

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 62148-2024

Onderwerp: Besluit Algemeen belang Sport & Spel Reek

Auteur	: Barry Leenders
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Barry.leenders@gemeentemaashorst.nl
Port.	: H.W. van den Broek

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Besluit Algemeen belang Sport & Spel Reek

Voorstel

De volgende economische activiteiten vinden plaats in het algemeen belang in de zin van artikel 25, vijfde lid van de mededingingswet:

- Gronduitgifte (erfpacht), ingebruikgeving/exploitatie en verhuur sportaccommodatie Sport en Spel Reek

Inleiding

In 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Landerd besloten middelen beschikbaar te stellen voor de realisatie van een multifunctionele sportaccommodatie in Reek. Dit besluit is in 2023 door de gemeenteraad van de gemeente Maashorst bekrachtigd, waarbij eveneens is besloten dat de accommodatie wordt gerealiseerd door de stichting Sport en Spel Reek, die na realisatie ook de exploitatie van de accommodatie voor haar rekening zal nemen. De stichting zal de accommodatie bouwen op grond van de gemeente en zal onderdelen van de accommodatie vervolgens verhuren aan sportverenigingen en scholen (voor het gebruik van de beweegbox).

Naast de sportaccommodatie is voorzien in een horecaruimte. Deze zal uitsluitend worden aangewend als ondersteuning aan de sportactiviteiten op de accommodatie, zoals is vastgelegd in een intentieovereenkomst die in januari 2024 is gesloten tussen de gemeente en de stichting. De horecaruimte zal worden geëxploiteerd door een van de sportverenigingen.

De stichting zal na realisatie van de sportaccommodatie ook de exploitatie van de accommodatie voor haar rekening nemen en deze onder andere verhuren aan sportverenigingen en scholen. De gemeente zal in dat kader een uitvoeringsovereenkomst afsluiten met de stichting, onderdeel van deze overeenkomst is een gemeentelijke exploitatiebijdrage (subsidie).

Hoofdstuk 4b van de Mededingingswet heeft tot doel het creëren van zo gelijk mogelijke concurrentieverhoudingen tussen overheden die als aanbieder van goederen of diensten aan derden optreden. Overheden moeten zich houden aan gedragsregels bij het verrichten van economische activiteiten. Een van deze gedragsregels is de verplichting om afnemers van een product of dienst ten minste de integrale kosten van dat product of die dienst in rekening te brengen, zoals bepaald in artikel 25i, eerste lid, van de Mededingingswet. Maar in artikel 25h, vijfde lid, van de mededingingswet staat dat hoofdstuk 4b niet van toepassing is op economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Op grond van artikel 25h, zesde lid, van de Mededingingswet stelt de gemeenteraad vast welke economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang voor gemeenten.

De vaststelling dat sprake is van een algemeen belang moet afgewogen worden tegen het belang van de betrokken particuliere onderneming(en) en rechtvaardigt dat een economische activiteit buiten de reikwijdte van de gedragsregels van hoofdstuk 4b van de Mededingingswet wordt geplaatst, dit vraagt een deugdelijke motivering.

Beoogd effect

Inwoners van Reek kunnen laagdrempelig gebruik blijven maken van sportfaciliteiten in hun eigen kern. Hierdoor wordt beoogd dat inwoners (blijven) bewegen, gezond blijven en andere voorzieningen (waaronder voorzieningen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015) niet nodig zijn. Het college kan op deze wijze invulling geven aan de samenwerking zoals bedoeld in artikel 2.3.2 lid 4, sub f van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en geeft op deze wijze eveneens invulling aan Het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Sportakkoord II.

Argumenten

1.1 De gemeente wil inwoners stimuleren om te (gaan) sporten/bewegen.

Het is algemeen bekend dat sport en bewegen een belangrijke bijdrage leveren aan het voorkomen van gezondheidsproblemen zoals overgewicht, diabetes en depressie. De gemeente Maashorst zet zich in voor een gezonde en actieve leefstijl in een gezonde omgeving, zoals blijkt uit haar sportvisie 'Natuurlijk gezond bewegen'. Sportaccommodaties en sportverenigingen dragen bij aan de doelstellingen uit de sportvisie. Met Sport en Spel Reek wordt door de gemeente invulling gegeven aan haar sportvisie.

1.2 Exploitatie van de accommodatie draagt bij aan het algemeen belang.

De gemeente Maashorst ziet een algemeen belang in het laten gebruiken van de grond gelegen aan de Monseigneur Suijsstraat te Reek¹ door de Stichting Sport en Spel Reek en het exploiteren van de sportaccommodatie Sport en Spel Reek door de stichting. Dit algemeen belang is gelegen in de volksgezondheid en ook in het maatschappelijk welzijn. Een sportaccommodatie biedt gelegenheid tot sport en beweging, ontmoeting en verrijking van inwoners/ vrijwilligers en is daarmee dienstig aan dit belang. Wanneer de gemeente de integrale kosten van het gebruik van de grond zou doorberekenen aan de Stichting Sport en Spel Reek dan zou dit voor inwoners van de gemeente Maashorst onherroepelijk leiden tot een verhoging van de drempel om aan sport deel te nemen. Bijvoorbeeld omdat contributies zullen stijgen. Dit is geen wenselijke ontwikkeling. De gemeente wil dat al haar inwoners de kans krijgen gebruik te maken van de gemeentelijke sportaccommodaties, ongeacht hun financiële draagkracht.

¹ <https://www.gemeentemaashorst.nl/bestuur-en-organisatie/beleid-en-regelgeving/voornemens-uitgifte-grond-vastgoed/2024/07/11/voorgenomen-uitgifte-in-erfpacht-recht-van-opstal-nabij-monseigneur-suijsstraat-te-reek>



De Stichting Sport en Spel Reek is daarnaast opgericht voor het exploiteren van de sportaccommodatie. In het geval de stichting marktconforme tarieven (kostendekkend) zou moeten betalen aan de gemeente, leidt dit ertoe dat de stichting niet anders kan dan dit door te berekenen richting de sportverenigingen die gebruik maken van de sportaccommodatie. Deze partijen zijn financieel ook niet in staat om hogere tarieven te betalen voor het gebruik van de sportaccommodatie. Het project Sport en Spel Reek is kortom slechts haalbaar onder niet marktconforme omstandigheden. Hetzelfde geldt voor de bouw van de accommodatie. Hiervoor is het noodzakelijk dat de gemeente de financiële middelen beschikbaar stelt. Een marktpartij kan onder marktconforme omstandigheden de hiervoor beschreven activiteiten ook niet (kostendekkend) verrichten.

1.3 Toepassing van het besluit leidt niet tot nadeel voor ondernemers.

De Mededingingswet reguleert de concurrentieverhoudingen tussen de overheid en andere ondernemers. Wanneer een overheid (in dit geval de gemeente Maashorst) een economische activiteit verricht of laat verrichten mag dit in beginsel – met uitzondering van het algemeen belang - niet leiden tot nadeel voor ondernemingen die eenzelfde activiteit aanbieden. Om eventuele nadelen te beperken wordt door de gemeente een uitvoeringsovereenkomst gesloten met de Stichting Sport en Spel Reek, waarin wordt vastgelegd hoe de exploitatie van de accommodatie zal worden uitgevoerd.

De horecaruimte heeft daarnaast géén reguliere horecafunctie en is ondergeschikt aan het sportgebruik. Er vinden géén feesten en partijen plaats die niet gerelateerd zijn aan de sportverenigingen. Toch zou de exploitatie van de horecaruimte een enige mate van concurrentie kunnen opleveren voor de reguliere horeca. Vanwege het ondersteunende karakter van de horecavoorziening zal dit echter zeer beperkt optreden. Een algemeen belang besluit met betrekking tot de exploitatie van de sportaccommodatie in Reek resulteert dan ook niet in (onacceptabel) nadeel voor ondernemers.

Kanttekeningen

1.1 De huurtarieven worden geactualiseerd.

Na de gemeentelijke herindeling in 2022 moet het beleid van de beide 'oude' gemeenten worden geactualiseerd. Dit geldt ook voor de huurtarieven van gemeentelijke (sport-)accommodaties. De actualisatie van de huurtarieven van de sportaccommodaties vindt op dit moment plaats. Besluitvorming over de huurtarieven voorzien we aan het einde van 2024, de gemeenteraad stelt op dat moment de nieuwe huurtarieven vast. Op dit moment weten we (nog) niet wat de consequenties zijn voor de huurtarieven voor de sportaccommodatie in Reek. Wel duidelijk is dat de Stichting Sport en Spel Reek de uitgegeven grond – met dit besluit – kan gebruiken onder niet-marktconforme voorwaarden en eveneens de exploitatie van de sportaccommodatie verricht onder niet-marktconforme voorwaarden. De stichting zal (huur)overeenkomsten sluiten met de sportverenigingen en scholen voor het gebruik van de sportaccommodatie. De stichting zal in dat kader de door de gemeenteraad vastgestelde tarieven hanteren.

1.2 Na besluitvorming van de Raad is er nog een bezwaartermijn.

In het geval dat de Raad instemt met het algemeen belang voor de uitgifte van grond (opstal en erfpacht), ingebruikgeving/exploitatie en verhuur van de sportaccommodatie Sport en Spel Reek, in geldt daarna nog een bezwaartermijn van 6 weken. Het besluit van de Raad zal worden gepubliceerd in

het gemeenteblad waarop de bezwaartermijn zal starten. De kans op een bezwaar vanuit een andere partij wordt klein geschat.

Financiën

Dit algemeen belang besluit heeft geen financiële impact. In de begroting – die reeds door de gemeenteraad is vastgesteld – is rekening gehouden met de kosten voor de gemeente voor het bouwen van de accommodatie, evenals het exploiteren van de sportaccommodatie door de Stichting Sport en Spel Reek.

Duurzaamheid

De nieuwe, multifunctionele accommodatie zal ervoor zorgen dat inwoners van Reek ook de komende jaren in hun eigen kern kunnen beschikken over een sportaccommodatie die voldoet aan de behoefte van sporters en verenigingen. De accommodatie wordt bovendien gerealiseerd volgens de laatste wettelijke regelingen op het gebied van duurzaamheid.

Participatie

De nieuwe accommodatie is een initiatief van inwoners en sportverenigingen uit Reek. Het plan is in nauw overleg gemaakt met de inwoners en sportverenigingen uit Reek en door de gemeente Maashorst uitgewerkt.

Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad zal worden gepubliceerd in het gemeenteblad. De stichting Sport en Spel Reek zal schriftelijk in kennis worden gesteld van het besluit, dat als kader dient voor de verdere uitwerking van het project.

Vervolg

Na het besluit van de Raad over het Algemeen belang ondernemen wordt dit besluit gepubliceerd in het gemeenteblad. Na de vaststelling door de gemeenteraad wordt het plan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden een beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De oplevering en ingebruikname van de accommodatie is voorzien in september 2025.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. 20082024 – Raadsbesluit algemeen belang Sport & Spel Reek (62148-2024:772682)

Bijlagen ter informatie

1. Bijlage 1 - Getekende Intentieovereenkomst project Sport en Spel Reek (62148-2024:687301)

Uden, 20 augustus 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

de burgemeester,



J.A.G.M. van Aaken



J.A. van der Pas