raadsvoorstel

Agendapunt 2021, nr. II-05
Zaaknummer 218955
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Kadernota Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2022-2025

Aan de raad,

Inleiding
Volgens artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient elke gemeenschappelijke regeling van gemeenten voor 15 april voorafgaand aan het jaar waarover een begroting gaat de beleidsmatige en financiële kaders aan de raden de deelnemende gemeenten op te sturen. Deze kadernota is door het Algemeen Bestuur (AB) vastgesteld en dat maakt de democratische controle ervan lastig. Sinds enkele jaren stuurt de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) daarom een concept kadernota aan de gemeenteraden met de mogelijkheid hierop een reactie te geven. Zodoende kunnen eventuele reacties vanuit de raad nog worden verwerkt in de conceptbegroting.

Voorstel
Geen zienswijze in te brengen over de Kadernota 2022-2025 van de VNOG.

Relatie met (huidig) beleid
--

Beoogd(e) effect(en)
Het doel van de kadernota is het bepalen van financieel-technische uitgangspunten voor de aanstaande begroting; betere beheersing van de financiële risico's die de organisatie loopt. Het financieel beleid ten aanzien van risico's, reserves en activa & afschrijven te vereenvoudigen en in lijn brengen met de actuele wet- en regelgeving.

Argumenten

De Kadernota bevat alle verplichte elementen en doet alle eerdere toezeggingen gestand.
De Kadernota 2022-2025 beschrijft de (financieel-technische) uitgangspunten voor de begroting 2022 en gaat in op enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen. Er is geen nieuw beleid opgenomen, wel wordt een ontwikkeling aangekondigd die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed).

De VNOG gaat door het met uitvoeren van de in januari 2020 vastgestelde Toekomstvisie en bijbehorende opdrachten. De financiële effecten van de Toekomstvisie waren al meerjarig verwerkt in de begroting 2021-2024. Over de voortgang van de Toekomstvisie worden de raden geïnformeerd, onder andere in de komende jaarstukken 2020.

De beleidsnota's hebben een update nodig.
De nota's zijn in december 2015 door het AB vastgesteld. Een update is nodig. Hierbij is een vereenvoudiging beoogd. In aanvulling op de begroting 2021 is in de Kadernota de risico-inventarisatie nu compleet gemaakt. De Kadernota bevat verder ook een aanpassing van de beleidslijnen voor het

risicomanagement, de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen en de regels omtrent de reserves.

Separate eigen beleidsnota's zijn niet meer nodig.
In het huidige landelijke Besluit Begroten & Verantwoorden (BBV) is de eigen beleidsruimte voor deze onderwerpen beperkter geworden. Het BBV schrijft voor dat de uitgangspunten over deze onderwerpen in de betreffende hoofdstukken/ paragrafen van de kadernota/begroting en jaarrekening worden opgenomen. Het is niet meer nodig om separate beleidsnota's hiervoor te hebben.

De uitgangspunten over de onderwerpen zijn nu opgenomen in de Kadernota 2022- 2025.
De uitgangspunten zijn besproken met de gemeentelijke financiële ambtenaren. Hun opmerkingen en adviezen zijn verwerkt. Het advies van hen over het weerstandsvermogen, de bandbreedte van de weerstandsratio en de opheffing van garantstelling van 50% door gemeenten voor bedrijfsrisico`s was eenduidig. Het beschikbare weerstandsvermogen van de VNOG is in de kadernota afgezet tegen het benodigde weerstandsvermogen. Op grond van de nieuwe uitgangspunten hebben de reserves van de VNOG momenteel een redelijke omvang hebben.

De bandbreedte van het weerstandsratio is vastgelegd ligt tussen de 1 en 1,4. De huidige ratio (van 1,26) valt daar binnen. Op dit moment is er derhalve geen aanleiding om de reserves van de VNOG te verkleinen door een terugbetaling aan de gemeenten. Een logische gelegenheid om een terugbetaling aan gemeenten te overwegen, is bij het voorstel over de bestemming van het resultaat van de jaarrekening 2020. Het FAO (overleg met de gemeentelijke financieel ambtenaren) ondersteunt deze lijn (unaniem).

Dan is de begroting 2021 weer bijgewerkt met de meest actuele uitgangspunten en risico-inventarisatie. Omdat het wenselijk is om de nieuwe uitgangspunten voortaan te hanteren, heeft het bestuur besloten om hoofdstuk 6 en 7 te gebruiken bij de jaarrekening 2020 en om deze hoofdstukken toe te voegen aan de begroting 2021, die op 25 juni jl. al was vastgesteld.

Financiële effecten Toekomstvisie-Opdrachten
Uit de Toekomstvisie volgen intensiveringen op bepaalde beleidsterreinen , maar er zijn ook structurele besparingen. Aan het einde van de looptijd van de Toekomstvisie, in 2027, wordt er per saldo structureel ruim € 510.000 bezuinigd ten opzichte van de gerepareerde begroting 2019. Daarnaast zijn begin 2020 aanvullende efficiencymogelijkheden gezocht en gevonden tot een bedrag dat oploopt tot € 450.000 in 2024.

Aan de andere kant zijn in de begroting 2021-2024 onder het kopje "autonome ontwikkelingen" extra onontkoombare uitgaven opgenomen oplopend tot € 460.000 vanaf 2023.

Financiële aspecten/risico's
Voor 2022 zal een verhoging van de gemeentelijke bijdrage doorgevoerd moeten worden.
In de Kadernota 2022-2025 is ten opzichte van 2021 in de financiële bijdragen van de gemeenten alleen een wijziging verwerkt in verband met de loon- en prijsindex en enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen (totale stijging gemeentelijke bijdragen per 2022 bedraagt € 679.000). Dit houdt voor Winterswijk een verhoging van ongeveer € 25.000 in. Dit bedrag is niet vastgesteld dus kan nog wijzigen in de uiteindelijke begroting.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
--

Aspecten van duurzaamheid
--

Communicatie/betrokkenenparagraaf
--

Vervolgprocedure/evaluatie
Eventuele opmerkingen vanuit de raad dienen uiterlijk 1 maart 2021 zijn ontvangen door de VNOG. De nota is het kader voor de conceptbegroting. De conceptbegroting wordt 8 april 2021 behandeld in het Dagelijks Bestuur. Vervolgens volgt wederom een zienswijzemogelijkheid voor de raad. Definitieve vaststelling volgt 24 juni 2021.

Winterswijk, 19 januari 2021
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,

G.W. Goedmakers

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoord