voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 4 juli 2023

Openbaar

Onderwerp	Rekenkamerrapport Sleutel voor Jeugdhulp
Versienummer	1.0
Portefeuillehouder	n.v.t
Informant	E.J. Bagerman
Eenheid/Afdeling	Raadsgriffie
Telefoon	(038) 498 2216
Email	e.bagerman@zwolle.nl
Bijlagen	1. Eindrapport ‘Sleutel voor Jeugdhulp – Onderzoek naar de realisatie van de beoogde hervorming van de jeughulp en de rol van het Sociaal Wijkteam’ 2. Collegereactie op rapport ‘Sleutel voor Jeugdhulp’

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de conclusies zoals verwoord in het Eindrapport ‘Sleutel voor Jeugdhulp – Onderzoek naar de realisatie van de beoogde hervorming van de jeugdhulp en de rol van het Sociaal Wijkteam’ en de aanbevelingen in het rapport over te nemen:
    1. Stel vast wat onder jeugdhulp valt en wat niet.
    2. Neem de obstakels die een vraaggerichte en integrale aanpak van opvoed- en opgroeiproblemen in de weg staan weg.
    3. Maak keuzes in de (regie)rol van het Sociaal Wijkteam voor ouders en voor netwerkpartners.
    4. Organiseer een structurele leer- en verbetercyclus tussen gemeente en netwerkpartners.
    5. Zorg voor een goede informatiepositie over de jeugdhulp voor de raad.
2. Het College van Burgemeester & Wethouders opdracht te geven om uitvoering te geven aan de aanbevelingen.

Datum 4 juli 2023

Inleiding
Sinds 2015 is de jeugdzorg gedecentraliseerd naar gemeenten. In de eerste jaren is in Zwolle vooral ingezet op het borgen van zorgcontinuïteit, het inrichten van de organisatie en het voorkomen dat jeugdigen tussen wal en schip belanden. Vanaf 2017/2018 nemen de kosten van jeugdzorg echter sterk toe, wat leidt tot forse budgetoverschrijdingen. Dit vormde mede aanleiding voor de hervormingsagenda Sociaal Domein die in februari 2020 door de gemeenteraad werd vastgesteld.

Bij de hervormingen in het Sociaal Domein staat een viertal bewegingen centraal:
- van apart naar gewoon (normaliseren);
- van deelprobleem naar totaaloplossing;
- van zorgen voor naar zorgen dat en;
- van individuele zorg naar samenbrengen van vragen.

Aan het Sociaal Wijkteam (SWT) wordt een belangrijke rol toegedicht als verbinder in de wijk en als toegang tot de jeugdhulp. Om te onderzoeken of het SWT in staat is deze sleutelrol uit te voeren en om te kunnen beoordelen hoe het er voor staat met de beoogde inhoudelijke verbeteringen besloot de Rkc in juli 2022 om hier een onderzoek naar uit te voeren.

Op 3 april 2023 bood de voorzitter van de Rkc het eindrapport ‘Sleutel voor Jeugdhulp’ aan aan de gemeenteraad. Aan het college van B&W is vervolgens gevraagd een reactie te geven op het rapport. De bestuurlijke reactie is op 15 juni 2023 ontvangen. Het rapport en de bestuurlijke reactie zijn op 26 juni 2023 in een raadsdebat behandeld.

Beoogd effect
Met deze beslisnota geeft de raad aan hoe vervolg moet worden gegeven aan de aanbevelingen die de Rkc doet in het rapport ‘Sleutel voor Jeugdhulp – Onderzoek naar de realisatie van de beoogde hervorming van de jeugdhulp en de rol van het Sociaal Wijkteam’

Argumenten
1.1 In het rapport concludeert de Rkc dat, ondanks ingezette acties in de goede richting, er nog obstakels zijn die de inhoudelijke verbeteringen in de weg staan. Deze obstakels moeten worden weggenomen om het SWT in staat te stellen de toebedachte sleutelrol te vervullen.
De obstakels zijn in de vorm van conclusies per inhoudelijke beweging (zie inleiding) en een algemene conclusie geformuleerd:
1. De noodzaak van ‘normaliseren’ wordt breed onderschreven, maar eenduidig beeld over wat het is, ontbreekt bij de netwerkpartners.
2. Het pad naar een totaaloplossing is ingezet, maar wordt gehinderd door de wijze van inkoop, de keuzes die gemaakt zijn bij de overgang van 18- naar 18+ en de werkvoorraad van de Sociale Wijkteams.
3. De beweging naar ‘zorgen dat’ is al meerjarig ingezet, de rol van het Sociaal Wijkteam richting ouders en netwerkpartners hierin blijkt in de praktijk weerbarstig.
4. De zorg is hoofdzakelijk op individuele gezinnen gericht en weinig op het samenbrengen van vragen.
5. Algemene conclusie: De verantwoording over de te realiseren bewegingen is op activiteitenniveau (wat hebben we gedaan?) maar biedt geen inzicht in de effecten van wat is ingezet (wat is bereikt?)

1.2 Bij de behandeling van het rapport in een raadsdebat bleek dat de fracties de aanbevelingen in het rapport onderschrijven.
Aan het eind van het raadsdebat dat plaatsvond op maandag 26 juni jl. heeft de voorzitter van de vergadering bij de afronding van het debat aan de aanwezige woordvoerders gevraagd of de aanbevelingen onderschreven worden. Dat bleek het geval.

2.1 Hiermee wordt de opvolging van de aanbevelingen door het college geformaliseerd.
In de collegereactie staat beschreven hoe het college van plan is opvolging te geven aan de aanbevelingen. Voor één van de aanbevelingen (zorg voor aansluiting in budgettering en portefeuilles) geldt dat hier reeds invulling aan is gegeven bij de portefeuilleverdeling van het huidige college. Ook de overige aanbevelingen worden door het college onderschreven.

Risico's
Niet van toepassing

Financiën
Niet van toepassing

Communicatie
De Rkc publiceert het rapport, de collegereactie op het rapport en het raadsbesluit over het rapport op haar website.

Vervolg
In zijn reactie op het rapport geeft het college aan hoe vervolg wordt gegeven aan de aanbevelingen:

- Er wordt gewerkt aan een gewijzigde Verordening Jeugdhulp die na consultatie van de Participatieraad aan de raad wordt aangeboden.
- In het najaar van 2023 wordt de raad geïnformeerd over de gewijzigde opdrachtformulering aan het SWT.
- De Proeftuin 'Samenspel in de wijk' loopt tot en met het eerste kwartaal van 2024. Daarna volgt een evaluatie op basis waarvan conclusies worden getrokken en voorstellen worden gedaan om de geleerde lessen te borgen in de reguliere werkwijze.
- Het dashboard jeugdzorg wordt de komende tijd doorontwikkeld. Daarbij wordt verkend hoe outcomecriteria en kwalitatieve informatie een plek kunnen krijgen in dit dashboard.
- Bij het Najaarsmoment 2023 komt het college met een voorstel om de versterking van de transformatie in de jeugdhulp mogelijk te maken.

Openbaarheid
Deze beslisnota is openbaar.