gemeente Overbetuwe

Dagelijks bestuur ODRA en ODRN

in afschrift aan de Algemene Besturen van ODRA en ODRN

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Verzonden d.d.
13 januari 2025		2025-005177	28 januari 2025	
Onderwerp:		**Behandeld door**	**Telefoonnummer**	**Bijlage(n)**
Voorgenomen fusie ODRA/ODRN		Eric Gloudemans	0481-362000	1

Geachte heren Maouche en Zoet,

Bij brief van 13 januari jl. heeft u ons geïnformeerd over de voornemens van de Algemene Besturen van Omgevingsdienst Regio Arnhem en Omgevingsdienst Regio Nijmegen om juridisch te gaan fuseren. Uw brief is tevens bedoeld om onze raad te informeren. Wij zullen uw brief dan ook ter kennisname aan de raad voorleggen.
Uw brief geeft voor ons aanleiding nu al een reactie aan te geven hoe wij tegen dit voornemen aankijken. Het voornemen roept bij ons de volgende vragen op:

- Er heeft zowel bij DB als AB een peiling plaatsgevonden naar het draagvlak voor dit proces. Onze vertegenwoordiger heeft tijdens deze raadpleging kanttekeningen geplaatst bij het voorgenomen proces en de stappen die tot op heden zijn gezet.
- Wij hebben kennis genomen van de eerder aan ons voorgelegde SWOT ODRN / ODRA analyse. De constateringen zijn interessant, maar het gaat te snel om daar de conclusie aan te verbinden dat een fusie door beide omgevingsdiensten samen te voegen dan de oplossing is.
- In uw brief stelt u door een fusie op expertise, efficiency, dienstverlening, innovatiekracht, toekomstvastheid, impact op de leefomgeving en qua dienstverlening robuuster te worden. Wij betwijfelen nog of een fusie tussen twee organisaties hiervoor de oplossing is. Sterker nog: wij zetten vraagtekens bij de door u geformuleerde voordelen.
- Ligt er aan de wens tot een fusie een gedegen en vooral gedeelde probleemanalyse anders dan een 'Sterkte – Zwakte Analyse' (SWOT) ten grondslag aan deze keuze? Worden de in de SWOT aangehaalde aspecten ook bij deelnemende gemeenten als een probleem ervaren? Wij constateren dat ons college alsmede de gemeenteraad als opdrachtgever en klant nog niet door u geconsulteerd zijn.
- Het is uw ambitie om toe te groeien naar een robuuste omgevingsdienst. Met een ambitie om robuuster te worden zijn wij het niet oneens, maar dit is afhankelijk van ervaren problemen en wat uw visie en ambitie niveau zijn, en vooral wat er verstaan wordt onder robuust. In het Interbestuurlijk programmaplan is gewerkt aan de definiëring van robuust en kwalitatieve prestatie indicatoren. T.a.v. de term robuustheid is er nog geen definiëring vastgesteld.

"Op dit moment is er geen eenduidig beeld van wat een robuuste, effectieve en slagvaardige omgevingsdienst is. Van belang is om te komen tot een gezamenlijk gedragen definitie van wat een effectieve, robuuste en slagvaardige omgevingsdienst is. De omgevingsdienst moet "passen" bij de opgave in het betreffende gebied; niet te klein, maar natuurlijk ook niet te groot. Samen met de partners gaan we uniforme criteria voor de robuustheid van omgevingsdiensten vaststellen. Hierbij passen we de kwaliteitscriteria toe en indien mogelijk een plus die past bij de regio. En daar hoort natuurlijk ook een passende bekostiging bij die stabiel en voorspelbaar is."

Hierbij verwijzen we graag naar de ledenbrief van de VNG inzake samenwerkingsafspraken Interbestuurlijk programma VTH-stelsel.

- Ten aanzien van reorganisatietrajecten leert de ervaring dat grote reorganisatieveranderingen door middel van een 'big bang' werking averechts werken. Waarom bijvoorbeeld niet robuuster worden door via casuïstiek en kennis- en leer trajecten 'naar elkaar toe te groeien' of samenwerken. Doen, leren, bijstellen, formaliseren. Gevaar bij reorganisaties is dat goede mensen juist gaan lopen en geen zin hebben in formatie positioneringsdiscussies; hoe is de 'winkel draait door tijdens de verbouwing' gegarandeerd? Het roept ook de vraag op of een fusie tussen ODRA en ODRN dan het gewenste antwoord is.

Onze gemeente is gebaat bij korte lijnen (nabijheid), handelingssnelheid, inhoudelijke en juridische kennis op orde, maatschappelijk en bestuurlijk sensitiviteit en besluitvaardigheid. De vraag ligt voor hoe dit -uitgaande van een samenvoeging van ODRA en ODRN- wordt geborgd en vorm gegeven. Hoe worden gemeente ambtenaren / besturen gepositioneerd in besluitvorming en afwegingsprocessen?

- Wij constateren overigens dat voor het starten van dit fusieproces niet de juiste (juridische) procedure is doorlopen. Wij blijven als gemeente te allen tijde bevoegd gezag ook voor taken die verplicht bij de ODRA zijn ondergebracht. De gemeenteraad van de gemeente Overbetuwe zal dan ook zowel voor het starten van het fusietraject als tijdens het fusieproces zelf betrokken worden bij de relevante besluitvorming.
- Bij een grotere organisatie zal het stemrecht en daarmee de invloed als deelnemer kleiner worden en daarmee ook de rol van de gemeenteraad als inhoudelijk en financieel kaderstellend -democratisch legitiem- orgaan. Hetzelfde geldt voor besluitvorming die aan deelnemers wordt voorgelegd (tenzij er sprake is van besluitvorming bij unanimiteit).
- Het proces is geraamd op €1 miljoen. Kunt u aangeven of dit een reële raming is en wat is het scenario als het duurder uitvalt?
- Daarnaast vragen wij ons af hoe het staat met de financiële huishouding van beide omgevingsdiensten en hoe de financiën van de onderscheiden omgevingsdiensten zich tot elkaar verhouden. Van onze kant wordt aan de voorzijde van het proces kenbaar gemaakt dat wij in financieel moeilijke tijden verkeren en het op voorhand vast staat dat wij ons geen extra uitgaven kunnen veroorloven. Meerkosten zijn dus voor ons geen optie.

Kortom, het lijkt ons belangrijk hier eerst goed bij stil te staan alvorens nu het (juridische) fuseringsproces in gang te zetten terwijl beeldvorming ten aanzien van robuustheid, ambitie, organisatorische vormgeving nog plaats moet vinden. Wij geven u in overweging op bovengenoemde punten zeker in te gaan tijdens de door u voorgenomen informatiebijeenkomsten voor raden en Staten. Wij verzoeken u om op bovenstaande nadere informatie en duiding te verstrekken alvorens wij een uitspraak doen over een juridisch fusietraject.

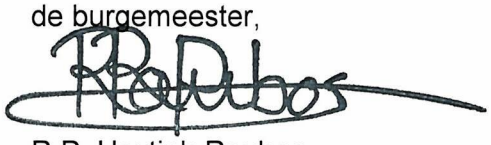
Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,



D.C. van Eeten

de burgemeester,



R.P. Hoytink-Roubos

cc.:

- gemeenteraad Overbetuwe
- algemeen bestuur ODRA
- algemeen bestuur ODRN