

Commissie BOFV - Gemeente Rotterdam
t.a.v. commissiegriffie & commissieleden

Rijswijk, 2 juni 2023

Geachte commissieleden,

Tijdens de [vergadering van 8 juni aanstaande](#) behandelt uw commissie een wijziging van de APV, op basis waarvan voortaan niet meer de burgemeester, maar de gemeenteraad de openingstijden van de in Rotterdam gevestigde speelautomaten vaststelt. Graag benader ik u hierover namens de vier Queens Casino's te Rotterdam, gevestigd aan de Kruiskade 22, de Botersloot 9-11, de 1^e Middellandstraat 115-119 en de Oude Binnenweg 59.

Succesvolle pilot verruiming openingstijden

Het voorstel kent een lange voorgeschiedenis. Binnen onze sector bestaat al geruime tijd de wens om ruimere openingstijden te kunnen hanteren, zoals ook het geval in de andere gemeenten waar wij speelautomatenhallen exploiteren (meestal wordt op daarvoor geschikte locaties 24-uursexploitatie toegestaan).

De afgelopen jaren is naar aanleiding van verzoeken hiertoe aan twee van onze vestigingen in de vorm van een proef een tijdelijke verruiming van de openingstijden toegestaan. Deze pilot is diverse malen verlengd. De laatste verlenging was tot 31 december 2022.

Het doel van de proef was "om te bezien of de openbare orde dan wel het woon- en leefklimaat door verruimde openingstijden van speelautomatenhallen aangetast zou worden". Gedurende de proef zijn er geen overlastmeldingen binnengekomen en hebben geen noemenswaardige incidenten plaatsgevonden. Noch voor de speelautomaten die deelnamen aan de proef, noch voor andere speelautomatenhallen. De redelijke verwachting was dus dat de openingstijden van de pilot (iedere dag tot 4:00 uur) definitief gemaakt zouden worden voor alle speelautomatenhallen, en dat wellicht voor specifieke locaties verdere verruiming zou kunnen worden toegestaan. Wij hadden dat in het bijzonder gevraagd voor het in het 24-uursgebied gelegen Corso Casino (Kruiskade 22).

Toch slechts een beperkte verruiming wegens groter risico kansspelverslaving?

Desondanks is thans het voorliggende raadsvoorstel om de openingstijden slechts zeer beperkt te verruimen. Dit met het oog op mogelijke risico's op kansspelverslaving. Dat is voor ons een grote teleurstelling. Wij denken daarnaast dat de verruiming van de openingstijden risico's op kansspelverslaving zal verkleinen en niet vergroten. Ik licht dat hieronder graag nader toe.

IVO-onderzoek: verruiming openingstijden aanvaardbaar

Ten eerste is het risico op kansspelverslaving als gevolg van verruiming door de openingstijden in opdracht van de gemeente onderzocht. Het onderzoek, *Speelruimte in het Rotterdams kansspelbeleid*, is uitgevoerd door het Instituut voor onderzoek naar Leefwijzen & Verslaving (IVO) en mede aan uw raad voorgelegd (21bb9301). Uit het onderzoek blijkt dat direct wetenschappelijk bewijs voor het ontwikkelen of verergeren van kansspelproblemen door ruimere openingstijden zwak is. De onderzoekers concluderen dat naar aanleiding van dit onderzoek sprake is van een beheersbaar extra risico op de ontwikkeling of verergering van kansspelproblemen.

In de raadsbrief van 21 december 2022 wordt verwezen naar eigen literatuuronderzoek, dat tot andere bevindingen zou leiden. De daarin genoemde bronnen weerleggen de uitkomsten van het onderzoek van IVO echter evident niet, omdat deze reeds in het onderzoek van IVO zijn betrokken, en/of niet zien op de invloed van openingstijden.

De in de brief genoemde studie van Williams et. al. wordt door IVO op pagina 4 onder het kopje "Openingstijden in de wetenschappelijke literatuur" juist aangehaald om te onderbouwen dat "de wetenschappelijke onderbouwing dat verruiming van de openingstijden op zichzelf de risico's op kansspelverslaving vergroot zwak is." De studie van De Bruin, 2017, gaat, anders dan in de raadsbrief wordt gesuggereerd, niet in op openingstijden van speelautomatenhallen. Deze beide studies zijn door IVO meegewogen. De studie van Abbott ziet, zoals blijkt uit de raadsbrief zelf, evenmin op openingstijden.

Rol speelautomatenhallen bij preventie; risico illegaal aanbod

Ten tweede zijn de speelautomatenhallen een belangrijke partij bij de preventie van kansspelverslaving. De Wet op de kansspelen creëert bewust een legaal aanbod van kansspelen, om grip te houden op de risico's ervan. De speelautomatenhallen creëren een veilige omgeving met de nodige preventie. Het is beter dat spelers hiernaar toegaan dan naar illegale websites of speelgelegenheden. René Jansen, voorzitter van de Kansspelautoriteit, zegt hierover in een interview in de Volkskrant van 10 januari 2023:

"Het legale en het illegale aanbod zijn communicerende vaten. Dus als je te scherpe criteria gaat stellen aan legale aanbieders, dan zul je zien dat er een beweging naar illegale aanbieders op gang komt."

Als de speelautomatenhallen sluiten hebben de bezoekers vele alternatieven. Ze kunnen terecht bij het Holland Casino, dat 24/7 geopend is en waar eveneens speelautomaten zijn opgesteld, echter met hogere inzetten. Ook kunnen ze 24/7 terecht bij het legale online aanbod. De kans is echter aanzienlijk dat zij zich zullen wenden tot het illegale online- en offline aanbod. Uit een oogpunt van preventie van kansspelverslaving is het daarom beter om het legale aanbod van speelautomaten op alle tijden van de dag zijn rol te laten spelen, en niet om deze rol juist te beperken.

Versterking preventie bij speelautomatenhallen

We merken nog op dat na de datum van het rapport CRUKS is ingevoerd als gevolg waarvan de preventie bij de speelautomatenhallen verder is versterkt. Spelers moeten zich o.a. registreren in een landelijk register en er wordt een actief preventiebeleid gevoerd.

Conclusie: verruiming wenselijk

De pilots hebben laten zien dat verruiming van de openingstijden van speelautomatenhallen niet leidt tot problemen in Rotterdam. Uit het onderzoek dat Rotterdam heeft laten doen naar de gevolgen van verruiming van de openingstijden blijkt dat wetenschappelijk bewijs voor het ontwikkelen of verergeren van kansspelproblemen door ruimere openingstijden zwak is. Sinds de datum van dit rapport is de preventie in de speelautomatenhallen verder verbeterd. Te verwachten valt dat verruiming van de openingstijden juist gunstig is omdat dit de spelers vasthoudt in het veilige legale aanbod en voorkomt dat spelers zich wenden tot online en/of illegale kansspelen. De verruiming is in dat licht wenselijk en draagt ook bij aan de doelstelling "Ruimte voor de nacht".

De burgemeester laat de keuze aan de raad

De burgemeester laat in zijn brief weten dat het college een voorstel wil doen voor het opnemen van de openingstijden van de speelautomatenhallen in de APV en laat het besluit hierover aan de raad. We geven uw raad daarom graag in overweging om de openingstijden alsnog overeenkomstig de pilot te verruimen, en voor locaties waarvoor dat passend is, in het bijzonder Kruiskade 22, verdere verruiming toe te staan.

Uitwerking regeling

In verband met het voorgaande merken we nog op dat artikel 2:29 APV voor horeca een vrij gedetailleerde uitwerking kent van de openingstijden. In het bijzonder zijn voor horeca 20 zg. "verlaatjes" mogelijk. Ook heeft de burgemeester bij eerdere commissiebehandeling toegezegd dat op speelautomatenhallen het zg. "afkoelhalvuurtje" van toepassing zou zijn. Daarnaast kent de bepaling over horeca de mogelijkheid om specifieke inrichtingen aan te merken als "nachthoreca". Het ligt voor de hand om de openingstijden van speelautomatenhallen op een vergelijkbare wijze te regelen.

Afsluitend

Uiteraard ben ik beschikbaar voor nader overleg en de beantwoording van vragen naar aanleiding van het voorgaande. Ook nodig ik de commissieleden graag uit voor een rondleiding in één van onze vestigingen.

Met meeste respect en Hoogachting,

M. (Marco) Ballemaker
directeur Queens Casino