Bestemmingsplan

- Onderdeel toelichting -

Bilt 8A te Stevensweert

Gemeente Maasgouw

Bestemmingsplan

Bilt 8A te Stevensweert

Gemeente Maasgouw

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.1641.BPL095-ON01
Rapportnummer:	M166517.015/ASA
Status:	ontwerp
Datum:	15 januari 2021

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Vestigingen te Voerendaal, Baexem en Vught

Kerkstraat 4, Ubachsberg
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

info@aelmans.com
www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW NL8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44

Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1 Inleiding 7

2 Beschrijving bestaande situatie 9

3 Planbeschrijving 11

3.1 Beoogde planontwikkeling 11

3.1.1 Uitbreiding botenstalling 11

3.1.2 Vormwijziging bouwvlak 12

3.1.3 Waterbergend rivierbed 13

3.2 Ruimtelijke effecten 14

4 Beleid 17

4.1 Rijksbeleid 17

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 17

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 18

4.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) 19

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid 19

4.2 Provinciaal beleid 19

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 19

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 20

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking 22

4.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu 23

4.2.5 Conclusie provinciaal beleid 23

4.3 Gemeentelijk beleid 24

4.3.1 Vigerend bestemmingsplan 24

4.3.2 Structuurvisie Maasgouw 2030 25

4.3.3 Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) 25

4.3.4 Conclusie gemeentelijk beleid 27

5 Randvoorwaarden / resultaten onderzoeken 29

5.1 Beoordeling vanuit regelgeving milieueffectrapportage 29

5.1.1 Wettelijk kader 29

5.1.2 Beoordeling m.e.r.-aanmeldnotitie 29

5.1.3 Vormvrije milieueffectrapportage 30

5.2 Bodem 30

5.3 Geluid 30

5.4 Milieuzonering 31

5.5 Luchtkwaliteit 32
5.5.1 Algemeen 32
5.5.2 Het besluit NIBM 32
5.5.3 Besluit gevoelige bestemmingen 33
5.5.4 Conclusie 33
5.6 Externe veiligheid 33
5.6.1 Beleid 33
5.6.2 Groepsrisico 33
5.6.3 Plaatsgebonden risico 34
5.6.4 Transportassen 34
5.6.5 Transport-/ buisleidingen 35
5.6.6 Resultaten en conclusies externe veiligheid 35
5.7 Archeologie 36
5.7.1 Archeologische monumentenzorg (Erfgoedwet) 36
5.7.2 Archeologische verwachtingswaarden 36
5.8 Cultuurhistorie 37
5.9 Kabels en leidingen 37
5.10 Verkeer en parkeren 37
5.10.1 Verkeersstructuur 37
5.10.2 Parkeren 38
5.11 Waterhuishouding 39
5.11.1 Nationaal Waterplan 2016-2021 39
5.11.2 Provinciaal beleid 40
5.11.3 Watertoets Waterschap Limburg 41
5.11.4 Afvalwater en hemelwater 41
5.11.5 Conclusie 42
5.12 Natuur en landschap 42
5.12.1 Kernkwaliteiten 42
5.12.2 Natura2000 42
5.12.3 Landschappelijk inpassingsplan 43
5.13 Flora en fauna 45
5.13.1 Algemeen 45
5.13.2 Soortenbescherming 45
5.13.3 Gebiedsbescherming 45
5.13.4 Verricht onderzoek 46
5.13.5 Conclusie flora en fauna 46
5.14 Duurzaamheid 47

6 Uitvoerbaarheid 49

6.1 Grondexploitatie 49

6.1.1 Algemeen ... 49
6.1.2 Exploitatieplan ... 49
6.2 Planschade ... 50

7 Planstukken ... 51
7.1 Algemeen ... 51
7.2 Toelichting, regels en verbeelding ... 51
7.2.1 Toelichting ... 52
7.2.2 Regels ... 52
7.2.3 Verbeelding ... 53

8 Vooroverleg, inspraak en formele procedure ... 55
8.1 Inleiding ... 55
8.2 Vooroverleg ... 55
8.3 Inspraak ... 57
8.4 Formele procedure ... 57
8.4.1 Algemeen ... 57
8.4.2 Zienswijzen ... 58

9 Bijlagen ... 59

1 Inleiding

Initiatiefnemer is eigenaar van Yacht Center Stevensweert. De onderneming is gelegen op de locatie Bilt 8A te Stevensweert.

Op die locatie is een botenstalling (winterstalling) voor pleziervaartuigen aanwezig. Op deze locatie worden boten gestald, onderhouden en gerepareerd. Het stallen van boten gebeurt zowel op het buitenterrein op blokken als in een ter plaatse aanwezige loods. Daarbij worden de boten ook uit- en in het water gehaald middels een daarvoor aanwezige hellingbaan. Deze activiteiten zijn toegestaan op grond van de aan de locatie toegekende bedrijfsbestemming.

Afgelopen jaar heeft initiatiefnemer de locatie op orde gebracht. Hij wil het bedrijf nu verder upgraden en professionaliseren, zodat het bedrijf ook meer uitstraling krijgt binnen het duurdere segment pleziervaartuigen.

Tevens is de vraag naar overdekte stalling van duurdere boten toegenomen, dit in verband met de levensduur en de criminaliteit (diefstal). Daarbij speelt dat mensen die hun boot willen onderhouden en/of repareren dit in een overdekte ruimte willen doen, zodat ze niet afhankelijk zijn van de weersomstandigheden. Daarvoor zal de bestaande bedrijfsloods (botenstalling) worden uitgebreid.

Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

Voor onderhavige locatie geldt, volgens het bestemmingsplan ‘Stevensweert’, de bestemming ‘Bedrijf’ met de functieaanduiding ‘schiphuis’.

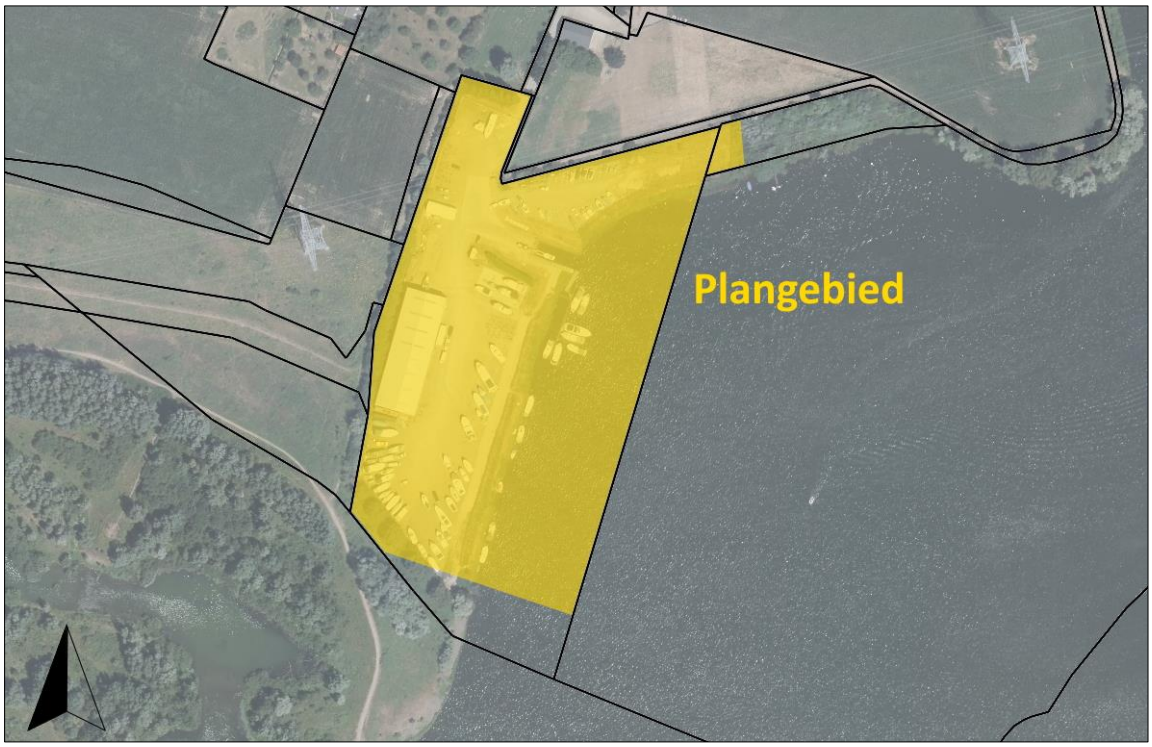
De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor een botenopslag en een onderhoud- en reparatiebedrijf ten behoeve van ter plaatse gestalde boten. Een uitbreiding van de bedrijfsloods is op grond van het bestemmingsplan niet rechtstreeks mogelijk. De voorgenomen uitbreiding van de bedrijfsloods past namelijk niet in het bouwvlak zoals dat in het bestemmingsplan is opgenomen.

Het college heeft d.d. 14 augustus 2018 besloten om onder voorwaarden principemedewerking te verlenen aan onderhavig planvoornemen (zie **bijlage 1**). Voor de realisatie van het plan dient een bestemmingsplanherziening op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) te worden doorlopen, waarbij wordt aangetoond dat er geen beperkingen ontstaan voor de omgeving.
Tevens dient er een Waterwetvergunning te worden aangevraagd. Die aanvraag is op 18 maart 2020 ingediend bij Rijkswaterstaat.

Voorliggend document voorziet in een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor de bestemmingsplanwijziging.

2 Beschrijving bestaande situatie

Het plangebied is gelegen ten zuidoosten van de kern Stevensweert. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Maasbracht – sectie R – nummer 49 (gedeeltelijk) en als gemeente Stevensweert – sectie B – nummer 2666 (gedeeltelijk).



Luchtfoto met aanduiding plangebied

Het plangebied is gelegen in het rivierenlandschap tussen de Maas en het Julianakanaal. Historisch gezien is het plangebied gelegen op “het eiland in de Maas”, hetwelk werd gevormd door twee rivierarmen. De huidige Maas vormde de westelijke grens van het eiland, oostelijk ligt nog een kleine stroom (Oude Maas) die destijds een volwaardige riviertak vormde. Na de eerdere grindwinning ontstonden de grote plassen, waaraan ook onderhavig plangebied is gelegen.

De bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto.

Foto bestaande situatie botenstalling Bilt 8A op afstand (Bron: Google Streetview vanaf Verlengde Oude Maasweg)

3 Planbeschrijving

3.1 Beoogde planontwikkeling

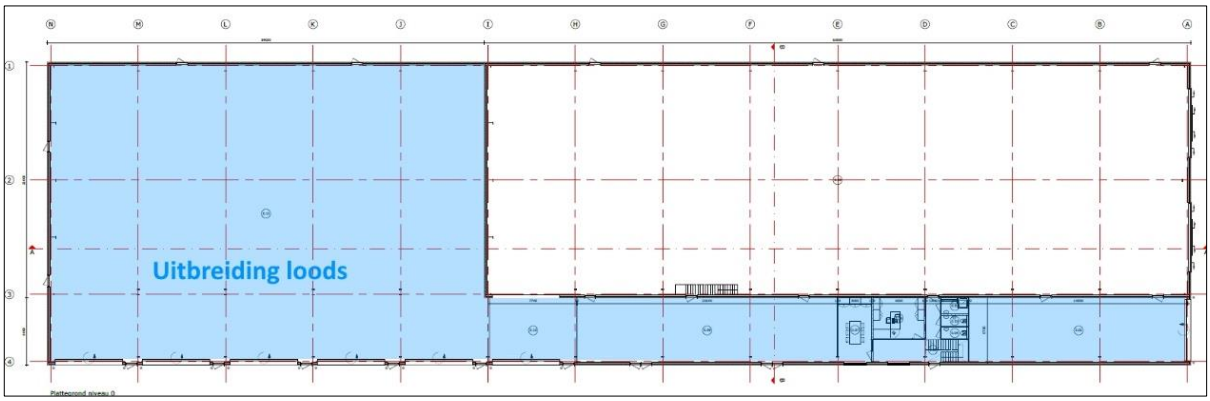
3.1.1 Uitbreiding botenstalling

De vraag naar overdekte stalling van duurdere boten is toegenomen, omdat mensen die hun boot willen onderhouden dit in een overdekte ruimte willen doen, zodat ze niet afhankelijk zijn van de weersomstandigheden. Om dat te realiseren wordt de bestaande bedrijfsloods uitgebreid.

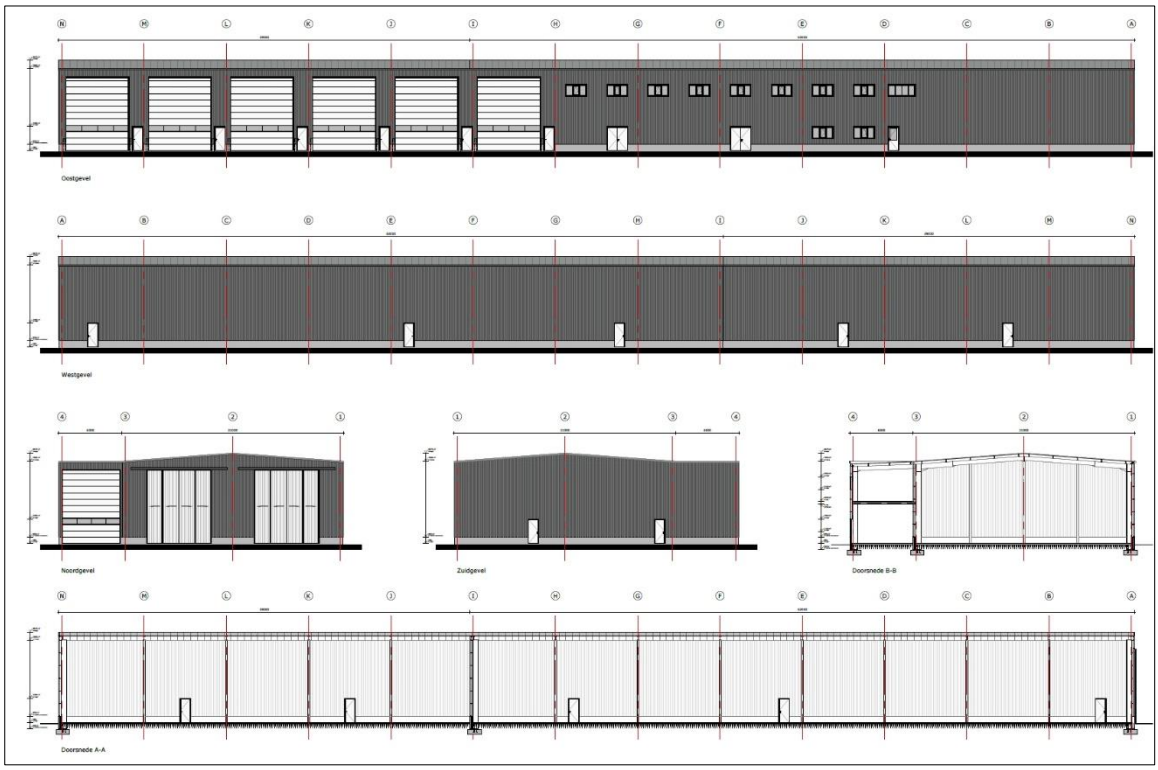
Op dit moment is op het bedrijfsterrein een overdekte winterstalling (loods) aanwezig met een oppervlakte van circa 1.325 m². Initiatiefnemer wenst deze loods uit te breiden met een oppervlakte van circa 1.425 m² naar een totale oppervlakte van circa 2.750 m² met een bijbehorende afmeting van circa 27 x 102 m. De hoogte van de bestaande loods bedraagt circa 9 m. Bij de uitbreiding wordt diezelfde bouwhoogte aangehouden.
De uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande bedrijfsbestemming. Feitelijk wordt de ruimte waar nu boten in de buitenlucht worden gestald overdekt met een loods. Met die uitbreiding ontstaat meer ruimte om grote en kleine boten binnen te stallen en er ontstaat meer ruimte om individuele ruimten in te richten waarin boten kunnen worden onderhouden en/of gerepareerd. Aan de zijkant (oostzijde bestaande loods) komen 10 extra stallingsruimten voor kleine boten en aan de achterzijde komen 5 grote ruimten waar grotere boten kunnen worden gestald en onderhouden.

Tevens wordt in het voorste deel van de uitbreiding voorzien in een professionele kantoorruimte met kantine en bijbehorende voorzieningen.
Op dit moment is er voor de ontvangst van mensen en administratieve werkzaamheden een (te) kleine kantoorunit, zonder spreekkamer naast de loods geplaatst. Deze unit heeft weinig uitstraling en is te klein voor het ontvangen van gasten en klanten.
Met deze uitbreiding kan initiatiefnemer het hogere segment in de markt bedienen. In dat segment is de laatste tijd veel vraag naar individuele stallings- en onderhoudsruimten.

Het bouwplan wordt aan de hand van navolgende figuren inzichtelijk gemaakt.



Plattegrond bouwplan



Aanzichten en doorsnede bouwplan

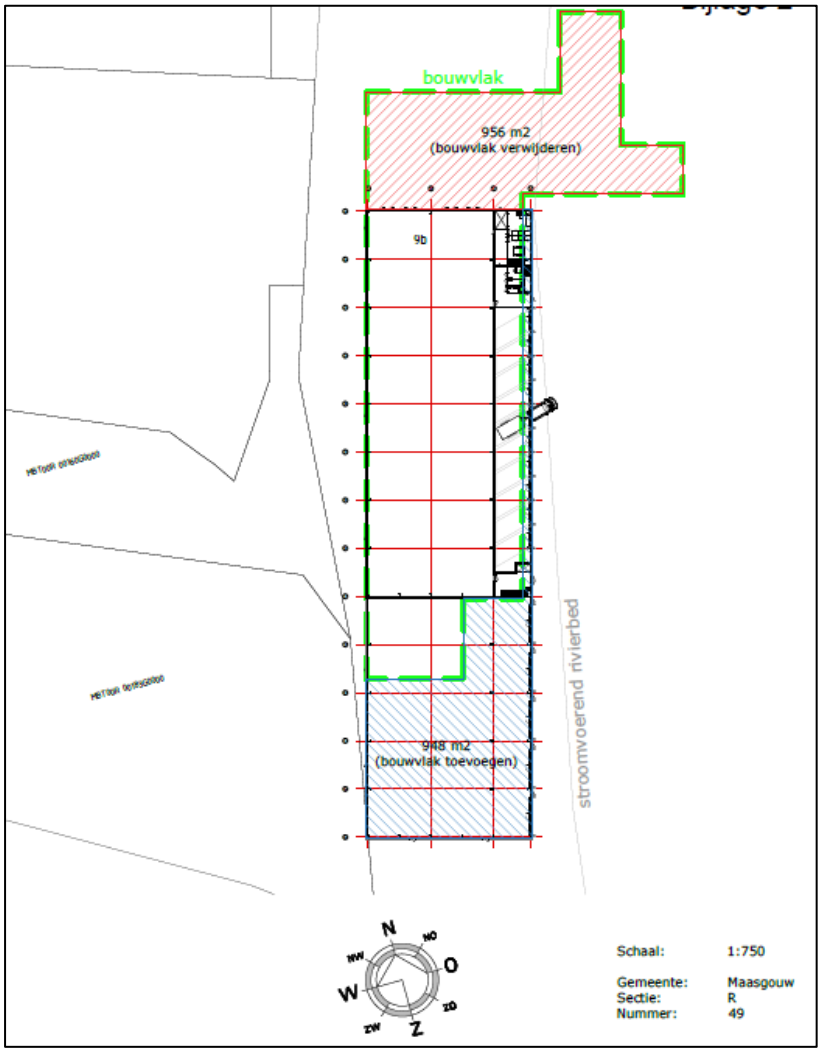
3.1.2 Vormwijziging bouwvlak

De uitbreiding van de bedrijfsloods past niet binnen het bouwvlak zoals dat in het bestemmingsplan is opgenomen. Dat bouwvlak heeft aan de noordzijde een vreemde hoekige vorm en ligt deels ook nog onder de veiligheidsstrook van de ter plaatse aanwezige hoogspanningskabels.

Aan de zuidzijde is een klein stuk bouwkavel aanwezig (circa 200 m²) en aan de oostzijde is binnen het bouwvlak nog ruimte voor een uitbreiding met een breedte van circa 4,5 m. Deze uitbreidingsruimte aan beide zijden is echter te klein voor het planvoornemen.

Om het plan toch te kunnen uitvoeren, stelt initiatiefnemer voor om het bouwvlak van vorm te veranderen. Daartoe kom aan de noordzijde van de huidige loods circa 956 m² bouwvlak te vervallen en wordt aan de zuid- en oostzijde 948 m² bouwvlak toegevoegd. Per saldo is dan sprake van een afname van 8 m² bouwvlak.

Met deze vormwijziging van het bouwvlak krijgt de bouwkavel een logischere en compactere vorm. Dit is vanuit stedenbouwkundig oogpunt een betere situatie. Door het bouwvlak ter plaatse van de veiligheidszone van de hoogspanningskabels te laten vervallen ontstaan er ook minder veiligheidsrisico's. Dit is ook vanuit het oogpunt van externe veiligheid een verbetering ten opzichte van de huidige situatie.
In de figuur op de volgende pagina is dit inzichtelijk gemaakt.

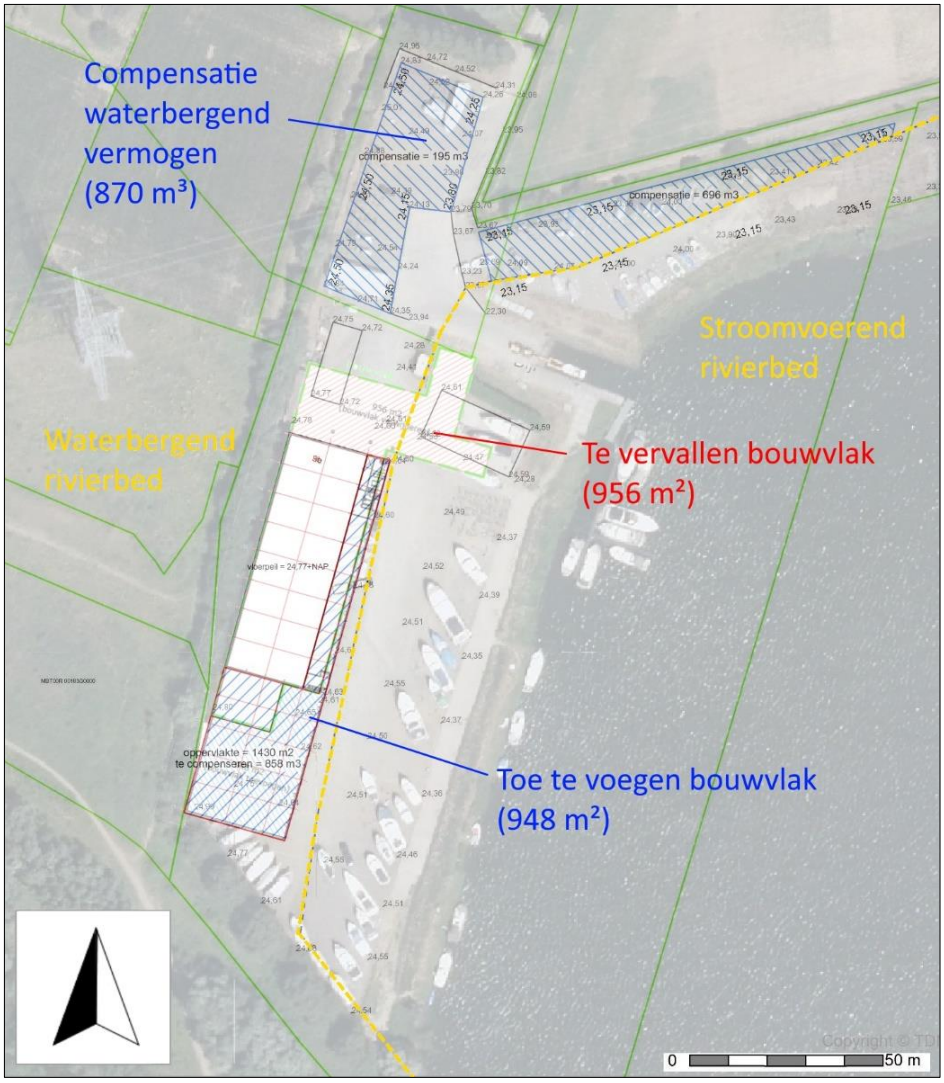


Figuur met wijziging bouwvlak

3.1.3 Waterbergend rivierbed

De uitbreiding van de loods (circa 1.425 m²) komt volledig te liggen binnen het waterbergend rivierbed van de Maas. Dit betekent dat voor de hoeveelheid waterbergend vermogen dat vervalt, compensatie moet worden geleverd door elders binnen het waterbergend rivierbed die hoeveelheid water middels maaiveldverlaging (afgraving) te compenseren. Die compensatie zal op grond van de uitbreidingsoppervlakte circa 870 m³ moeten bedragen. Om dit te realiseren is aan de noordoostzijde binnen de bestemming 'Bedrijf' en binnen het waterbergend rivierbed ruimte aanwezig om die compensatie uit te voeren. Voor het compensatieplan is vooroverleg gevoerd met Rijkswaterstaat en is een (water)vergunning ingediend op 26 juni 2019.

Daarbij dient ook vermeld te worden dat een deel van het te vervallen bouwvlak (circa 430 m²) ligt in het stroomvoerend rivierbed van de Maas (zie figuur hiervoor). Het vervallen van dit deel van het bouwvlak betekent vanuit rivierkundig oogpunt een aanzienlijk pluspunt; daar er dan niet meer in het stroomvoerend rivierbed kan worden gebouwd.



Vormwijziging bouwvlak en compensatie waterbergend in waterbergend rivierbed

3.2 Ruimtelijke effecten

Ieder bouwplan gaat gepaard met ruimtelijke effecten. De vraag is of de ruimtelijke effecten aanvaardbaar zijn.

Onderhavig plangebied ligt in het buitengebied van Stevensweert. Vanuit een gedeelte van dit buitengebied is de bedrijfsloods duidelijk zichtbaar. De achterzijde van de loods wordt al volledig afgeschermd door hoog opgaand struweel. Om het beeld op deze bedrijfsloods vanuit het buitengebied te verzachten, is aan drie zijden van het bedrijfsperceel een groenzone aanwezig.

De gewenste uitbreiding vindt plaats richting het buitengebied, maar vindt wel geheel plaats binnen de bedrijfsbestemming. Als compensatie voor de nieuwe aanbouw zal het bouwvlak aan de voorzijde (noordzijde) worden weg bestemd. Per saldo zal het maximum aantal vierkante meter potentieel te bebouwen oppervlak afnemen. Hierdoor zal de impact van de loods op het

buitengebied niet noemenswaardig wijzigen ten opzichte van een mogelijke uitbreiding aan de voorzijde. Dit ook gezien de aanwezige groene omzoming.

In voorliggend bestemmingsplan wordt een bouwhoogte van 9 meter vastgelegd, terwijl in het geldende bestemmingsplan 'Stevensweert' binnen het bouwvlak een bouwhoogte van 8 meter is opgenomen. Het feit dat een bouwhoogte van 9 meter mogelijk wordt gemaakt is dat de nieuwbouw aansluitend wordt gebouwd op het bestaande (vergunde) gebouw. Dit bestaande gebouw heeft een bouwhoogte van 8,675 meter. Om een stedenbouwkundige eenheid te krijgen heeft de uitbreiding dezelfde hoogte. Hiertoe is een bouwhoogte van 9 meter verdedigbaar en zal die geen noemenswaardige negatieve stedenbouwkundige effecten hebben.

Verder zal voorliggend planvoornemen landschappelijk worden ingepast in het kader van het gemeentelijke kwaliteitsmenu. Daarvoor is door Pouderoyen Compagnons een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf 4.3.3 en paragraaf 5.11.3.

Al met al kan worden geconcludeerd dat de ruimtelijke effecten door onderhavig planvoornemen aanvaardbaar kunnen worden geacht.

4 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) en de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Stevensweert' en de 'Structuurvisie Maasgouw 2030'.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. Daarin wordt de toekomstvisie gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een Rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een Rijksverantwoordelijkheid zijn.

Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat zal als directe belanghebbende wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In paragraaf 4.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder voor duurzame verstedelijking.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationale ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Navolgende onderwerpen met nationaal belang zijn opgenomen in het Barro en de eerste aanvulling (Stb. 2012, nr. 388):

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament en de daarbuiten gelegen primaire waterkeringen;
- grote rivieren en rijksvaarwegen en de veiligheid daarom heen;
- toekomstige rivierverruiming van de Maastakken;
- Waddenzee en Waddengebied, en IJsselmeergebied;
- verstedelijking in het IJsselmeer;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur.

Onderhavig plangebied is gelegen in het waterbergend rivierbed van de Maas, welke is opgenomen binnen artikel 2.4 (Grote rivieren) in het Barro. In artikel 2.4.3 in opgenomen dat:

1. Een bestemmingsplan wijst ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan alleen nieuwe bestemmingen in een rivierbed aan in het geval er sprake is van:
   a. een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
   b. geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier optreden;
   c. een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en;

d. een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

2. Bij toepassing van het eerste lid worden resterende waterstandeffecten of afname van het bergend vermogen gecompenseerd.
3. In een bestemmingsplan wordt vastgelegd hoe de effecten op de waterstand en de afname van het bergend vermogen worden gecompenseerd.

Aan de voorwaarden genoemd in artikel 2.4.3 wordt voldaan door de uitbreiding van de bebouwing (en de daarmee gepaard afname van het waterbergend vermogen) te compenseren binnen de bedrijfslocatie. Binnen voorliggend plan is de compensatie van het waterbergend vermogen vastgelegd. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in het Barro.

4.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Naast het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

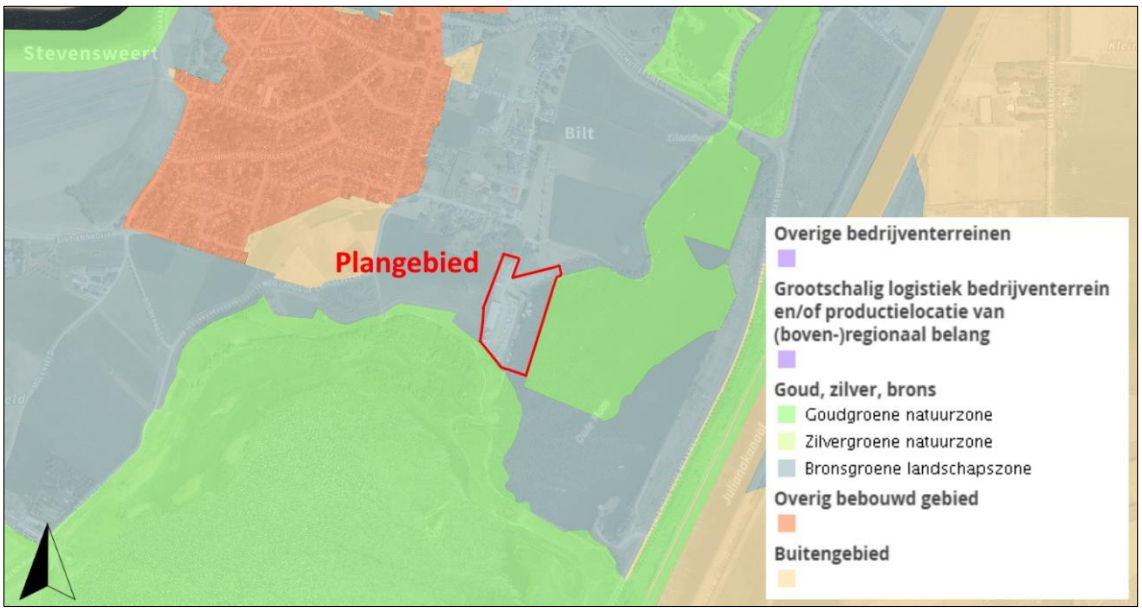
De beoogde planontwikkeling levert geen strijd op met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Barro en de Rarro. Omdat onderhavige plangebied is gelegen in het rivierbed van Maas, is het Barro van toepassing. Voorliggend planvoornemen voldoet aan de voorwaarden die worden gesteld in het Barro, waardoor het Rijksbeleid en het Barro geen belemmering vormt.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen.

Onderhavig plangebied is gelegen binnen de zonering ‘Bronsgroene landschapszone’.



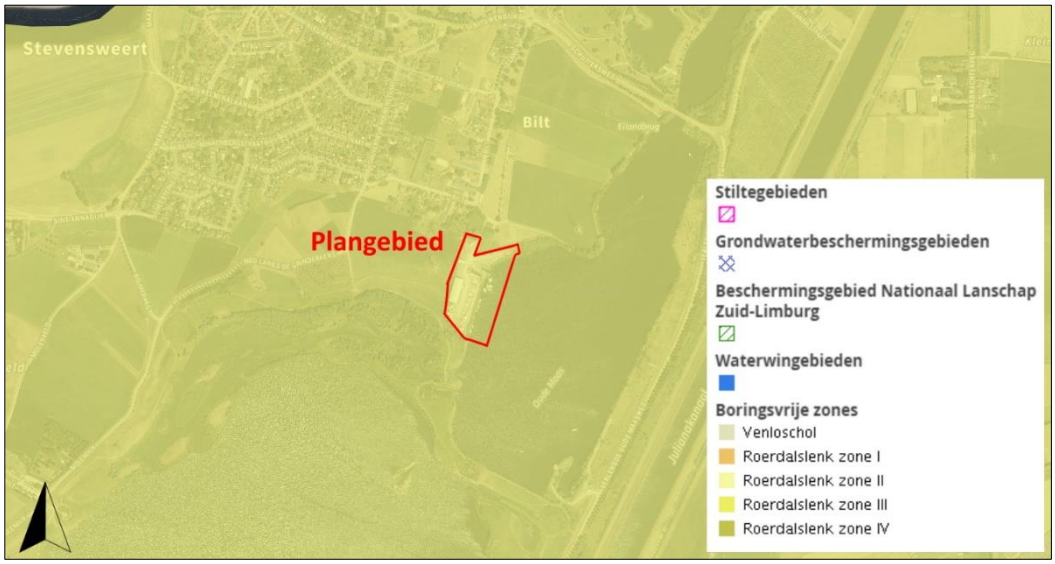
Uitsnede kaart 'zoneringen' POL2014 met ligging plangebied

Bronsgroene landschapszone

De 'bronsgroene landschapszone' betreft de beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, die in hoge mate bepalend zijn voor het beeld van het Limburgs landschap. De provinciale beleidsaccenten zijn gericht op de kwaliteit en het functioneren van het regionale watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.



Uitsnede kaart 'milieubeschermings-gebieden' Omgevingsverordening Limburg 2014 met ligging plangebied

Onderhavig plangebied is gelegen in het milieubeschermingsgebied 'Roerdalslenk 3'. Binnen deze zone is het roeren van de grond en alle boringen dieper dan 80 meter (de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei) verboden. In onderhavig planvoornemen is geen sprake van bodemingrepen van deze diepten, waardoor het milieubeschermingsgebied 'Roerdalslenk 3' geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Kernkwaliteiten
De locatie ligt op grond van het POL2014 in de bronsgroene landschapszone. Op grond van artikel 2.7 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 dient de toelichting van een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de bronsgroene landschapszone, een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende vier kernkwaliteiten, te weten groene karakter, visueel-ruimtelijk karakter, cultureel historisch erfgoed en reliëf, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Op basis van het landschapskader is onderhavig plangebied gelegen op de overgang tussen de landschapstypen 'rivierdal' en 'velden'.

Het groene karakter
Dit landschap dankt haar originaliteit aan haar natuurlijk fundament, dat de Maas hier gedurende 10 duizenden jaren heeft ingesleten en neergelegd. Het rivierdal van de Maas bestaat uit verschillende verschijningsvormen, waaronder de Maasterrassen met de daar doorheen lopende oude Maasmeanders. Deze zijn vaak nog herkenbaar door hun lagere ligging. De terrasranden zelf zijn op veel plekken nog herkenbaar als steilranden in het landschap. Ter plekke zijn door de grootschalige winning van grind de Maasplassen ontstaan. Het Maasdal heeft een bijzondere betekenis als kerngebied voor allerlei natuurwaarden en als ecologische verbindingszone met onder andere verlandingsvegetaties, bronmilieus, rivierduinen, stroomdalgraslanden en ooibossen. Het landschapstype 'velden' is vooral te vinden op dekzandruggen, maar komen ook voor in rivierdalen. De natuurwaarden van velden is beperkt, al zijn de daar voorkomende akkervogels op de open agrarische velden vaak zeldzaam.
Onderhavig plangebied omvat reeds een bedrijfslocatie met de daarbij behorende bebouwing en verharding, maar het toevoegen van extra bebouwing kan een aantasting betekenen van de groene kwaliteit ter plekke. Voor voorliggend planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Daarmee wordt ter plekke extra beplanting toegevoegd, rekening houdend met de karakteristieken van het plangebied, waarmee de natuurlijke waarden ter plekke worden behouden en versterkt. Doordat ter plekke geen agrarische activiteiten plaatsvinden, vindt geen aantasting plaats voor het leefgebied voor akkervogels.

Visueel-ruimtelijk karakter
Over het algemeen is het rivierdal half open van karakter en worden de randen van de open gebieden bepaald door groene elementen. Door de grootte en diversiteit van het rivierdal is ook de visueel-ruimtelijke kwaliteit van het rivierdal heel divers. De ontwikkeling van de Maasplassen heeft geleid tot het ontstaan van één van de grootste open gebieden van Limburg. Tegelijkertijd liggen in het rivierdal ook verschillende bosgebieden en steden, welke besloten van karakter zijn. De oude bouwlanden die als veld bekend zijn vormen relatief open ruimtes met als groot contrast de kleinschaligere verdichte rand, waarin gebouwen en beplantingselementen staan. Het contrast in schaal en maat tussen het open landschap en de omringende bebouwing in de directe omgeving maakt deze gebieden bijzonder waardevol.

Voorliggend voornemen vindt plaats in de verdichte randen tussen de bouwlanden, de kern Stevensweert en de Maasplassen. Het toevoegen van extra bebouwing kan een negatief effect hebben op het visueel-ruimtelijk karakter ter plekke. Derhalve is voor voorliggend planvoornemen een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarin door versterking van de bestaande beplanting de bebouwing ingepast en het visueel-ruimtelijke karakter ter plekke behouden en versterkt.

Cultuur historisch erfgoed
Vanuit cultuurhistorisch opzicht is het rivierdal van bijzondere betekenis. De vruchtbare gronden werden al vroeg door de mens in gebruik genomen, voornamelijk als (oud) grasland, waarbij op de hogere delen velden en kampen ontstonden. De eerste nederzettingen werden gesticht op de hogere gronden in de nabijheid van beekdalgronden. Daarnaast was de Maas een belangrijke handelsroute, waarvan verschillende kastelen en nederzettingen vandaag de dag nog de stille getuigen zijn. De cultuurhistorische kwaliteit van deze gebieden is dan ook groot mits de oorspronkelijke structuur nog herkenbaar aanwezig is.
Op voorliggende locatie hebben in het kader van de grootschalige grindwinning veel werkzaamheden plaatsgevonden, waarbij het landschap in de jaren ’90 compleet is heringericht. Ter plekke zijn dan ook nauwelijks tot geen cultuurhistorische elementen te verwachten. De bestaande bebouwing ter plekke heeft geen cultuurhistorische waarden. Voorliggend voornemen tast de kernkwaliteit cultuur historisch erfgoed niet aan.

Reliëf
Het reliëf ter binnen het rivierdal bestaat voornamelijk uit langgerekte laagtes met steilranden parallel aan de Maas, waardoor een terrassenlandschap is ontstaan. Oude maasmeanders zijn kenmerkende elementen in het landschap. Binnen het landschap zijn opduikingen aanwezig. Op deze opduikingen zijn veelal bebouwing en bouwlanden gelegen. De bouwlanden ter plekke hebben een bolle ligging door het opbrengen van een humusrijke laag ten behoeve van de landbouw.
Het oorspronkelijke reliëf is door de reeds uitgevoerde grindwinning aangetast. Door voorliggend voornemen zullen graafwerkheden plaatsvinden ten behoeve van het compenseren van het waterbergend vermogen ter plekke. Het oprichten van de bebouwing heeft geen aantasting van het reliëf tot gevolg.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden.

De zogenaamde ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet

binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Allereerst moet er sprake zijn van een stedelijke ontwikkeling. In het Bro (artikel 1.1.1, lid 1, onder i) is hiervoor een definitie opgenomen:
Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Het moet gaan om een ruimtelijke ontwikkeling van enige omvang.

De uitbreiding van het bouwvlak bedraagt 948 m², waartegenover een gelijktijdige verkleining van het bouwvlak van 956 m² straat. Per saldo vindt er dus een verkleining van het bouwvlak plaats met 8 m². Het initiatief voldoet aan de eisen die worden gesteld in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking. Gezien de verkleining van het bouwvlak met 8 m² is er, gelet op de rechtspraak (zie ABRvS 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1442) sprake van kleinschalige bedrijvigheid. Daarom is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling.

4.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde ‘rode contouren’ is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie, de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

De gemeente Maasgouw heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu verankerd in een Gemeentelijk Kwaliteitsmenu, waarop nader wordt ingegaan in paragraaf 4.3.3.

In zijn algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van ‘kwaliteitswinst’. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) ‘groenfonds’. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

4.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling.

De ter plekke van onderhavig plangebied van toepassing zijnde provinciale zonering ‘Bronsgroene landschapszone’ impliceert geen belemmeringen vanuit beleidsoogpunt. Voorts is geen sprake van strijdigheid met de uitgangspunten van het milieubeschermingsgebied ‘Roerdalslenk 3’. Ook voldoet onderhavige planontwikkeling aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor wat betreft de van toepassing zijnde provincie beleidsregel ‘Limburgs Kwaliteitsmenu’ heeft de

gemeente Maasgouw deze vertaald in de Gemeentelijk Kwaliteitsmenu. Daarop wordt in paragraaf 4.3.3 van voorliggende toelichting nader ingegaan.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Onderhavige locatie Bilt 8A te Stevensweert ligt binnen het plangebied van het bestemmingsplan ‘Stevensweert’, vastgesteld door de gemeenteraad op 19 april 2012. Ter plaatse ligt de enkelbestemming ‘Bedrijf’, met de functieaanduiding ‘schiphuis’. De als zodanig aangewezen gronden zijn ter plaatse van de aanduiding ‘schiphuis’ bestemd voor een botenopslag en een onderhoud- en reparatiebedrijf ten behoeve van ter plaatse gestalde boten.

De ligplaats van de boten heeft de bestemming ‘Water – Riviergebonden’, met de aanduiding ‘ligplaats’. Op de locatie van deze aanduiding is een passantenhaven toegestaan. In de bouwregels is opgenomen ter plaatse van deze aanduiding aanlegsteigers zijn toegestaan.

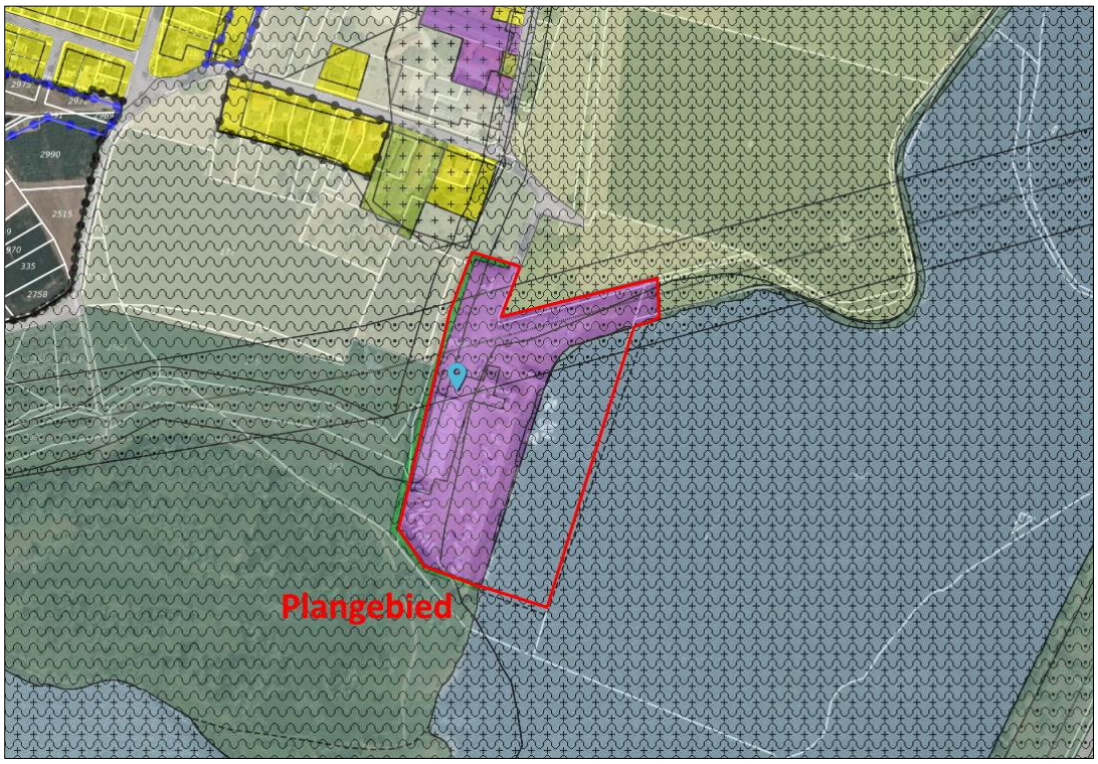
Verder gelden ter plaatse de dubbelbestemmingen ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’, 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' en de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – roerdalslenk 3’.

De als ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie. Binnen deze bestemming mag alleen worden gebouwd met toestemming van Rijkswaterstaat.

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, bestemd voor een hoogspanningsverbinding en bij de hoogspanningsverbinding behorende beschermingszone.

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - roerdalslenk 3' is het niet toegestaan om boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben dieper dan 30 meter beneden het maaiveld en/of de grond te roeren dieper dan 30 meter beneden het maaiveld, of deze handeling toe te laten, of anderszins werken of werkzaamheden in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

Een uitbreiding van de bedrijfsloods is op grond van het bestemmingsplan niet rechtstreeks mogelijk. De uitbreiding van de bedrijfsloods past namelijk niet in het bouwvlak zoals dat in het geldende bestemmingsplan is opgenomen.



Uitsnede bestemmingsplankaart met aanduiding plangebied

4.3.2 Structuurvisie Maasgouw 2030

De Structuurvisie Maasgouw, vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 5 juli 2012, schetst een beeld hoe de gemeente Maasgouw er op lange termijn, in 2030, wil uitzien. De structuurvisie is in essentie een ruimtelijk plan, maar geeft ook de samenhang met economisch, ecologisch of sociaal-maatschappelijk beleid aan.

In de 'Structuurvisie Maasgouw 2030' wordt rekening gehouden met de beëindiging van het gebruik van enkele solitaire bedrijven in het buitengebied. Deze terreinen liggen veelal in de duurzame groene hoofdstructuur. Dit betekent dat bij eventuele (toekomstige) beëindiging van het gebruik een transformatie naar natuur in de meeste gevallen de meest voor de hand liggende optie is. De betreffende bedrijven liggen in de deelgebieden 'Eiland in de Maas' en 'Maasbracht en omgeving'. Het bedrijfsperceel Bilt 8A in Stevensweert is één van deze solitaire bedrijven die in de 'Structuurvisie Maasgouw 2030' worden benoemd. Ten aanzien van het bedrijfsperceel Bilt 8A in Stevensweert is in de structuurvisie gekozen voor een passief beleid. Pas bij een definitieve beëindiging van de bedrijfsactiviteiten wordt gekozen voor een actieve omzetting naar natuur.

4.3.3 Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM)

Vanwege de ligging in het buitengebied is het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) van toepassing. Het GKM heeft als doelstelling wenselijk geachte ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied te

combineren met een kwaliteitsverbetering van het buitengebied. De toepassing van het GKM is gekoppeld aan een bestemmingsplanherziening.

Naast een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van de voorgenomen ontwikkeling dienen de waarden die door de nieuwe ontwikkeling in het buitengebied verloren gaan, te worden gecompenseerd door de verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. De hoogte/grootte van de gevraagde kwaliteitsverbetering en/of kwaliteitsbijdrage is afhankelijk van de ingreep.

In het GKM wordt, afhankelijk van de soort ontwikkeling, gewerkt met maatwerk, richtlijnen en drempelwaarden. Hierbij zijn negen modules uitgewerkt. Voor het inzetten van de kwaliteitsbijdrage op basis van deze modules gelden de volgende uitgangspunten:
1. het storten van een bijdrage in het Gemeentelijk Kwaliteitsfonds (GKF);
2. op verzoek van de initiatiefnemer kunnen B&W ontheffing verlenen van lid 1 ten behoeve van de realisatie van een kwaliteitsverbeterende maatregel op de locatie van het initiatief, dan wel nabij voornoemde locatie als de omgevingskwaliteit hiertoe aanleiding geeft;
3. landschappelijke en ruimtelijke inpassing is in alle gevallen vereist.

Het plan heeft betrekking op het gehele bedrijfsperceel Bilt 8A in Stevensweert. Daarom wordt het gehele perceel betrokken bij de toepassing van het GKM. Het gaat hier om een solitair bedrijf in het buitengebied. Daarom is module 6 ‘Uitbreiding solitaire bedrijven’ van toepassing.

De bestaande bedrijfsfunctie blijft gehandhaafd. Verder worden in het kader van het GKM de volgende maatregelen uitgevoerd:
- verkleinen van de oppervlakte van het bouwvlak met 8 m². Dit betekent dat er 8 m² minder bebouwing kan worden opgericht;
- realiseren van een landschappelijke inpassing en aanvullend groen.

Extra compenserende maatregelen zijn niet aan de orde, omdat de uitbreiding van de bedrijfsloods binnen de bestemming ‘Bedrijf’ wordt gerealiseerd en er binnen die bestemming een verkleining van het bouwvlak 8 m² plaatsvindt.

Indien deze maatregelen worden uitgevoerd is er sprake van een dusdanige kwaliteitsverbetering dat een bijdrage in het kwaliteitsfonds niet noodzakelijk is. Derhalve is door Pouderoyen Compagnons een landschappelijk inpassingplan opgesteld. Het inpassingplan is bijgevoegd in **bijlage 2**. De omgevingscommissie heeft met dit planvoornemen onder voorwaarden een positief eindadvies gegeven. Dit advies is bijgevoegd als **bijlage 3**. Voor een gedetailleerde omschrijving van het landschappelijk inpassingplan wordt verwezen naar paragraaf 5.11.3.

Als advies wordt gegeven dat (1) voor het beheer van de groensingel aan de westkant wordt geadviseerd deze in een periode van drie jaar in de wintermaanden helemaal af te zetten (elk jaar voor een derde deel) en vervolgens in acht delen. Na de eerste onderhoudsbeurt kan vervolgens elk jaar een achtste deel afgezet worden. Hierdoor krijgt de singel een mooi besloten karakter. (2) Creëer aan de waterkant een rij heesters in lijn, die qua karakter aansluit op de beplanting van de maasoever met soorten als meidoorn, sleedoorn, Spaanse aak en andere inheemse soorten. (3) Maak van de planonderdelen in het noorden en oosten hagen van een gemengd karakter en (4) laat een spontane begroeiing ontstaan op de belendende Maasoever.

Landschappelijk inpassingplan (Pouderoyen Compagnons)

4.3.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op het vorenstaande uiteenzetting van het gemeentelijke beleid wordt geconcludeerd dat onderhavige planontwikkeling niet strijdig is met dit beleid.

5 Randvoorwaarden / resultaten onderzoeken

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de diverse milieuaspecten onderzocht.
Daarnaast wordt beschreven hoe wordt voldaan aan de randvoorwaarden zoals die voortvloeien uit wet- en regelgeving.

5.1 Beoordeling vanuit regelgeving milieueffectrapportage

5.1.1 Wettelijk kader

Besluitvorming over ruimtelijke plannen vraagt altijd om een integrale afweging tussen vele, soms tegenstrijdige belangen. Maar een zorgvuldige afweging tussen al of niet tegenstrijdige belangen is vaak niet voldoende. Juist het zoeken naar oplossingen is de uitdaging. Daarbij komen de verschillende belangen naast elkaar – in plaats van ten koste van elkaar – tot hun recht.

Uit de regelgeving van het Besluit milieueffectrapportage (hierna verder: Besluit m.e.r.) volgen – in een aantal gelimiteerde gevallen – verplichtingen voor alternatieven. Voor de alternatieven is het verplicht om de milieugevolgen van de alternatieven in kaart te brengen. Zo krijgen milieuargumenten een plaats naast bijvoorbeeld stedenbouwkundige argumenten.

De bedoeling van het Besluit m.e.r. is om milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. Het gaat hier om de besluitvormingsprocessen van een groot aantal wetten, waaronder de Wet ruimtelijke ordening. Het Besluit m.e.r. leidt bij diverse ruimtelijke instrumenten tot een uitbreiding van de ruimtelijke onderbouwing.

5.1.2 Beoordeling m.e.r.-aanmeldnotitie

Een milieueffectrapportage (hierna verder: m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van woonwijken, de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen. Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan zoals dat in onderhavige situatie aan de orde is.
Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het bestemmingsplan voorziet in, of een kader vormt voor activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

Onderhavig plan voorziet in de uitbreiding van een loods voor een botenstalling, welke op grond van de D-lijst vergelijkbaar is met ‘een wijziging van een installatie voor het onderhouden en repareren van schepen (onderdeel D 32.6)’. Voor een dergelijke ontwikkeling is een (indicatieve) drempelwaarde opgenomen van een productieoppervlak van 50.000 m² of meer. Dit

bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing binnen de bestemming 'Bedrijf' tot een totale oppervlakte van circa 2.750 m².
Deze ontwikkeling ligt ruim beneden de genoemde drempelwaarde. Gelet op de in deze toelichting beschreven aspecten aangaande bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie, cultuurhistorie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur en landschap, flora en fauna en duurzaamheid wordt geconcludeerd dat geen sprake is van significante effecten die een m.e.r.-aanmeldnotitie noodzakelijk maken.

5.1.3 Vormvrije milieueffectrapportage

Ten behoeve van de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing op onderhavige locatie is een m.e.r.-scan uitgevoerd.

Conform de m.e.r.-scan is er sprake van een activiteit welke vergelijkbaar is met de wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van schepen. Om m.e.r. plichtig te zijn moet de activiteit betrekking hebben op een productieoppervlak van 50.000 m² of meer. Het bestemmingsplan heeft geen betrekking op het bovengenoemde, aangezien sprake is van een beoogd oppervlak van 2.750 m². Als gevolg hiervan wordt geconcludeerd dat niet voorzien hoeft te worden van een milieueffectrapportage.

5.2 Bodem

Conform de Nota Bodembeheer Maas & Roer dient voor een bestemmingswijziging altijd een vooronderzoek conform NEN5725 uitgevoerd te worden. Echter, in onderhavige situatie blijft de bodem haar (bodem-)functie 'Industrie' (bedrijfsdoeleinden) behouden. Ook zijn er geen aanwijzingen dat op de locatie een bodemverontreiniging aanwezig is of dat er een calamiteit heeft plaatsgevonden.

Om bovengenoemde redenen is geen bodemtoets noodzakelijk.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

5.3 Geluid

Omdat op onderhavige locatie geen sprake is van het realiseren van een geluidsgevoelige bestemming. Tevens is geen sprake van een gezoneerd industrieterrein. De Wet geluidshinder is derhalve niet van toepassing op onderhavig planvoornemen.

In de richting van de uitbreiding van de bedrijfsloods zijn geen woningen aanwezig. Tevens heeft de uitbreiding van de bedrijfsloods geen uitbreiding van capaciteit of intensivering van de bedrijfsactiviteit tot gevolg.

Vanuit planologisch opzicht hoeft het aspect geluid niet te worden afgewogen. Wel dient voor

voorliggende uitbreiding een melding in het kader van het Activiteitenbesluit te worden doorlopen. Hieruit kan blijken dat in het kader van de geluidsvoorschriften in het Activiteitenbesluit een akoestisch onderzoek noodzakelijk wordt geacht.

5.4 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

In onderhavig planvoornemen is sprake van een bestaande bedrijfsloods op het bedrijfsperceel Bilt 8A in Stevensweert. De gronden zijn bestemd voor botenopslag en onderhoud en reparatie ten behoeve van de gestalde boten.

Voorliggende ontwikkeling beoogt het vergroten van een bestaande bedrijfsloods voor de stalling, reparatie en onderhoud van boten. Ook wordt er bij de uitbreiding een kantoor gerealiseerd. De bedrijfsbestemming (schiphuis) behoeft hier niet voor te worden gewijzigd.

De gevel van de dichtstbij zijnde geluidsgevoelig object, zijnde de woning aan Bilt 8, ligt op 63 meter van de perceelsgrens van de bedrijfsbestemming. Middels onderhavig planvoornemen is geen sprake van de uitbreiding van het bedrijfsperceel. Tevens strekt de uitbreiding van de loods niet tot een uitbreiding van de capaciteit of intensivering van de bedrijfsactiviteiten. Planologisch gezien vinden er daarmee geen wijzigingen plaats op het gebied van milieuzonering.

Conclusie:
Het aspect geluid levert geen belemmering op voor het planvoornemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

5.5 Luchtkwaliteit

5.5.1 Algemeen

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wm). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wm, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

5.5.2 Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM, wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2.
Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Voorliggende ontwikkeling voorziet in het uitbreiden van een bedrijfsloods zonder intensivering van de bedrijfsprocessen ter plekke. Derhalve is geen verslechtering van de luchtkwaliteit ter plekke te verwachten als gevolg van onderhavig planvoornemen.

NIBM-tool InfoMil
Ook zal het plan niet leiden tot een zodanig aantal toenemende verkeersbewegingen, dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht, voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.655 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Omdat de bedrijfsactiviteiten niet worden uitgebreid, zijn er door voorliggend planvoornemen geen extra verkeersbewegingen te verwachten.

5.5.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Omdat geen sprake is van een gevoelige bestemming, is het besluit niet van toepassing op onderhavig planvoornemen.

5.5.4 Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

5.6 Externe veiligheid

Aangezien de activiteiten qua gebruik passen in het bestemmingsplan, is er op basis van de definities in het Bevi geen sprake van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object. Een loods met een oppervlakte kleiner dan 5.000 m² wordt niet beschouwd als kwetsbaar object. Het gebruik als bedrijventerrein is te beschouwen als het toelaten van beperkt kwetsbare objecten en dat is in het vigerende bestemmingsplan toegestaan. Een diepgaande beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid is niet nodig.

5.6.1 Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico’s voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.
Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico’s in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico’s worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

5.6.2 Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf. Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de

toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

5.6.3 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6}-contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Risicovolle bronnen

De dichtst bijgelegen risicovolle bron is gelegen op een propaantank gelegen aan het adres Eiland 34 op een afstand van circa 980 meter. De PR 10^{-6}-risicocontour bedraagt 20 meter. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

5.6.4 Transportassen

Transport over waterwegen

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's in het plangebied als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water zijn uitsluitend waterwegen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan.

Uit het Basisnet water blijkt dat voor de gehele Maascorridor een PR10^{-6} risicocontour geldt van 0 meter. De PR10^{-6} risicocontour reikt derhalve niet tot aan het plangebied. De Maascorridor ligt op 650 meter van het plangebied. Het maximale invloedsgebied ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over waterwegen bedraagt 1.070 meter. Derhalve reikt het invloedsgebied van deze waterweg wel tot de planlocatie.

Omdat het echter geen kwetsbaar object betreft en de personendichtheid ter plekke niet toeneemt, vormt het invloedsgebied geen belemmering voor voorliggend planvoornemen.

Transport over spoor

Ten aanzien van de veiligheidsrisico's in het plangebied als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor zijn uitsluitend spoorwegen van belang waar vervoer van gevaarlijke stoffen in bulkvervoer is toegestaan.

Binnen een straal van 1.000 meter zijn geen spoorwegen gelegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Transport over wegen

In een straal van 1.000 m rond het plangebied bevinden geen wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

5.6.5 Transport-/ buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Situatie plangebied inzake transportleidingen

Op een afstand van 730 meter ligt een aardgasleiding (Z-540-01) met een diameter van 14,49 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. Tevens bevindt zich op een afstand van 820 meter een aardgasleiding (Z-540-27) met een diameter van 6,61 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. De PR 10^{-6}-risicocontour ligt ter plekke van de leidingsecties op de leidingen zelf en bedraagt 0 meter. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor het bouwplan.

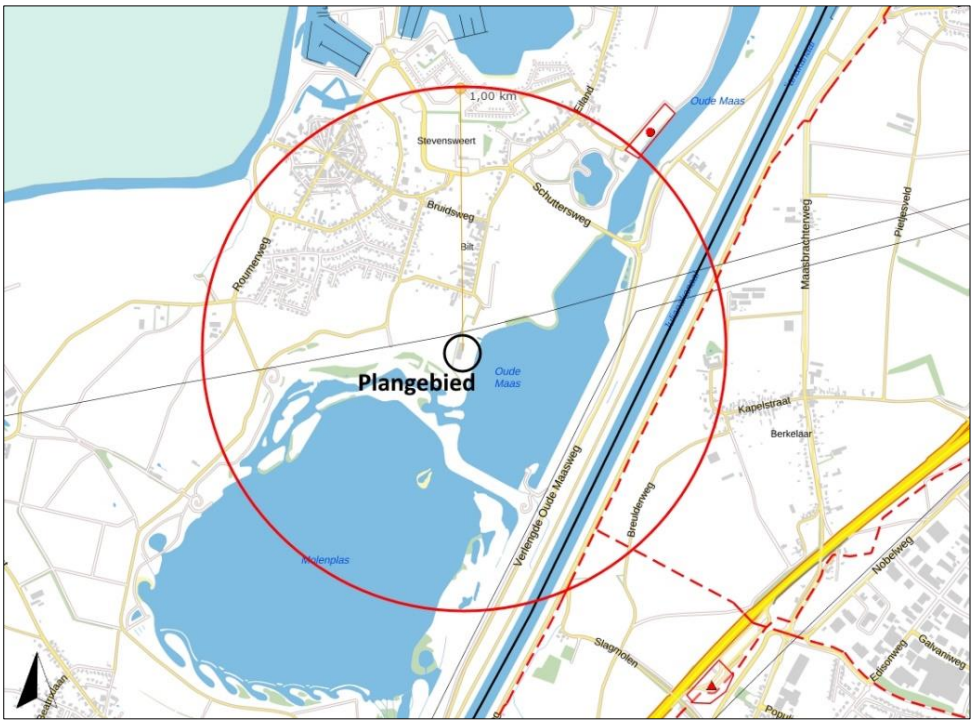
De 100% letaliteitsgrens, zijnde het gebied waarin 100% van de personen overlijdt in geval van een calamiteit, is op 180 meter van de leidingen gelegen. Voor het groepsrisico geldt dat de 1% letaliteitsgrens op 440 meter ligt.

Het plangebied is gelegen buiten de 1% letaliteitsgrens van de buisleiding, waardoor de buisleidingen geen belemmering vormt voor voorliggend planvoornemen.

5.6.6 Resultaten en conclusies externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.



Uitsnede Risicokaart Limburg met aanduiding plangebied

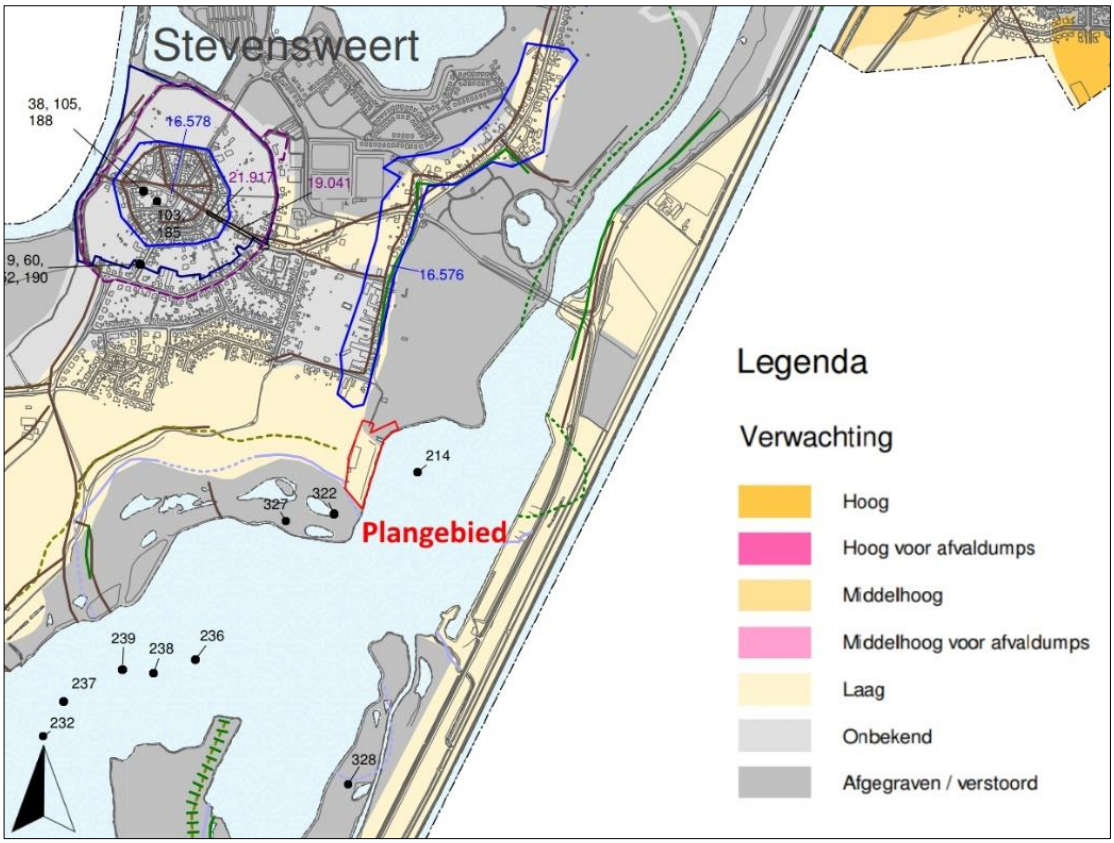
5.7 Archeologie

5.7.1 Archeologische monumentenzorg (Erfgoedwet)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Erfgoedwet bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

5.7.2 Archeologische verwachtingswaarden

Voor het plangebied is ten aanzien van het aspect archeologie de 'Archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente Maasgouw geraadpleegd.



Uitsnede de 'Archeologische waarden- en verwachtingskaart' met aanduiding plangebied

Op grond van de bovenstaande kaart is voor het plangebied sprake van lage archeologische verwachtingswaarden. Derhalve is geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Op grond van het gegeven dat het plangebied op de archeologische waardenkaart gelegen is, in een gebied met een lage verwachtingswaarde en dat er hier in beleidsmatig opzicht geen 'archeologische restricties' gelden, rechtvaardigt het niet opnemen van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' in de regels van het bestemmingsplan.

Op basis van de Erfgoedwet geldt echter de verplichting dat, indien tijdens toekomstige graafwerkzaamheden desondanks archeologische materialen en/of sporen aangetroffen worden, deze per direct gemeld dienen te worden bij de gemeente Maasgouw.

5.8 Cultuurhistorie

Het plangebied is niet gelegen in een beschermd dorpsgezicht. Tevens is geen sprake van een Rijks- of gemeentelijk monument ter plekke. Ook bevinden zich in de nabijheid van het plangebied geen monumentale gebouwen of objecten die van invloed kunnen zijn op voorgenomen ontwikkeling. Het beschermde dorpsgezicht van Stevensweert bevindt zich op een afstand van 630 meter van het plangebied.

De huidige loods is opgetrokken in een eenvoudige, utilitaire architectuur, zoals dat gangbaar is voor dergelijke bedrijfsgebouwen. De materialisatie is staal. Het gebouw wordt afgedekt door een flauw hellend zadeldak. De uitbreiding kent dezelfde vormgeving en is derhalve passend bij de bestaande bouw. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen de voorgenomen plannen. De Omgevingscommissie van de gemeente Maasgouw heeft het bouwplan op 29 januari 2019 onder voorwaarden goedgekeurd. Die voorwaarden (kleurstelling beplating, deuren en raamkozijnen en plint naturel beton) zijn verwerkt in het bouwplan.

5.9 Kabels en leidingen

Door het plangebied loopt een bovengrondse elektriciteitsleiding. Derhalve is voor een gedeelte van het plangebied de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' van toepassing waarvoor de aangewezen gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, bestemd zijn voor een hoogspanningsverbinding en bij de hoogspanningsverbinding behorende beschermingszone.

Door het bouwvlak ter plaatse van de beschermingszone van de hoogspanningskabels te laten vervallen ontstaan er minder veiligheidsrisico’s. De bouwmogelijkheden binnen de beschermingszone zal door voorliggend planvoornemen komen te vervallen.

De beoogde uitbreiding van de bedrijfsloods valt buiten het beschermingsgebied van de hoogspanningsverbinding, waardoor deze geen belemmering vormt voor voorliggend voornemen.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

5.10 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.10.1 Verkeersstructuur

Het gemeentelijk verkeers- en vervoerbeleid is hoofdzakelijk weergegeven in het ‘Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan, verkeersbeleid 2015-2025’ (vastgesteld in 2015). Het GVVP omschrijft de doelstellingen op het gebied van verkeer en vervoer. De hoofddoelstelling is een bijdrage te leveren aan het bevorderen van de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en (verkeers)leefbaarheid in de

gemeente Maasgouw. Specifieke aandacht gaat hierbij uit naar de thema's verkeersveiligheid, autoverkeer, goederenvervoer, langzaam verkeer, parkeren en openbaar vervoer. Het GVVP is tevens het toetsingskader voor toekomstige reconstructie- en nieuwbouwplannen.

Voorgenoemde ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van de bestaande bedrijfsloods ter plekke het adres Bilt 8A. Voorliggende ontwikkeling voorziet niet in uitbreiding van capaciteit of van het intensiveren van de bedrijfsactiviteiten ter plekke. Derhalve kan worden gesteld dat nauwelijks tot geen sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

De Bilt is een erftoegangsweg gelegen binnen de bebouwde kom van Stevensweert met een maximum snelheid van 50 km/uur. De bereikbaarheid van het plangebied via de Bilt is goed te noemen. De zeer beperkte verkeerstoename als gevolg van het realiseren van voorliggend planvoornemen is gezien de intensiteiten op de bovengenoemde weg geen probleem. Derhalve hoeven geen aanpassingen te worden verricht aan de verkeersstructuur.

5.10.2 Parkeren

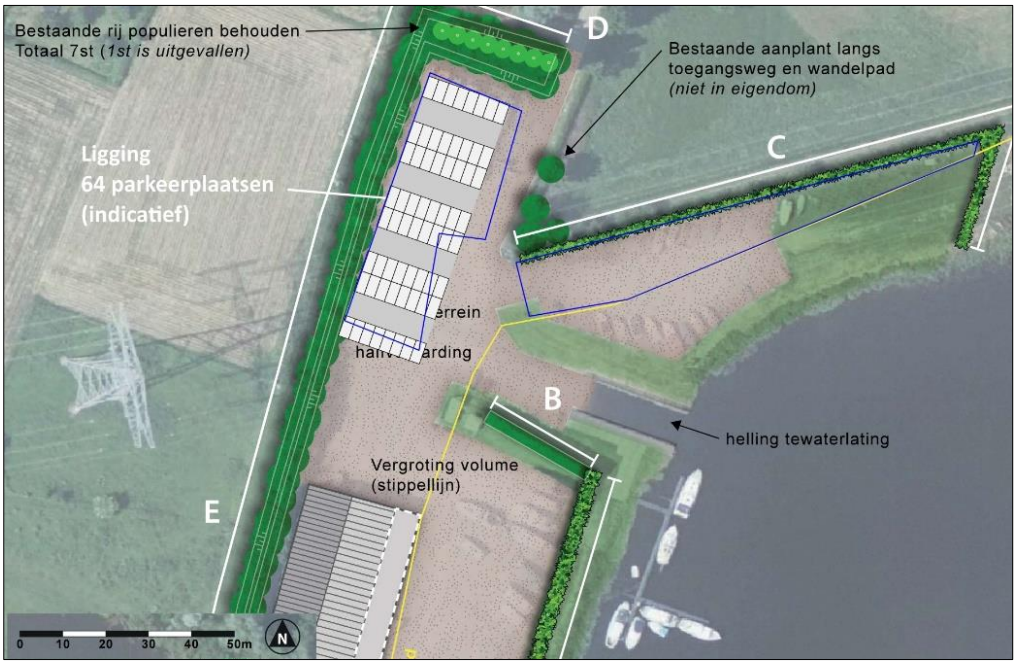
Het parkeren dient te voldoen aan het gemeentelijk beleid 'Parkeernormen en parkeerbijdrageregeling gemeente Maasgouw' (vastgesteld in 2011). In deze nota zijn de gemeentelijke parkeernormen inzichtelijk gemaakt voor burgers, bedrijven en ontwikkelaars zodat duidelijk is welke normen gehanteerd worden bij de betreffende bouwaanvraag. Hierdoor zal in de toekomst bij nieuwe ruimtelijke plannen en projecten zoals nieuwbouw, verbouw, uitbreiding of wijziging van functie in een parkeerbehoefte voorzien en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. De nota gaat er van uit dat de aanvrager in eerste instantie zelf zorg draagt voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

Overeenkomstig het gemeentelijke beleid 'Parkeernormen en parkeerbijdrageregeling gemeente Maasgouw' dient de initiatiefnemer in eerste instantie zorg te dragen voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Volgens de parkeernormering is het bedrijfspand aan de Bilt 8A gelegen in het restgebied van een niet-stedelijk gebied.

De parkeernorm voor een stalling van boten is 0,9 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlak. De parkeernorm voor een bedrijf is 2,8 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloeroppervlak.

De uitbreiding van het bouwvlak is minder dan het huidige bestemmingsplan toelaat. Het huidige toegestane bouwvlak is 956 m². Het toekomstige bouwvlak is 948 m². Aangezien er geen uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt, mag er ook niets aangegeven worden ten aanzien van de parkeerbehoefte omdat deze bij het vorige bestemmingsplan is aangegeven.

Op tekeningen dient wel aangegeven te worden, waar de auto's gaan parkeren. Deze tekeningen dienen ervoor, om te zien dat de auto's niet parkeren op de plek waar de huidige uitbreiding in gesitueerd. In totaal gaat het dan om 1.323 m² + 948 m² = 2.271 m². Bij de vergroting van de bedrijfsloods gaat het om 26 extra parkeerplaatsen. In totaal gaat het bij onderhavig bedrijf om 64 parkeerplaatsen. Op tekening moet worden aangegeven waar de 64 auto's kunnen parkeren.



Uitsnede landschapsplan met indicatieve ligging 64 parkeerplaatsen

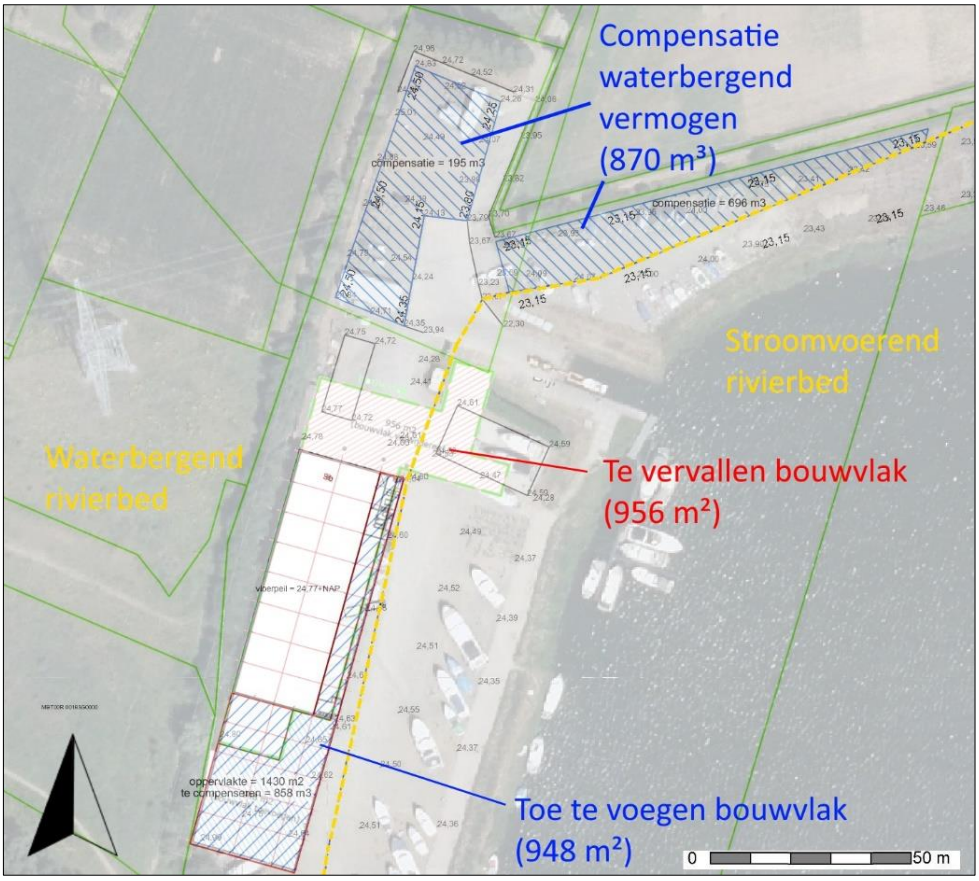
5.11 Waterhuishouding

5.11.1 Nationaal Waterplan 2016-2021

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 zijn de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid beschreven. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico`s (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

De uitbreiding van de bedrijfsloods (ongeveer 1.425 m²) ligt volledig in het waterbergend rivierbed, welke in het bestemmingsplan is vastgelegd middels de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'. De als zodanig aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie.

Binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' mag alleen worden gebouwd met toestemming van Rijkswaterstaat. Voorwaarde hierbij is dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van het waterbergend rivierbed. Dit betekent dat voor de hoeveelheid waterbergend vermogen welke vervalt, compensatie moet worden geleverd door elders binnen het waterbergend rivierbed die hoeveelheid water middels maaiveldverlaging (afgraving) te compenseren. Deze compensatie bedraagt op grond van de uitbreidingsoppervlakte ongeveer 870 m³. Aan de noordoostzijde is binnen de bestemming 'Bedrijf' binnen het waterbergend rivierbed ruimte aanwezig om deze compensatie te realiseren.



Compensatie waterbergend vermogen binnen het plangebied

Vooraf moet Rijkswaterstaat worden gehoord waarbij door Rijkswaterstaat wordt getoetst aan waterstaatkundige criteria. In dit kader is een watervergunningaanvraag ingediend op 26 juni 2019.

5.11.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.11.3 Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kon het voorkomen dat, voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het Waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het plangebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Voorliggend bestemmingsplan is aangemeld via de digitale watertoets. Uit het doorlopen van de toets is gebleken dat de normale watertoetsprocedure van toepassing is. Dit houdt in dat het Waterschap betrokken dient te worden bij de voorbereiding van het plan.
Uit het toetsresultaat blijkt dat dit plan gevolgen kan hebben voor het waterbeheer. Dit houdt in dat het waterschap een wateradvies geeft over het duurzaam waterbeheer binnen het plangebied. Dat advies wordt door de gemeente aangevraagd op grond van de conceptbestemmingsplanstukken.

5.11.4 Afvalwater en hemelwater

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater
Er is op het perceel een adequate voorziening aanwezig om het afvalwater afkomstig van de toiletten en afspuitplaats te verwerken. Deze voorziening bestaat uit een OBAS met slib afvangpunt en een gemaal op het perceel. Het afvalwater wordt via een persleiding geloosd op het gemeentelijk rioolstelsel.

Hemelwater
De uitbreiding van de bedrijfsloods mag geen extra belasting op het gemeentelijke riool veroorzaken met betrekking tot de afvoer van hemelwater. Hiervoor wordt het afkoppelbeleidsplan van de gemeente gevolgd. Het hemelwater vallend op de te realiseren verharde oppervlakken, ook al waren deze voorheen verhard, mag dus niet worden afgevoerd via het gemengde rioolstelsel in de Bilt. Op onderhavige locatie wordt voorgesteld om af te wijken van de voorkeursvolgorde van het beleidsplan en hemelwater te lozen op de Maas. Dit moet met de waterbeheerder worden afgestemd. Een dergelijke lozing is vergunningplichtig. Hiertoe is op 26 juni 2019 een Waterwetvergunning aangevraagd.

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen het plangebied zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

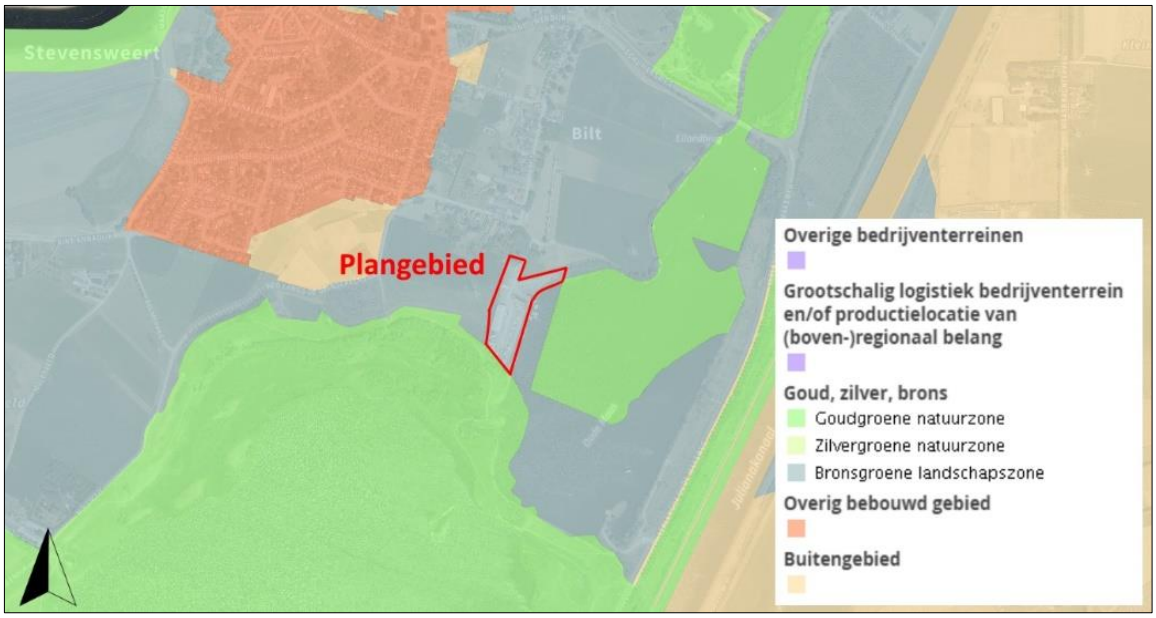
5.11.5 Conclusie

Gelet op vorenstaande en de resultaten van de watertoets vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.12 Natuur en landschap

5.12.1 Kernkwaliteiten

Blijkens de kaart 'Natuur' van het POL2014 is onderhavig plangebied gelegen in de 'Bronsgroene landschapszone' (zie tevens paragraaf 3.2.1).

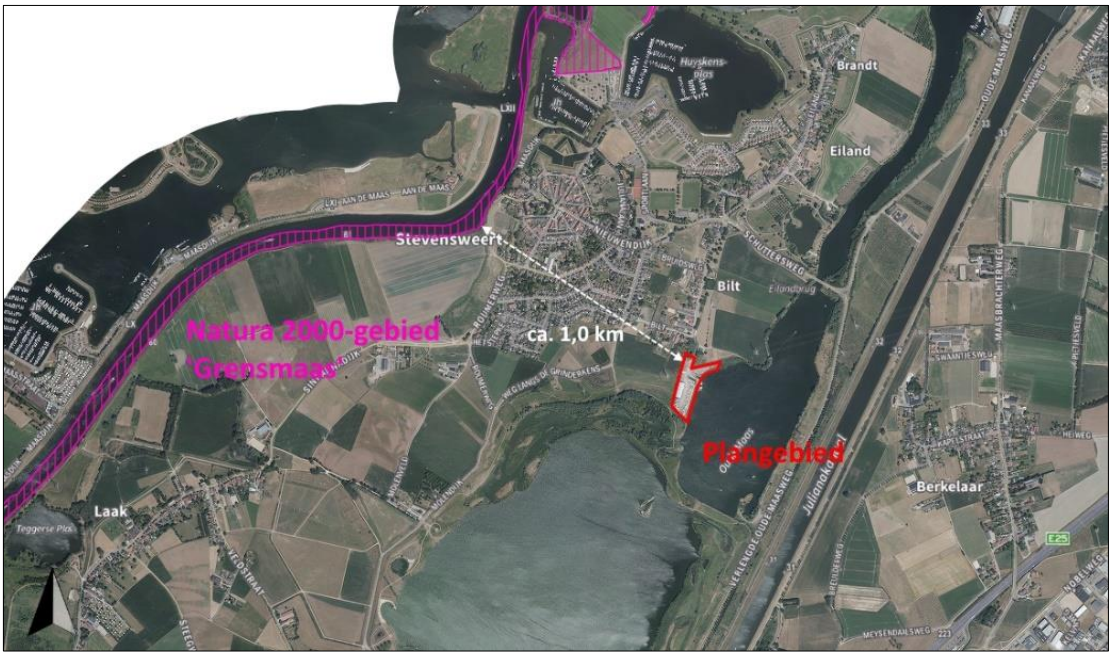


Uitsnede kaart 'Natuur' POL2014 met aanduiding plangebied

5.12.2 Natura2000

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet Natuurbescherming'.

Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied is het op 1 kilometer gelegen 'Grensmaas'.



Kaart 'Natuurbeschermingsgebieden' OvL2014 met aanduiding plangebied

5.12.3 Landschappelijk inpassingsplan

Vanwege de ligging in het buitengebied is het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM) van toepassing. Het volledige landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in **bijlage 2.**

Het plan heeft betrekking op het gehele bedrijfsperceel Bilt 8A in Stevensweert. Daarom wordt het gehele perceel betrokken bij de toepassing van het GKM. Het gaat hier om een solitair bedrijf in het buitengebied. Daarom is module 6 'Uitbreiding solitaire bedrijven' van toepassing.

De bestaande bedrijfsfunctie blijft gehandhaafd. Verder worden in het kader van het GKM de volgende maatregelen uitgevoerd:

- verkleinen van de oppervlakte van het bouwvlak met 8 m². Dit betekent dat er 8 m² minder bebouwing kan worden opgericht;
- realiseren van een landschappelijke inpassing en aanvullend groen.

Extra compenserende maatregelen zijn niet aan de orde, omdat de uitbreiding van de bedrijfsloods binnen de bestemming 'Bedrijf' wordt gerealiseerd en binnen die bestemming een verkleining van het bouwvlak 8 m² plaatsvindt.

De uitbreiding van een bedrijfslocatie in het buitengebied vraagt om een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Vanwege het open zicht vanaf de Oude Maas, het agrarisch buitengebied en de Verlengde Oude Maasweg aan de overzijde van de Oude Maas, is afscherming middels beplanting aan de perceelsgrenzen zeer wenselijk.
In de onderhavige landschappelijke inpassing wordt voornamelijk gebruik gemaakt van de bestaande elementen op het terrein. Bestaande hagen en struwelen worden behouden en versterkt om de botenstalling zo veel mogelijk aan het zicht te onttrekken. Daarnaast wordt er voornamelijk aan de

noord- en oostzijde (waterkant) extra maatregelen genomen om het terrein daar ook grotendeels aan het zicht te onttrekken. Hierdoor ontstaat een groene omzoming van het terrein dat aansluit bij het karakter van haar omgeving.

- *Waterkant Oude Maas:*
  aan de waterkant van de Oude Maas is de aanplant van een gemengde haag met heesters met een eindhoogte van circa 3 tot 4 meter voorzien. De singel voorziet de locatie van een landschappelijke inpassing, gezien vanaf de Verlengde Oude Maasweg en per boot vanaf het water. Hierdoor worden de boten op het erf en de onderzijde van de loods grotendeels aan het zicht onttrokken.
  In het talud zal geen beheer plaatsvinden. Opslag van struiken wordt niet verwijderd. De talud zal daardoor spontaan verwilderen.
- *Bestaande haag ten zuiden van de helling tewaterlating:*
  de bestaande geschoren haag van circa 3 meter hoog aan de zuidzijde van de helling blijft behouden ten behoeve van de afscherming van het opslagterrein. De haag is reeds volgroeid en draagt zodoende bij aan de inpassing van de opslag, gezien vanaf de noordzijde.
- *Noordoostzijde perceel vanaf de Bilt en de Schuttersweg:*
  ter plaatse van de noordoostrand van het terrein wordt eveneens een singel met gemengde haag met een eindhoogte van circa 3 tot 4 meter aangeplant. Hierdoor wordt de opslag aan de noordzijde ingepast, gezien vanaf de Schuttersweg en de Bilt.
- *Noordzijde perceel bij de entree:*
  naast de entree van de bedrijfslocatie wordt het bestaande struweel op de grondwal behouden en onderhouden. Hier zijn eveneens een rij populieren aanwezig welke ook worden behouden.
- *Zuid en westzijde terrein botenstalling:*
  op de zuid- en westzijde van het terrein wordt het bestaande struweel op de grondwal behouden en onderhouden. Indien nodig wordt de groensingel verdicht zodat aan deze zijde een dichte groensingel behouden blijft. De loods wordt zodoende aan deze zijde grotendeels aan het zicht onttrokken, gezien vanaf het agrarisch gebied ten oosten van de planlocatie.

Landschappelijk inpassingsplan

5.13 Flora en fauna

5.13.1 Algemeen

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.
Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten.

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

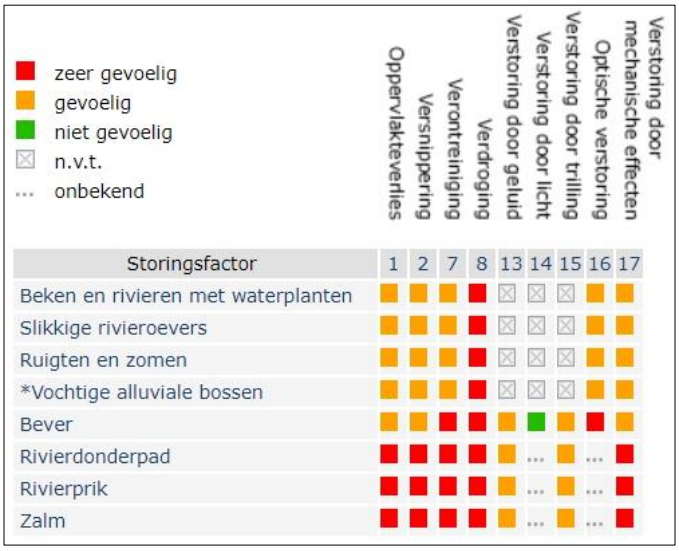
5.13.2 Soortenbescherming

De beschikbare natuurgegevens van de provincie Limburg zijn vanwege hun ouderdom (> 10 jaar) niet meer relevant. Derhalve is op locatie een quickscan flora en fauna uitgevoerd (zie ook paragraaf 5.13.4). In deze quickscan wordt geconcludeerd dat ter plaatse geen beschermde flora en fauna wordt verstoord door onderhavig planvoornemen.

5.13.3 Gebiedsbescherming

Voorliggend planvoornemen is getoetst aan de effectenindicator Natura 2000-gebieden. Hierin wordt weergegeven wat de mogelijke gevolgen zijn van het planvoornemen op het nabijgelegen Natura 2000-gebied ‘Grensmaas’.

In onderhavig voornemen wordt binnen de bedrijfskavel de bestaande loods uitgebreid. Derhalve is geen sprake van oppervlakteverlies en versnippering van natuurgebied. Tevens is geen sprake van verontreiniging of verdroging van natuur. Ondanks de uitbreiding zullen de bedrijfsactiviteiten niet worden geïntensiveerd. Daarom zal geen sprake zijn van (een toename van) verstoring door geluid, trilling, mechanische effecten of van optische verstoring.



Effectenindicator

Voorliggend planvoornemen heeft derhalve geen negatieve gevolgen voor de omliggende natuurgebieden.

5.13.4 Verricht onderzoek

Quickscan Flora en Fauna
Gelet op de beschikbare gegevens is door Ecoplanning een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De volledige rapportage is bijgevoegd in **bijlage 4.**

Op basis van het literatuuronderzoek en het veldbezoek van 29 maart 2019 is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan, een voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan. Uit de quickscan is naar voren gekomen dat er geen risico's bestaan voor een overtreding Wet Natuurbescherming en dat daarom geen aanvullend onderzoek in het kader van de Wet Natuurbescherming nodig is.

AERIUS-berekening
Omdat stikstofemissie mogelijk een effect kan veroorzaken op Natura-2000 gebieden, dient een toets te worden uitgevoerd of uitbreiding van de bedrijfsloods aan de Bilt mogelijk vergunningsplichtig is in het kader van de Wet natuurbescherming. Derhalve is voor de realisatiefase van onderhavige ontwikkeling een stikstofberekening opgesteld. De rapportage hiervan is opgenomen in **bijlage 5**.
Voor de gebruiksfase is geen stikstofberekening opgesteld omdat onderhavig plan niet voorziet in een uitbreiding van de capaciteit of het intensiveren van de bedrijfsactiviteiten en daarmee ook niet in een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. De gebruiksfase brengt dan ook geen wijzigingen in de stikstofuitstoot met zich mee.

Uit de berekening met AERIUS blijkt dat er in de realisatiefase geen sprake is van stikstofdepositie boven de 0,00 mol/ha/jr op een op voor stikstof gevoelig natuurgebied.
Omdat er in de gebruiksfase geen uitbreiding van de capaciteit en/of intensivering van de bedrijfsactiviteiten plaats vindt, treedt er in de gebruiksfase geen toename van stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden op.

Negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van N2000 gebieden ten gevolge van stikstof kunnen daarmee met zekerheid worden uitgesloten.

5.13.5 Conclusie flora en fauna

Gelet op de karakteristieken van het plangebied, de beschikbare gegevens en de conclusie van de quickscan flora en fauna, is niet te verwachten dat binnen het plangebied beschermde dier- en plantensoorten voorkomen. De uitbreiding van de loods heeft derhalve geen negatieve invloed op flora en fauna. Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

5.14 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsysteem, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat.

In onderhavig plan zijn met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag van de omgevingsvergunning/bouwvergunning.

6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofdregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:
- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

De initiatiefnemer dient een ‘akkoordverklaring kosten en voorwaarden’ (exploitatieovereenkomst) te tekenen waarmee hij instemt met de voorwaarden, kosten en het opstarten van de bestemmingsplanprocedure.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

Voordat de formele bestemmingsplanprocedure wordt opgestart zal tussen de initiatiefnemer en gemeente een planschadeovereenkomst worden afgesloten, waarin wordt opgenomen dat eventuele vergoeding van planschade door de gemeente wordt afgewenteld op de initiatiefnemer.

7 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Bilt 8A te Stevensweert' van de gemeente Maasgouw bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een verbeelding schaal 1 : 2.000.

7.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2008' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt gedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

7.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden bezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

7.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

7.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels.
  - Begrippen.
  - Wijze van meten.
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels.
  - Bestemmingen.
  - Voorlopige bestemmingen.
  - Uit te werken bestemmingen.
  - Dubbelbestemmingen.
- Hoofdstuk 3: Algemene regels.
  - Anti-dubbeltelregel.
  - Algemene bouwregels.
  - Algemene gebruiksregels.
  - Algemene aanduidingsregels.
  - Algemene afwijkingssregels.
  - Algemene wijzigingsregels.
  - Verwezelijking in de naaste toekomst.
  - Algemene procedureregels.
  - Overige regels.
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels.
  - Overgangsrecht.
  - Slotregel.

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:
- Bestemmingsomschrijving.
- Bouwregels.
- Nadere eisen.
- Afwijken van de bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels.
- Afwijken van de gebruiksregels.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk.
- Wijzigingsbevoegdheid.

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan.

7.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De verbeelding met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan is ingetekend op schaal 1 : 2.000 en digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

8 Vooroverleg, inspraak en formele procedure

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het Waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het Waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties.

Provincie Limburg
Het plan is door de provincie Limburg beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. Indien in het plan onderstaande opmerkingen adequaat wordt verwerkt, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen. De opmerkingen betreffen het volgende aspect:
De locatie ligt op grond van het POL2014 in een Bronsgroene landschapszone. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt dit ook onderkend. Op grond van artikel 2.7 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 dient de toelichting van een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Bronsgroene landschapszone, een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende vier kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. Bij de compensatie van de negatieve effecten op natuurwaarden (lees: de kernkwaliteit “groene karakter”) wordt de beleidsregel als bedoeld in artikel 2.6.7 tweede lid van de Omgevingsverordening Limburg 2014 gevolgd. In de toelichting van dit bestemmingsplan ontbreekt deze afweging, die wél heeft geleid tot een landschappelijk inpassingsplan op basis van het GKM, in z’n geheel.

Aan de hand van bovenstaande opmerking is paragraaf 4.2.2 (Omgevingsverordening Limburg 2012) een beschrijving van de vier kernkwaliteiten (groene karakter, visueel-ruimtelijk karakter, cultureel historisch erfgoed en reliëf) opgenomen en wat de gevolgen zijn voor die vier kernkwaliteiten als gevolg van de uitbreiding van de loods. Als de conclusie is dat dit leidt tot aantasting (en dat is het geval), moet beschreven worden hoe dit wordt gecompenseerd. In de toelichting van het bestemmingsplan is een beschrijving opgenomen op welke wijze de compenserende maatregelen zijn opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan. Daarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 2.7.2 onder 1 van de Omgevingsverordening.

Waterschap Limburg
Het plan Bilt 8a te Stevensweert is bekend bij het waterschap. De vergunningprocedure op grond van de Waterwet voor het lozen en het bouwen nabij de waterkering loopt. Zowel Rijkswaterstaat als het waterschap zijn bevoegd gezag voor deze vergunning. In dit geval is dan ook sprake van samenloop. Rijkswaterstaat zal als hoogst bevoegd gezag de vergunning verlenen. De voorschriften die het waterschap met betrekking tot het bouwen van de loods nabij de waterkering zullen in de door RWS te verlenen vergunning worden opgenomen. In het kader van plantoetsing is geen verder advies noodzakelijk.

Rijkswaterstaat
In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is Rijkswaterstaat om advies gevraagd inzake voorontwerp bestemmingsplan Bilt 8a te Stevensweert.

In de toelichting van het bestemmingsplan is de reactie van de gemeente Maasgouw opgenomen op een principe-verzoek voor het uitbreiden van een bedrijfsloods op genoemd adres. Deze reactie is van 17 augustus 2018. De gemeente Maasgouw wijst de initiatiefnemer er in deze reactie op dat er voor deze activiteit ook een watervergunning moet worden aangevraagd bij Rijkswaterstaat en het Waterschap.

Vervolgens wordt er in de toelichting van voorliggend bestemmingsplan beschreven dat deze watervergunning is aangevraagd op 26 juni 2019. Ook wordt in de toelichting beschreven wat de voorwaarden zijn die Rijkswaterstaat die aan het initiatief stelt vanwege de ligging ervan in zowel het waterbergend als stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas. Deze in de toelichting opgenomen informatie is echter niet meer actueel. De vergunningsaanvraag van 26 juni 2019 is immers ingetrokken omdat er geen correcte invulling was gegeven aan de rivierkundige voorwaarde met betrekking tot het compenseren van het verlies aan waterbergend vermogen.

Er is inmiddels een nieuwe aanvraag om watervergunning ingediend en wel op 18 maart jl. In deze aanvraag wordt een vergunning aangevraagd voor de uitbreiding van de botenloods, de aanleg van hagen en het lozen van afstromend hemelwater op het oppervlaktewater. In voorliggend bestemmingsplan wordt in het ruimtelijk spoor een planologische regeling getroffen voor de uitbreiding van deze bestaande bedrijfsloods en het uitvoeren van de verplichte landschappelijke inpassing van de loods en de bijbehorende bouwwerken.
De noodzakelijke compensatie voor het verlies aan waterbergend vermogen door deze bouw- en aanlegactiviteiten bedraagt 959 m³ (929 m³ voor de uitbreiding van de loods en 30m³ voor de vereiste landschappelijke inpassing). De compensatiemaatregelen vinden plaats in de

buitenbeschermingszone van de waterkering.

De toelichting van voorliggend bestemmingsplan is op basis van de nieuw beschikbare gegevens geactualiseerd. Bij het ter inzage leggen van het ontwerp bestemmingsplan zal inmiddels duidelijk zijn of de watervergunning is verstrekt en onder welke voorwaarden.

Veiligheidsregio
Het plan is tevens beoordeelt door de veiligheidsregio. Het advies is bijgevoegd als **bijlage 6**.

8.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

De gemeente Maasgouw heeft kenbaar gemaakt dat zij, alvorens de formele bestemmingsplanprocedure op te zullen starten, geen voorontwerp van voorliggend bestemmingsplan ter inzage zullen leggen en meteen over te gaan tot het ter visie leggen van het ontwerp-bestemmingsplan.

8.4 Formele procedure

8.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen.

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is

ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan heeft vanaf [datum] tot en met [datum] voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn [wel / geen] zienswijzen ingekomen.

[indien van toepassing:]
Ten aanzien van deze zienswijzen heeft het college van burgemeester en wethouders een beantwoording geformuleerd in een zienswijzennota. De zienswijzennota is toegevoegd als **bijlage** […].

Deze zienswijzennota wordt samen met het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan voorgelegd aan de gemeenteraad ter vaststelling.
Op [datum] is het bestemmingsplan [gewijzigd] [ongewijzigd] vastgesteld.

9 Bijlagen

1. brief principemedewerking gemeente Maasgouw d.d. 14 augustus 2018;
2. landschappelijk inpassingsplan De Bilt 8A Stevensweert (Pouderoyen compagnons, d.d. 22 maart 2019);
3. advies Landschappelijk Kwaliteitsmenu, vergadering omgevingscommissie d.d. 29 januari 2019;
4. quickscan Flora en Fauna Bilt 8A te Stevensweert (Ecoplanning, d.d. 23 januari 2020);
5. stikstofberekening (Aelmans ROM, d.d. 10 december 2020);
6. Advies veiligheidsregio d.d. 16 juni 2020;