

Nota van toelichting

Nummer.: 21Tl101	Kerkrade, 8 december 2021
------------------	---------------------------

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 21Rb110

Onderwerp

Beleidsplan Inburgering 2022 - 2025

Beslispunten

Vaststelling van het Beleidsplan Inburgering 2022 – 2025.

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2022 zal de Wet inburgering 2021 in werking treden. Het doel van deze nieuwe wet is dat alle inburgeringsplichtigen snel en volwaardig meedoen in de Nederlandse maatschappij, het liefst via betaald werk. Met deze nieuwe wet gaat het huidige inburgeringsstelsel volledig op de schop. Waar wij als gemeente eerst weinig tot geen invloed hadden op de inburgering, krijgen we nu de regie. Dit biedt ons de kans om inburgering zo volledig mogelijk te integreren in het sociaal domein en stevig te positioneren in het maatschappelijk veld.

De nieuwe wet brengt verschillende nieuwe taken en verantwoordelijkheden voor ons als gemeente met zich mee. Het is daarom van belang om een lokale visie op het in te richten proces vast te stellen, waarbij we rekening houden met de samenwerking binnen de regio zoals de wetgever deze beoogd heeft. Deze visie, alsook de kaders voor de inrichting van het nieuwe inburgeringsstelsel, worden uiteengezet in bijgevoegd beleidsplan. Bijgevoegd beleidsplan is een verdere uitdieping van de Uitwerkingsagenda Inburgering Parkstad en Wet Inburgering: Uitgangspunten bij de uitvoering, inclusief addendum, welke op 12 mei 2020 door het college zijn vastgesteld en middels raadsinformatiebrief met uw raad gedeeld zijn.

Doelstelling

De doelstelling van het Beleidsplan Inburgering 2022 - 2025 is de hoofdlijnen en de richting van het te voeren beleid voor de jaren 2022 - 2025 vast te leggen.

Argumenten

Met de Wet inburgering 2021 wordt beoogd dat inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk de taal leren en volwaardig aan de Nederlandse samenleving gaan deelnemen, het liefst via betaald werk. Daartoe worden de inburgeraar, de gemeente en de Rijksoverheid in positie gebracht. De nieuwe wet vormt daarmee een sterk contrast met de huidige wet, waarin werd beoogd de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige voor de eigen inburgering te versterken. Waar inburgeraars eerder vrij waren om zelf een inburgeringstraject

in te kopen en verantwoordelijk waren voor het eigen traject, wordt dit nu anders ingericht. De regie van de uitvoering van inburgering komt terug naar de gemeente.

De gemeente moet zorgdragen voor een sluitend inburgeringsaanbod, om zo een inburgeraar in staat te stellen tijdig te kunnen starten met zijn of haar traject. Door regie te krijgen op de gehele inburgeringsketen, wordt de gemeente niet alleen in staat gesteld een doorlopende lijn van ondersteuning te organiseren, maar ook om maatwerk toe te passen. Daarmee wordt het best passende traject ingezet dat leidt tot het hoogst haalbare resultaat. Indien nodig kan de gemeente ook handhaven. De inburgeraar blijft uiteraard zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan zijn verplichtingen en het behalen van succes.

De gemeente dient voor iedere inburgeraar een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie op te stellen. Dit vormt het plan van aanpak voor het nieuwe inburgeringsproces. Het nieuwe inburgeringsproces bestaat uit een aantal onderdelen, namelijk:

- o Taalcomponent
- o Participatiecomponent
- o Module arbeidsmarkt en Participatie
- o Participatieverklaringstraject
- o Maatschappelijke begeleiding
- o Financieel ontzorgen

De taalcomponent van het nieuwe inburgeringsstelsel wordt opgeknipt in drie taalleerroutes die ieder rekening houden met de capaciteiten en mogelijkheden van de inburgeraars, namelijk de onderwijsroute, de B1-route en de zelfredzaamheidsroute (ook wel Z-route). Daarnaast dienen inburgeraars vanaf de start van hun traject kennis op te doen over de Nederlandse kernwaarden, maatschappij en de (lokale) arbeidsmarkt, in combinatie met gerichte inspanningen op participeren naar vermogen. Ten opzichte van het huidige stelsel geldt tot slot dat taalniveau van B1 het uitgangspunt wordt, tenzij blijkt dat dit niet haalbaar is.

Kantttekeningen

Stevige inzet op het nieuwe inburgeringsproces is uiteraard in de eerste plaats van belang voor de inburgeraars zelf. Adequaat inburgeren en het bereiken van de hoogst haalbare vorm van participatie is goed voor de inburgeraar en voor de maatschappij. Daarnaast heeft de wetgever de mogelijkheid in de nieuwe wetgeving ingebouwd om in een later stadium (vermoedelijk 2026) prestatiebekostiging in te voeren. Dit betekent dat wanneer te weinig mensen succesvol hun inburgeringstraject afronden in gemeente Kerkrade, dit gevolgen heeft voor het budget dat wij als gemeente teneinde de inburgering ontvangen van het Rijk, ondanks gelijkblijvende verantwoordelijkheden tegenover de doelgroep.

Financiën

Uitgangspunt in het budget Inburgering. Een verdere specificering is terug te vinden in het Beleidsplan Inburgering.

Communicatie

Afstemming met de cliëntenraad heeft plaatsgevonden. Naast het gevraagde advies, heeft de cliëntenraad een aanvullend advies met aandachtspunten toegevoegd. Tegen het advies wordt positief aan gekeken. De precieze consequenties van een dergelijke werkwijze worden uitgezocht.

Uitvoering



De uitvoering van het Beleidsplan Inburgering zal in samenwerking met de partners van gemeente Kerkrade op het gebied van inburgering, worden uitgevoerd.