

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,
1 juni 2021

Vergaderdatum:

Onderwerp

Jaarstukken 2020 Veiligheidsregio Zuid-Limburg en jaardocument 2020 MCC

Registratienummer:
BWV-21001188

Agendapunt:

Inleiding/aanleiding

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg (hierna: VRZL) zal in zijn vergadering van 7 juli 2021 beslissen omtrent de vaststelling van de jaarstukken VRZL 2020. In diezelfde vergadering wordt er beslist omtrent vaststelling van de jaarstukken 2020 Meld- en Coördinatie Centrum (hierna MCC.) Conform de geldende regeling wordt de raden van de deelnemende gemeenten de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen met betrekking tot die jaarstukken. Deze zullen door het Algemeen Bestuur van de VRZL worden meegewogen bij de besluitvorming rond vaststelling van de jaarstukken.

De VRZL kent een hybride vorm van financiering. Voor het grootste deel wordt de VRZL gefinancierd uit middelen die de deelnemende Zuid-Limburgse gemeenten ter beschikking stellen (gemeentefonds). Daarnaast ontvangt de VRZL een BDUR-bijdrage (Besluit Doeluitkering Rampenbestrijding) van de Rijksoverheid. Deze specifieke lumpsum uitkering wordt direct aan de VRZL ter beschikking gesteld en is een aanvullende tegemoetkoming voor de uitgaven aan brandweer en rampenbestrijding, inclusief het gemeentelijke en geneeskundige deel.

Samenvatting jaarstukken VRZL:

De jaarstukken Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2020 beschrijven een drietal programma's, te weten Rampenbestrijding & Crisisbeheersing, Brandweertzorg en Ondersteuning. In de onderstaande teksten treft u per programma een korte samenvatting aan uit de documenten. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de bijlagen.

Programma 1: Crisisbeheersing en Rampenbestrijding

Crisisbeheersing en rampenbestrijding heeft betrekking op het voorkomen, beperken en managen van incidenten voor de openbare orde en veiligheid. Het gaat om de beheersing van risico's en de gezamenlijke voorbereiding op mogelijke incidenten. Ook de multidisciplinaire voorbereiding van de coördinatie als incidenten zich voordoen valt onder dit programma.

Algemene doelstellingen voor dit programma in 2020 waren:

- een doorontwikkeling plaats te laten vinden van de multidisciplinaire samenwerking;
- intensivering van de samenwerking met de Veiligheidsregio Limburg Noord;

- investeren in de thema's risicocommunicatie/ risicobewustzijn, integrale communicatie, informatiemanagement, kwaliteitszorg en professionaliteit.

Het programma bestaat uit een tweetal onderdelen, te weten Crisisbeheersing en rampenbestrijding (met o.a. de onderdelen Risico-inventarisatie- en analyse, Crisiscommunicatie, Informatiemanagement en Opleiden, trainen en Oefenen als clusters van activiteiten) en Geneeskundige hulpverlening (hierna: GHOR, met o.a. Risicobeheersing, Planvorming & Professionaliteit en Kwaliteitszorg als clusters van activiteiten.)

De doelstellingen van het onderdeel Crisisbeheersing en rampenbestrijding waren o.a.:

- voor het thema bevolkingszorg beschikken over adequate, geactualiseerde plannen en handboeken, de verschillende piketten gevuld te hebben met beschikbare, opgeleide en getrainde medewerkers, het leveren van een adequate bijdrage aan de multidisciplinaire risicobeoordeling rondom evenementen en het faciliteren van gemeenten daarbij;
- het in het kader van het thema informatiemanagement beschikbaar hebben van adequate, gevalideerde en veredelde informatie;
- het vervullen van een faciliterende en coördinerende taak in het bewust maken van burgers van de risico's in hun omgeving;
- het in het kader van het thema crisiscommunicatie adequaat voorbereid zijn op mogelijke crises en daarover in de richting van bevolking en media te kunnen communiceren;
- het beschikken over adequate en actuele multidisciplinaire planvorming en de medewerkers in piketten daarvoor adequaat opgeleid, getraind en geoefend te krijgen en te houden;
- het in een kwaliteitszorgsysteem de gewenste kwaliteit van optreden - en de wijze waarop de voorbereiding tot stand komt - borgen.

De doelstellingen van het onderdeel GHOR waren gelegen in het realiseren van een naadloze opschaling van dagelijkse naar grootschalige medische hulpverlening, het bevorderen dat betrokken organisaties als een samenhangende zorgketen kunnen optreden, zodat slachtoffers de best mogelijke zorg krijgen. Dit alles met als doel slachtoffers zo goed mogelijk te helpen en (blijvende) gezondheidsschade te vermijden, danwel te minimaliseren.

De reguliere werkzaamheden in 2020 om bovenstaande doelstellingen te bereiken hebben voor een deel plaatsgevonden. Zo hebben o.a. diverse oefeningen plaatsgevonden, zijn netwerken en relaties onderhouden en is een handboek bevolkingszorg ontwikkeld. Ook zijn alle GRIP-incidenten geëvalueerd en de daaruit voortvloeiende verbeterpunten zijn uitgezet binnen de verantwoordelijke processen.

Al vroeg in het jaar kwamen de uit te voeren werkzaamheden echter in het licht van de Coronacrisis te staan. Belangrijke verantwoordelijkheid voor de VRZL is hierbij de crisiscommunicatie, die ook nu nog steeds een grote taak in het kader van COVID-19 te vervullen heeft. Daarnaast heeft de VRZL geparticipeerd in verschillende teams m.b.t. COVID-19 en adviesgroepen ingericht en daarin geparticipeerd. De VRZL heeft zowel het Limburgs Dashboard COVID-19 als het dagelijks veiligheidsbeeld ingericht en actueel gehouden, alsmede bijgedragen aan het uitvoeren van diverse COVID-19 gerelateerde (tussentijdse) evaluaties en verantwoordingsverslagen. Ook het onderdeel GHOR heeft op velerlei wijzen bijgedragen aan de bestrijding van de crisis.

Programma 2: Brandweezorg

Brandweezorg heeft betrekking op het verhogen van de veiligheid door het verbeteren van inzicht in risico's, door voorlichting en door snelle en relevante interventies op het moment dat zich toch branden of crises voordoen. Het programma bestaat uit een tweetal onderdelen, te weten Ontwikkeling & Expertise (met o.a. de clusters risicomanagement, vakbekwaamheid, kaderstelling en meldkamer) en Basiszorg (operationele activiteiten kazernes).

De doelstelling van het onderdeel Ontwikkeling & Expertise was het verkleinen van risico's op branden en incidenten (van klein tot grote ramp/crisis) in de regio, mede door kennis te delen en het lerend vermogen van de organisatie te vergroten.

De doelstelling van het onderdeel Basiszorg was het bestrijden van brand- en andere incidenten, het dragen van zorg voor de redding van mens en dier en het verkleinen van fysieke, sociale, economische en ecologische gevolgen van brand en andere ongevallen.

Ondanks COVID-19 zijn de taken die invulling geven aan de repressieve doelstellingen uitgevoerd. Er is een impuls aan het thema vakbekwaamheid gegeven door het aantrekken van nieuwe medewerkers en de oefen- en opleidingsfaciliteiten zijn weer op het gewenste (duurzame) niveau gebracht. Verder stond 2020 in het teken van de doorontwikkeling van de organisatie door invulling te geven aan de in het najaar van 2019 bestuurlijk vastgestelde fijnstructuur. Daarnaast is een start gemaakt met een investering in informatiemanagement.

Door COVID-19 hebben echter veel oefeningen en trainingen geen of slechts in beperkte vorm doorgang gehad. De hierbij opgelopen achterstanden zullen in 2021 worden ingehaald.

Programma 3: Ondersteuning

Voor het programma Crisisbeheersing en rampenbestrijding bestaat dit uit alle ondersteunende taken, waaronder de overhead. Voor het programma Brandweezorg vallen hier, naast de Directie en Bestuurszaken, de ondersteunende afdelingen Financiën, Facilities en P&O onder.

Doelstelling van het programma Ondersteuning is het verlenen van ondersteuning van de programma's Crisisbeheersing en rampenbestrijding en Brandweezorg. Om voornoemd doel te bereiken heeft men het geheel van financiële en materiële middelen duurzaam, efficiënt en effectief ingezet om de rol en positie van maatschappelijk verbonden partner in het veiligheidsveld te kunnen vervullen. 2020 heeft bij het programma ondersteuning in het teken gestaan van de invoering van de in het najaar 2019 vastgestelde fijnstructuur, o.a. door het invullen van vacatures. Er is geïnvesteerd in informatisering en automatisering en ook zijn de eerste stappen gezet in het kader van de opdrachten in het kader van huisvesting.

Samenvatting jaarstukken MCC:

Het MCC is het coördinatiecentrum voor de spoedeisende hulpverlening. In het MCC is de Gemeenschappelijke Meldkamer Limburg gehuisvest, waar 24 uur per dag door brandweer,

politie en ambulancezorg intensief wordt samengewerkt om de juiste hulp op de juiste tijd op de juiste plaats te krijgen. Daarnaast is het Regionaal Servicecentrum van de politie eenheid Limburg en het Veiligheidsbureau van de VRZL ondergebracht in het MCC. In geval van een ramp of crisis/calamiteit wordt de crisisbestrijding aangestuurd vanuit het MCC. De daarbij betrokken kernfuncties en de bijbehorende actiecentra zijn daar onder één dak gerealiseerd, zodat een optimale en integrale afstemming plaats kan vinden van alle processen rondom melding en alarmering, op- en afschaling, informatiemanagement en leiding en coördinatie.

In het kader van het traject 'doorontwikkeling Meldkamer Limburg 2018-2020' was er aandacht voor het door ontwikkelen van de samenwerking van de drie kolommen binnen de meldkamer Limburg. Verder is vanaf 1 januari 2020 het beheer van de Meldkamer Limburg ondergebracht bij de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS).

Kader

Programma Veiligheid

Kernthema:

Crisisbeheer

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

1. Bij wijze van zienswijze in te stemmen met de Jaarstukken 2020 Veiligheidsregio Zuid-Limburg en het Jaardocument 2020 MCC.

Argumenten

- 1.1 *De documenten geven een goed overzicht van de financiën en de activiteiten in 2012.*
Per programma worden de relevante inhoudelijke ontwikkelingen en financiële resultaten in 2020 weergegeven, met een verwijzing naar de uitgebreide financiële toelichting.
- 1.2 *De definitieve gemeentelijke bijdragen zijn niet hoger dan de geraamde bijdragen.*
Indien het Algemeen bestuur instemt met het gedane bestemmingsvoorstel, dan ontvangt de gemeente Heerlen bovendien nog een bedrag retour.
- 1.3 *Er volgt nog een positieve accountantsverklaring*
De accountant geeft conform berichtgeving van het algemeen bestuur een positieve controleverklaring af (zie Bijlage 1. Aanbiedingsbrief.)

Tegenargumenten en risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

Effect gemeente Heerlen

Jaarrekening 2020 Veiligheidsregio:

Er wordt een bedrag van € 687.952 vanuit de VRZL gerestitueerd aan gemeenten. Het aandeel van onze gemeente bedraagt € 102.486 Dit voordelig resultaat is reeds verwerkt in onze jaarrekening 2020.

Jaarrekening 2020 MCC

Het positief resultaat MCC van € 82.913 wordt toegevoegd aan het egalisatiefonds MCC. Dit betekent geen impact voor het resultaat in de jaarrekening 2020 van onze gemeente.

Toelichting resultaat Veiligheidsregio

Omschrijving	Bedrag
Positief resultaat over 2020 met verwerking negatief resultaat GHOR (- € 1.990)	€ 87.254
Vrijval reserve frictiekosten 2020	€ 687.952
Vormen reserve voor verwerken schattingsfout MVA in 2021	- € 255.000
Onttrekking Algemene Reserve	€ 165.756
Negatief resultaat GHOR: in mindering brengen op Algemene Reserve GHOR	+ € 1.990
Terug te geven aan de gemeenten	€ 687.952

Positief resultaat

De VRZL heeft over 2020 een positief resultaat gerealiseerd van € 87.254.

Vrijval reserve frictiekosten

Voor de Veiligheidsregio is bij de doorlichting van de reserves in 2019 een reserve frictiekosten vastgesteld. De aanwending van deze reserve vindt als gevolg van de noodzakelijke doorontwikkeling over meerdere jaren plaats. De frictiekosten in 2020 bedragen € 687.952. Voorgesteld wordt om de vrijval van de reserve frictiekosten van € 687.952 te retourneren aan de deelnemende gemeenten.

Schattingsfout Materiële vaste activa (MVA)

Beroepskleding en voertuigen zijn sneller aan vervanging toe dan in het verleden aangenomen. Om de afschrijvingstermijnen in lijn te brengen met de actuele situatie is berekend welke extra afschrijving dan eenmalig gedaan zou moeten worden. Dat betreft een eenmalig bedrag van € 255.000, de accountant noemt dat een schattingswijziging.

Afromen algemene reserve

Aan de hand van het rapport Van der Zanden (2014) is bestuurlijk de algemene reserve gemaximaliseerd op € 1,5 miljoen. Door aan de algemene reserve een bedrag van € 165.756 te onttrekken, komt de algemene reserve weer onder het gemaximaliseerde bedrag van € 1,5 miljoen.

Correctie GHOR

De financiële commissie en het dagelijks bestuur hebben voorgesteld het negatieve resultaat van de GHOR niet ten laste te brengen van het jaarresultaat, maar dit ten laste te brengen van de algemene reserves GHOR die daarvoor tenslotte bedoeld zijn. Dat betekent dat dit negatieve resultaat (€ 1.990) gecorrigeerd wordt in het resultaat (+€ 1.990).

Communicatie

Het besluit met betrekking tot de zienswijze wordt schriftelijk aan de VRZL meegedeeld.

Evaluatie

N.v.t.

Planning, procedure en uitvoering

De Gemeenteraad wordt verzocht om vóór 1 juli 2021 een eventuele zienswijze in te dienen. De ontvangen zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming door het algemeen bestuur VRZL. Het dagelijks bestuur VRZL zal de begrotingen ter vaststelling aanbieden aan het Algemeen Veiligheidsbestuur in juli 2021. In de statuten van de VRZL is bepaald dat besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Jaarstukken 2020 VRZL
3. Jaardocument 2020 MCC
4. Toelichting jaardocument MCC

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.
L. Schouterden

de burgemeester,
drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen dd 30 juni 2021;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 juni 2021 registratienummer BWV-21001188;

gezien het advies van de raadscommissie dd 9 juni 2021;

besluit:

1. *Bij wijze van zienswijze in te stemmen met de Jaarstukken 2020 Veiligheidsregio Zuid-Limburg en het Jaardocument 2020 MCC.*

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van 30 juni 2021.

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Wever