato versterken.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Op grond van de wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen ingaande 1 juli 2022 is een implementatieperiode van twee jaar gegeven. Binnen deze termijn dient de GR Lucrato te zijn aangepast.

Eerdere besluitvorming en kaders
De zienswijzenprocedure is eerder in commissie geweest, op 10 oktober 2023. Omdat de zienswijzenbrief toen nog niet was afgestemd met de gemeenten Epe en Apeldoorn is tijdens de vergadering gevraagd de stukken niet te behandelen. Nu ligt het stuk opnieuw voor, die inhoudelijk is afgestemd en is geharmoniseerd met de zienswijzen Epe en Apeldoorn.

Argumenten

1. De regeling moet bepalingen bevatten omtrent wijziging, opheffing, toetreding, de voorwaarden voor uittreding en de gevolgen van uittreding (waaronder gevolgen voor het vermogen, zoals personeel, contracten, huisvesting en investeringen).

In artikel 28 is de mogelijkheid van toetreding van nieuwe deelnemers beschreven. De raden kunnen hun zienswijzen hierover geven.

In artikel 29 is de uittreding uit de regeling beschreven. Ook hier worden de raden van de deelnemers die in de GR blijven, in voorkomend geval in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen te geven. Een belangrijke toevoeging is de bepaling in artikel 29, lid 7. Hierin staat dat de partij die aangegeven heeft uit de GR te willen treden nog de mogelijkheid krijgt om een definitief besluit tot uittreding te nemen op basis van het liquidatieplan dat door het bestuur van Lucrato is opgesteld. In dit liquidatieplan zijn de kosten inzichtelijk gemaakt die gepaard gaan met de uittreding. Uitgangspunt is dat de kosten van uittreding door de uittredende partij worden gedragen, waardoor de gemeenten die in de GR blijven daar geen financieel nadeel van ondervinden.

In artikel 30 is de wijziging van de Regeling beschreven. De raden hebben ook hier in voorkomend geval de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

De opheffing van de GR, als alle deelnemende partijen daartoe besluiten is in artikel 31 geregeld. Dit artikel is niet gewijzigd.

2. *De regeling bevat bepalingen over voorgenomen besluiten van het bestuur van de GR waarover de raden een zienswijze naar voren kunnen brengen. Voorafgaand aan het besluit reageert het bestuur van de GR op de zienswijze.*

Naast de onder 1 hierboven genoemde artikelen (art. 28, 29 en 30), waarin geregeld is dat de raad een zienswijze kan geven, kan de raad volgens de Wgr ook een zienswijze geven op de ontwerp Meerjarenbegroting de algemene financiële en beleidsmatige kaders (artikel 20) en de Jaarstukken (artikel 21).

Nieuw in de Wgr is dat het bestuur in de GR moet aangeven welke andere voorgenomen besluiten ook voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd. Artikel 9 regelt dit.

3. *De regeling bevat bepalingen over (burger)participatie bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.*

De gemeenschappelijke regeling kan zelf bepalen op welke wijze burgerparticipatie wordt vormgegeven. De GR Lucrato is een uitvoeringsorganisatie en daarmee een beleidsarme regeling. Lucrato voert uit wat het college en de raad haar opdragen. De Adviesraad Sociaal Domein geeft adviezen aan het college over o.a. nieuw beleid. Lucrato stelt in artikel 33 voor om de burgerparticipatie te laten verlopen via de bestaande adviesraden Sociaal Domein van de drie deelnemende gemeenten. De adviesraad Heerde heeft hier positief op gereageerd en is hiermee akkoord.

4. *De regeling bevat een bepaling over de evaluatie van de regeling (kan ook inhouden dat er niet geëvalueerd wordt).*

In artikel 32 is opgenomen dat in het derde jaar een evaluatie komt. Hierdoor vindt de evaluatie plaats, voordat er een wijziging in college en raad is en eventuele wijzigingen door het zittende college en raad nog kunnen worden opgepakt. Ook is opgenomen dat er geen evaluatie komt als geen van de deelnemers (gemeenten Apeldoorn, Epe en Heerde) een evaluatie wenst.

5. *De regeling bevat bepalingen over de wijze waarop de GR inlichtingen (ter uitvoering van de actieve informatieplicht) aan de raden verstrekt.*

In artikel 15 is opgenomen op welke wijze het bestuur van Lucrato de gemeenteraden van informatie verziet.

6. *Niet uit de wet voorvloeiende wijziging*

Los van tekstuele aanpassingen die zijn gedaan om de leesbaarheid of de duidelijkheid te vergroten en de hierboven genoemde wijzigingen, is er ook een wijziging aangebracht die niet door de wijziging van de Wgr komt. Lucrato vraagt in artikel 4, lid 2 de mogelijkheid toe te voegen om inwoners in dienst te kunnen nemen die gaan vallen onder de Cao Aan de slag (Ads). Dit zijn mensen die de stap naar werk kunnen maken, maar waar Lucrato tijdelijk het werkgeverschap voor invult. Dat geeft de inwoner die vanuit een uitkeringssituatie komt de tijd om te wennen aan een dienstverband. in die periode kunnen ook nog aan werknemersvaardigheden ontwikkeld worden of kan scholing/kwalificering plaatsvinden. De kansen van de inwoner om na het tijdelijke dienstverband bij Lucrato in dienst te treden bij een "reguliere werkgever", worden op deze manier vergroot. In artikel 4 is de bepaling opgenomen dat de gemeente ieder jaar in de prestatieafspraken met Lucrato overeenkomt hoeveel tijdelijke

dienstverbanden er mogen worden aangegaan en tegen welke voorwaarden dit gebeurt. Op deze wijze heeft het college directe invloed op onder andere de totale kosten van de dienstverbanden.

Kanttekeningen
Een risico doet zich voor als er vertraging optreedt waardoor de deadline (1 juli 2024) niet wordt gehaald waarop het gehele besluitvormingsproces afgerond moet zijn. Vooralsnog wordt deze deadline volgens de planning gehaald.

Geld
De wijziging van de GR Lucrato heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie
Na instemming van de gemeenteraad wordt de zienswijzebrief verzonden naar het college van de gemeente Heerde, die de zienswijze meeneemt naar het bestuur van de GR Lucrato.
Het bestuur van Lucrato wordt gevraagd om de gemeenteraad te infomeren op welke wijze haar zienswijze is meegenomen in de definitieve besluitvorming. De Adviesraad Sociaal Domein, sectie Participatie, heeft de stukken ook ontvangen en is akkoord met haar rol van participatie in de GR.

Uitvoering
Na de besluitvorming over de zienswijzenbrief wordt deze naar het college van Heerde verzonden met het verzoek deze te betrekken bij de vaststelling van GR Lucrato. De GR Lucrato moet vóór 1 juli 2024 worden vastgesteld.

Advies commissie(s)
[Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering]

Heerde, 31 oktober 2023

Het college van Heerde
Mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit
2. Concept zienswijzenbrief
3. Aanbiedingsbrief wijziging Lucrato
4. Concept GR Lucrato 2024 met wijzigingen zichtbaar weergegeven
5. Concept GR Lucrato 2024 geschoond