Bezoekadres Leudalplein 1, 6093 HE Heythuysen
Postadres Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen
Aantal pagina's: 2

Gemeente leudal

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk Z/25/189509/585692
Uw kenmerk
Behandeld door Liesbeth Ponsen

Telefoonnummer (0475) 85 90 00
E-mail info@leudal.nl
Internet https://www.leudal.nl/

Datum 19 augustus 2025
Verzenddatum 19 augustus 2025

Onderwerp Position Paper Zevenellen

Geachte raad,

Op dinsdag 19 augustus 2025 hebben wij besloten om de 'Position Paper Zevenellen' vast te stellen én om opdracht te verstrekken aan Tauw voor een onderzoek naar de cumulatieve effecten luchtkwaliteit. Met deze brief informeren wij u graag over de inhoud van de Position Paper en over de concrete acties die hieruit volgen.

Position Paper
Omwonenden van het in uitvoering zijnde Bedrijvenpark Zevenellen maken zich zorgen over de concrete plannen van bedrijven. De juridische basis ligt vast in het Omgevingsplan (vroeger: Bestemmingsplan Bedrijventerrein Haelen). Plannen van bedrijven worden getoetst aan deze juridische basis én aan de geldende wet- en regelgeving.

Inwoners uiten hun zorgen over de gevolgen voor hun gezondheid, de toename van het verkeer én het functioneren van toezicht en handhaving van de gemeente, provincie en omgevingsdiensten. Om deze reden vragen inwoners om de kaders aan te passen.

Met bijgevoegde 'Position Paper' willen we laten zien aan inwoners dat – ook al wordt bedrijvenpark Zevenellen uitgevoerd conform de eerder vastgestelde kaders – we aandacht hebben voor hun zorgen.

Actiepunten
Wij leggen de focus op concrete acties. De kaders waaraan plannen van bedrijven getoetst worden, zijn niet nieuw. Wat wél nieuw is, is dat wij nu aangeven welke extra stappen we als gemeente willen zetten voor onze inwoners. Er worden nu concrete actiepunten benoemd die veel verder gaan dan een zorgvuldige toetsing van vergunningsaanvragen en het optimaliseren van de kruisingen op de Roermondseweg. Het gaat om extra onderzoek naar cumulatieve effecten, méér dan wettelijk verplicht.

<u>Onderzoek naar een specifiek meetprogramma</u>
Begin juli 2025 heeft de provincie tijdens een bestuurlijk overleg aangegeven dat de provincie samen met de gemeente een meetprogramma wil opzetten voor Zevenellen. Het gaat in deze situatie niet om de verplichte periodieke metingen aan de bron, maar om metingen rondom de bedrijven. Het is de bedoeling om fijnstof te meten én vluchtige organische componenten. De

provincie neemt 50 % van deze kosten voor haar rekening. Samen met de provincie wordt een plan van aanpak uitgewerkt. Enkele omwonenden worden betrokken bij dit plan van aanpak. De gemeente onderzoekt zelf de mogelijkheden van e-noses en een bijbehorende klachten- en meldingenprocedure. De resultaten worden ook opgenomen in het plan van aanpak.

Risicomanagement
Samen met Haskoning is de gemeente aan het onderzoeken hoe de risico's in beeld gebracht kunnen worden. Afhankelijk van de cumulatieve risico's gaan we beschrijven wat bedrijven al moeten doen en wat we gezamenlijk met bedrijven nog aanvullend kunnen doen.

Betere aansluiting op het provinciaal wegennetwerk
Met de provincie is gesproken over een onderzoek naar een optimale aansluiting van Bedrijvenpark Zevenellen op het provinciale wegennet. De provincie komt op korte termijn met een voorstel.

Meer informatie
Heeft u vragen over de actiepunten of de Position Paper zelf? Stel ze gerust via de griffie. Uiteraard zijn wij ook graag bereid een toelichting te geven in de eerstvolgende commissievergadering fysiek.

Hoogachtend,
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL

De gemeentesecretaris,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

De burgemeester,

D.H. Schmalschläger

Bijlage(n)
Position Paper Zevenellen

Position Paper Zevenellen: Ruimte voor Welvaart, Waarborg voor Welzijn

Gemeente Leudal








19 augustus 2025

Inleiding
De gemeente Leudal streeft er naar een economisch vitale gemeente met behoud van identiteit te zijn, een leefbare, duurzame en gezonde gemeente nu en in de toekomst. Daarbij hoort een harmonieuze ontwikkeling van Bedrijvenpark Zevenellen, waarbij voortdurend aandacht is voor de balans tussen economische groei en daarbij horende welvaart en het daarmee samenhangende welzijn. Samenhangend omdat welzijn ook welvaart vereist.

Zoals een mens niet kan leven van brood alleen, zo kan een maatschappij niet floreren op lucht alleen. Welzijn vereist welvaart. Gelijktijdig is een overmatige focus op welvaart een bedreiging voor het welzijn en welvaren van mens, natuur en milieu.
Deze korte notitie beoogt vast te leggen wat de grondhouding van de gemeente Leudal is aangaande haar rol in het toezicht, handhaving en de ontsluiting van Bedrijvenpark Zevenellen. Vanuit de uitgangspositie dat dit terrein binnen de gemeente ontwikkeld gaat worden.
Het beoogt daarmee niet als een volledig sluitend antwoord te dienen voor alle vragen die met deze ontwikkeling gepaard gaan. Dit document dient als een schets voor de basisprincipes van waaruit wij deze ontwikkeling en voorkomende besluiten aangaan. Gebaseerd op ambtelijk advies en de constructief kritische inbreng van diverse burgers en dorpsraden zetten wij 5 leidende principes uiteen voor onszelf in de verdere ontwikkeling van dit gebied.

Het realiseren van een bedrijventerrein dat een balans bewaart tussen economische voordelen en de levenskwaliteit van onze gemeenschap is essentieel. Het ideaalbeeld in de ontwikkeling is daarbij dat er een win-win situatie ontstaat voor beide aspecten. Zevenellen wordt ontwikkeld met aandacht voor duurzaamheid, circulariteit en ook voor het samenwerkingspotentieel tussen bedrijfsleven, onderwijs en overheid. Zo willen wij komen tot een bijdrage op welvaart, werkgelegenheid en ontwikkeling voor de regio die een nettobijdrage levert aan de gemeenschappelijk 'brede welvaart'.

De 5 leidende principes rondom de ontwikkeling van bedrijvenpark Zevenellen

1. **Participatie**
De gemeente waardeert kritische tegenspraak en ziet dit als een waardevolle bijdrage aan het ontwikkelingsproces. Ook in de totstandkoming van deze notitie danken wij de dorpsraden en de betrokken burgers die ons op onderbouwde wijze hebben gewezen op onzekerheden en verbeteringspotentieel in bestaande rapporten en vraagstukken. Wij betrekken hen graag in het toetsen en aanscherpen van het gemeentelijk perspectief in de toekomst.
We nodigen alle belanghebbenden uit om actief deel te nemen aan het gesprek over hoe Zevenellen het beste ontwikkeld kan worden. Bedrijvenpark Zevenellen wordt ontwikkeld conform de juridische basis die is vastgelegd in het Omgevingsplan, maar binnen die kaders kunnen plannen op diverse manieren uitgevoerd worden. Onderbouwde kritische inbreng speelt voor ons een belangrijke rol in het faciliteren van dialoog tussen ontwikkelaars, omwonenden en andere stakeholders. Inhoudelijke kritische inbreng helpt de gemeente bij de beoordeling en het aandragen van alternatieven tijdens de voorbereiding van bouwplannen van bedrijven.

2. Gezondheid
In het vinden van de balans tussen welvaart en welzijn is de impact op gezondheid een belangrijke factor waar wij aandacht voor hebben. Leudal onderschrijft de principes van het Schone Lucht Akkoord ten volle en handelt daarnaar. Voor de monitoring en besluitvorming zijn vervolgens wetenschappelijk gevalideerde metingen en onderzoeken leidend in de feitelijke belangenafweging die het college maakt.
Zorgen van burgers dienen daarbij gehoord te worden. Inwoners, ondernemers en overheid hebben daarin elk hun eigen verantwoordelijkheid. Sentimenten en emotie zijn daarbij van betekenis in het aanduiden van datgene wat extra aandacht verdient. We nemen zorgen serieus – ook als ze voortkomen uit persoonlijke ervaringen of onzekerheid. Die signalen helpen ons om extra alert te zijn.

Dynamische Milieumonitoring
Het meten van milieueffecten op Zevenellen dient te worden benaderd als een dynamische interactie tussen, de ondernemingen op het terrein en de omgeving. Wij weten ons daarbij geïnspireerd door de interactieve en datagedreven werkwijze van grenzeloos meten, de aanpak van VIDA bioenergy en omliggende bedrijven in Tilburg en de voorbeelden van terreinen en omgevingsdiensten in het land die ons door het ambtelijk apparaat en kritische burgers

zijn aangedragen.
Lucht en milieukwaliteit gaat ons allen aan en daarmee geldt dat in onze optiek ook voor inzicht en participatie in de bijbehorende meetsystematiek.

3. Verkeersmanagement
Verkeersstromen worden niet alleen beoordeeld op basis van normen, maar ook op basis van de beleving en ervaringen van omwonenden. Die beleving en ervaring is in de recente jaren gewend aan een beduidend lagere intensiteit van verkeer als voor de toekomst is voorzien. Zoals de dorpsraad Haelen daarbij onderbouwd heeft betoogd zijn prognoses over verkeersintensiteit geen zekerheden en zijn aannames over resulterende draagkracht voor de omgeving dan ook met voorzichtigheid te benaderen. Wij danken hen dan ook voor hun onderbouwde kritische reflectie. Deze steunt ons in ons voornemen om het verkeersrapport van Kragten met inpassingsmaatregelen te hanteren als minimale voorziening en basiszekerheid voor een draagbaar scenario. Maar onze ambities als gemeente liggen hoger. In de ontsluiting van het bedrijventerrein wordt onze ambitie: het optimaliseren van verkeersstromen gericht op het ondersteunen van het ontwikkelingspotentieel van Zevenellen in balans met de omgeving.
Daarbij hebben wij voorts specifieke aandacht voor de aansluitingsmogelijkheden met de N280 en de impact op omliggende kernen. Zorgen over verkeersoverlast worden serieus genomen en er wordt actief gezocht naar oplossingen om deze te minimaliseren.

4. Toezicht en handhaving
Effectief toezicht en handhaving begint met duidelijke regelgeving en voorbereiding. Dat begint met de passende voorwaarden in vergunningen en verkeersbesluiten voor de omgeving. ‘Goede afspraken maken goede vrienden’ is naast een spreekwoord ook een essentiële wijsheid, ook in de ontwikkeling van Zevenellen.
Naast goede afspraken is ook een goede en robuuste organisatie vereist. In complexe structuren is het essentieel dat toezichthouders en handhavers duidelijk en daadkrachtig zijn en niet onnodig compliceren. Gemeente Leudal zet zich daarom maximaal in voor een fysieke Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) met provinciale inbreng die zorgt voor één daadkrachtig team dat Zevenellen proactief kan monitoren en, waar nodig, handhavend kan optreden.

5. Risicomanagement
Een proactieve benadering van risicomanagement is cruciaal. Cruciaal om ruimte te garanderen om te kunnen ondernemen, maar des te meer van belang om calamiteiten en ernstige onvoorziene risico’s te minimaliseren. Dit betekent het inzichtelijk maken van voorzienbare en beheersbare risico’s met een bijbehorende taxonomie om risico’s te vermijden, mitigeren en te weten welke residuele risico’s inherent verbonden zijn aan het hebben van bedrijvigheid op een industrieterrein. Terwijl we daarbij sterk inzetten op het uitsluiten van, en ons verzekeren tegen, calamiteiten en onvoorziene gebeurtenissen. We willen risico’s zoveel mogelijk voorkomen en zijn goed voorbereid op wat we niet kunnen uitsluiten.

Conclusie
Om de ontwikkeling van Bedrijvenpark Zevenellen in goede banen te leiden, werken wij samen met deskundigen van advies- en ingenieursbureaus, omgevingsdiensten Noord-Limburg en Zuid-Limburg, Veiligheidsregio, RIVM en Provincie Limburg. Deze samenwerking zal Leudal ondersteunen bij de vergunningverlening, de monitoring, het toezicht, de handhaving en de ontsluiting van Zevenellen, met als doel een bedrijventerrein te realiseren dat zowel economisch als maatschappelijk waardevol is. Zo hebben wij aandacht voor de balans tussen economische groei en daarbij horende welvaart en het daarmee samenhangende welzijn.

Actiepunten Position Paper

De gemeente blijft openstaan voor communicatie en **participatie**. Dit kan gaan om individuele gesprekken met de gemeente, het stimuleren van gesprekken tussen inwoners en bedrijven, inhuur van extern deskundigen bij specifieke inhoudelijke vragen over onderdelen in de vergunningsaanvragen en vergunningen, een spreekuur, informatieavonden of het oprichten van een werkgroep uit de directe omgeving van Zevenellen.
Onlangs is ook bevestigd dat inhuur van extern deskundigen over specifieke thema's mogelijk is mits er een eigen bijdrage gedaan wordt. We spreken dan van een gezamenlijk opdrachtgeverschap.
Participatie in het kader van formele procedures/vergunningen wordt in deze notitie buiten beschouwing gelaten.

Behalve communicatie en informatievoorziening heeft de gemeente in de afgelopen jaren duidelijke **kaders** vastgesteld waarbinnen bedrijven hun plannen kunnen realiseren. Denk daarbij o.a. aan het scherper vergunnen, de cumulatieve beoordeling van geluid en geur, de deelname aan het project Grenzeloos Meten (SamenMeten) en de **cumulatieve beoordeling** van andere milieuaspecten. Om dit ook in de toekomst goed te blijven borgen, start de gemeente in 2026 met het opstellen van geluidsproductieplafonds ter vervanging van het zonebeheersmodel geluid en een nieuw geurbeleid.

Conform eerdere afspraken zet de gemeente extra capaciteit in op **toezicht en handhaving.** In 2026 wordt dit opgenomen in het nieuwe beleidsplan VVTH en het uitvoeringsprogramma.
De omgevingsdiensten Noord-Limburg en Zuid-Limburg nemen dit mee in hun planning. Zowel gemeente, provincie als Omgevingsdiensten in Nederland volgen de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

Maar het college wil meer dan alle lopende zaken zoals hierboven benoemd. Het college wil zich graag focussen op 3 actiepunten:
1. Onderzoek naar een specifiek meetprogramma en meldingenprocedure op Zevenellen;
2. Lobby voor een betere aansluiting op het provinciaal wegennetwerk;
3. Risicomanagement Bedrijvenpark Zevenellen – uitvoeren risicoanalyse.

1. Onderzoek naar een specifiek meetprogramma
Gemeente Leudal is bezig met een onderzoek naar een specifiek meetsysteem rondom Zevenellen in overleg met Provincie Limburg, Omgevingsdienst Zuid-Limburg, bedrijven en het RIVM. Dit is extra ten opzichte van onze deelname aan het project 'Grenzeloos Meten'.

2. Risicomanagement
Voor het bedrijventerrein Zevenellen wordt een parkmanagementorganisatie opgericht. Onderdeel van dit parkmanagement is de beveiliging van het terrein en algemene veiligheid op het terrein. Samen met Haskoning is de gemeente aan het onderzoeken hoe de risico's in beeld gebracht kunnen worden. Afhankelijk van de cumulatieve risico's gaan we beschrijven wat bedrijven al moeten doen en wat we gezamenlijk met bedrijven nog aanvullend kunnen doen.

3. Betere aansluiting op het provinciaal wegennetwerk
Bedrijvenpark Zevenellen wordt de komende 10 jaar gevuld met bedrijven in milieucategorie 3, 4 en voor een klein gedeelte met een milieucategorie 5.2. Uit verkeerskundig onderzoek op basis van kengetallen blijkt dat de Roermondseweg de hoeveelheid verkeer kan afwikkelen. Toch maken omwonenden zich veel zorgen over de verkeerssituatie. De gemeente zet zich daarom in voor verbeteringen ter hoogte van alle kruisingen op de Roermondseweg. Daarnaast wil de gemeente de zuidelijke ontsluiting van het bedrijventerrein optimaliseren door een extra aansluiting op de N280 te realiseren. Aan de provincie is de vraag gesteld om een onderzoek uit te voeren naar de optimalisatie van de wegenstructuur. De gemeente wil afspraken maken met de provincie over te nemen acties bij knelpunten op de korte en lange termijn.

Om de transportbewegingen op de wegen te verminderen, blijft het college zich inzetten voor de ontwikkeling en het gebruik van de haven. Gemeente Leudal is voornemens zich aan te sluiten bij de nieuwe organisatie van BluePorts.