Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	24.0007438
Zaaknummer	Z24001303
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	10 juni 2024
Datum besluitvormende raadsvergadering	20 juni 2024
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Zienswijze Jaarstukken 2023 en Begroting 2025 ABWF
Portefeuillehouder	wethouder V.B. Buis

Samenvatting

De gemeenteraad wordt verzocht positieve zienswijzen af te geven op het Concept jaarverslag 2023 en de Begroting 2025 van Afvalbeheer West-Friesland (ABWF). Er is geen sprake van een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage aan het ABWF. Er is besloten om geen indexatie toe te passen, aangezien er zonder indexatie ook sprake is van een positieve exploitatie. Dit resulteert in een besparing van 3,91%.

Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. Het Dagelijks Bestuur (DB) van Afvalbeheer West-Friesland heeft het concept-Financieel verslag 2022 en de conceptbegroting 2024 om reactie toegezonden. Het DB stelt de gemeenteraad in de gelegenheid om een zienswijze op deze

stukken uiterlijk 25 juni in te dienen. Het Algemeen Bestuur zal de jaarstukken in zijn eerstvolgende vergadering vaststellen.

Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op het Concept jaarverslag 2023 van het AWBF;
2. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel tot bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023;
3. Een positieve zienswijze af te geven op de Begroting 2025 van het AWBF.

Argumenten

1.1 Het concept jaarverslag 2023 is inhoudelijk akkoord bevonden en de accountantsverklaring wordt nagezonden.

Beoogd resultaat 2023

Het voormalige CAW betrof de gemeenschappelijke regeling waarbinnen tot en met 2003 het afvalbeheer binnen de regio West-Friesland werd uitgevoerd. Per 1 januari 2004 zijn de operationele activiteiten van het ABWF overgegaan naar HVC. HVC heeft op een aantal zaken na, de activa en passiva van het 'oude' ABWF overgenomen. Achtergebleven zijn een aantal gronden, een aantal af te wikkelen vorderingen met betrekking tot de afvalstoffenheffing en een deelneming in HVC. In 2020 heeft de besluitvorming plaatsgevonden over de toekomst van de GR CAW. Vervolgens is het CAW omgevormd tot Afvalbeheer West-Friesland (ABWF), waarmee alle beleids- en verordende taken weer aan de deelnemende gemeente is overgedragen en het ABWF nog twee taken zijn toebedeeld. Op 1 juli 2021 is de nieuwe GR tekst gepubliceerd waarmee de omvorming is afgerond. Hiermee is de GR verantwoordelijk voor de volgende twee taken: - afstemmingafvalbeleid, DVO en aandeelhouderszaken HVC, en; - beheer voormalige stortplaats te Westwoud.

Jaarstukken 2023

Het jaar 2023 stond voor de GR in het teken van het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud. Het AWBF (voorheen CAW) is bedoeld als regeling om de gemeenschappelijke afvalzaken van Westfriese gemeenten af te stemmen. Sinds afvalinzamelaar HVC werkt met individuele overeenkomsten met gemeenten heeft deze regeling juridisch een functie in het gezamenlijk beheer van de voormalige stortplaats. Verder dient deze regeling voor afstemming op afvalbeleid, de dienstverleningsovereenkomst en aandeelhouderszaken betreffende HVC gemeenten voor zover dat bijdraagt aan de lokale doelstellingen.

Aanvullende diensten

Hiernaast heeft de GR in het kader van de aanvullende diensten die aan de gemeente zijn geleverd de volgende taken uitgevoerd:

- Financiering Evaluatie Dienstverleningsovereenkomst met afvalinzamelaar HVC.

Raadsvoorstel

Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina 20 van het Financieel jaarverslag 2023.

Doeltreffendheid
In de jaarstukken is aangegeven dat de in de begroting 2023 opgenomen doelstellingen zijn gerealiseerd. Het voornaamste doel was het doorlopend beheren van de voormalige stortplaats Westwoud.
Om hierin financieel te voorzien is een onderhoudsvoorziening aangelegd om het beheer te bekostigen naast de gemeentelijke bijdragen. Deze bedraagt eind 2023 €1.445.127 waaruit de gronden en bijbehorend pompgebouw worden onderhouden.

Rekeningresultaat 2023
Het positief resultaat van de jaarrekening 2023 bedraagt € 6.962 .

Resultaatbestemming
Het rekeningresultaat van € 6.962 wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

Controleverklaring
Uit de aanbiedingsbrief blijkt dat er sprake is van een goedkeurende verklaring aangezien deze binnenkort wordt toegezonden. Dit is alleen niet met zekerheid te zeggen.

3.1 De gemeenteraad gaf in februari een positieve zienswijze op Kadernota 2025
De Kadernota van het ABWF is beleidsmatig en financieel het uitgangspunt voor de begroting van het ABWF. Uw raad heeft op 15 februari 2024 een positieve zienswijze afgegeven over de Kadernota 2025 van het ABWF. Hierbij werd al vermeld dat er niet zou worden geïndexeerd.

3.2 De conceptbegroting 2025 is inhoudelijk akkoord bevonden. Het team Financiën van de gemeente Opmeer heeft de jaarrekening getoetst aan de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR). De conceptbegroting 2025 voldoet aan de gestelde uitgangspunten.

Doelstellingen begroting 2025
Het doel van het ABWF is uitvoering te geven aan de omschreven taken en bevoegdheden zoals deze zijn opgenomen in de per 1 juli 2021 gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De taken zijn:

I. het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud;
II. het zorgdragen voor intergemeentelijke afstemming met betrekking tot afvalstoffenbeleid en – uitvoering, DVO- en aandeelhouderzaken.

In 2023 is toegewerkt naar het uitwerken van het toekomstig beheer van de voormalig stortplaats Westwoud, specifiek de vraag tegen welke voorwaarden afkoop van de voormalig stortplaats mogelijk is. De conclusie is dat er nog een aantal onzekerheden bestaan die berekening nu nog onmogelijk maken, verder onderzoek is nodig. Wat betreft de intergemeentelijke afstemming is het

contactpersonenoverleg (CPO) nieuw leven in geblazen, waarin alle bovengenoemde onderwerpen geagendeerd worden.

Vervolgproces
Het Algemeen Bestuur heeft de voorkeur uitgesproken voor afkoop. Hiervoor wordt bij bodemzorg een offerte opgevraagd. Hiervoor is een offerte opgevraagd en dit zal in de komende maanden uitgewerkt worden. De uitkomsten hiervan worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

Financiële bijdrage gemeente
Er wordt sinds 2022 een structurele bijdrage gevraagd omdat er niet meer voldoende reserves aanwezig zijn. De structurele bijdrage is afhankelijk van het inwonersaantal van de betreffende gemeente. Voor 2024 is de bijdrage voor Opmeer € 4.200 euro en voor 2025 blijft dit nagenoeg gelijk. Vanaf 2022 is er rekening gehouden in de begroting met de structurele bijdrage.

Indexering
De toegepaste indexering -zoals benoemd in de kadernota 2025- van 3,91% is conform FUGR 2019 en de verzonden indexatiebrief van de Regietafel. Echter wordt de indexering niet toegepast omdat zonder de indexering nog steeds sprake is van een positieve exploitatie.

Meerjarenperspectief 2026-2028
Voor de jaren na 2026-2028 voorziet het AWBF geen grote inhoudelijke wijzigingen. Het meerjarenperspectief is sluitend.

Kanttekeningen

1.1 Risico's
In de jaarstukken is opgenomen dat zich in 2023 de volgende risico's zich hebben voorgedaan:

- **Ondersteuning**
  De ABWF heeft geen eigen huisvesting of personeel. Het secretariaat van de AWBF is ondergebracht bij de SED-organisatie maar is daarmee wel afhankelijk van 2 personeelsleden binnen 1 organisatie. Om dat te ondervangen is een regionaal ambtelijk overleg opnieuw opgestart om werklast en verantwoordelijkheden te kunnen delen.

- **Stortplaats Westwoud**
  Op basis van de meest recente onderzoeken bestaat er geen acute milieu- en gezondheidsrisico's. Het is mogelijk dat voortschrijdend inzicht invloed heeft op het toekomstig beheer. Het is daarom belangrijk te blijven monitoren en toekomstig beheer hier op aan te passen.

1.2. Het ontbreken van een controleverklaring van de accountant
Deze wordt dit jaar pas afgegeven nadat het AB de jaarstukken heeft vastgesteld, en daarmee dus ook nadat de zienswijzen worden behandeld.

Raadsvoorstel

Beoogd maatschappelijk effect

Een goed functionerende gemeenschappelijke regeling door uitvoering te geven aan een aantal beheertaken op het gebied van de afvalinzameling.

Wettelijk kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in West-Friesland vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Participatie

Niet van toepassing voor dit besluit.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad heeft besloten over de zienswijzen wordt het ABWF hiervan op de hoogte gebracht. Na vaststelling van het Concept jaarverslag 2023 en de Begroting 2025 door het Algemeen Bestuur informeert het ABWF de gemeenteraad over alle ingebrachte zienswijzen.

Financiën

Jaarrekening 2023

Het saldo van de jaarrekening bedraagt € 6.962. Voorgesteld wordt om het positieve resultaat toe te voegen aan de algemene reserve.

Structurele financiële (meerjarige) effecten voor Opmeer

Niet van toepassing.

Incidentele financiële effecten voor Opmeer

Niet van toepassing.

Begroting 2025

Er wordt sinds 2022 een structurele bijdrage gevraagd omdat er niet meer voldoende reserves aanwezig zijn. De structurele bijdrage is afhankelijk van het inwonersaantal van de betreffende gemeente. Voor 2024 is de bijdrage voor Opmeer € 4.200 euro en voor 2025 is dit nagenoeg gelijk.

Structurele financiële (meerjarige) effecten voor Opmeer

Niet van toepassing.

Incidentele financiële effecten voor Opmeer

Niet van toepassing.

Uitvoering

Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt schriftelijk meegedeeld aan het DB van het ABWF. De raad wordt geïnformeerd door het AB van de GR over het besluit over de begroting en de jaarstukken en op welke wijze de zienswijze hierbij is betrokken.

Bijlagen

1. Concept Jaarverslag 2023 ABWF
2. Begroting 2025 ABWF

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024,

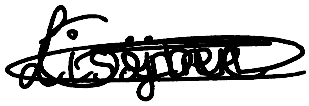
gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 10 juni 2024;

besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven op het Concept jaarverslag 2023 van het AWBF;
2. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel tot bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023;
3. Een positieve zienswijze af te geven op de Begroting 2025 van het AWBF.

Besloten in de raadsvergadering van 20 juni 2024.





G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier