Jaarverslag 2025

Algemene kamer vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften
van de gemeente Bergen op Zoom

VOORWOORD

De vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften van de gemeente Bergen op Zoom biedt u hierbij het jaarverslag 2025 aan. De commissie heeft dit jaarverslag vastgesteld in haar vergadering van 23 februari 2026.

De commissie bestaat uit 6 leden. De samenstelling ervan is aan het einde van het jaar flink gewijzigd. Na meer dan 30 jaar hebben we afscheid genomen van drie leden van het eerste uur. We zullen hun collegialiteit en deskundigheid gaan missen. Gelukkig hebben we inmiddels 3 nieuwe commissieleden in ons midden. Met alle vertrouwen zullen we onze taak in de toekomst voortzetten.

In 2025 zijn er substantieel meer bezwaarschriften binnengekomen dan de jaren ervoor. Ook de verwachting (of misschien beter: hoop) van vorig jaar dat met de komst van de Omgevingswet er minder bezwaren in het omgevingsrecht zullen zijn is in 2025 niet uitgekomen. Het is een beetje gissen naar oorzaken. In ieder geval is het percentage waarbij het bezwaar ongegrond is verklaard flink gedaald. Dit heeft deels te maken met een groot aantal bezwaren dat alsnog is ingetrokken. Verder lijken steeds meer bezwaarschriften te worden geschreven met behulp van ChatGPT. De drempel om een bezwaarschrift in te dienen tegen besluiten van de overheid lijkt hiermee voor sommigen nog lager te liggen dan voorheen. Dit is overigens iets wat ook buiten Bergen op Zoom zichtbaar is. Het ligt in ieder geval niet in de lijn van de verwachtingen dat het aantal bezwaarschriften snel zal gaan dalen.

Ik wens u veel leesplezier toe!

Angelie de Bie

1. Inhoud

		pg.
1.	Inhoudsopgave	3
2.	Algemeen	4
3.	Werkwijze van de commissie	6
4.	Behandelde bezwaarschriften 2025	7
5.	Behandeltermijnen	12
6.	Inhoud beslissingen op bezwaar	13



Stadhuis

2. Algemeen

De algemene kamer van de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften evalueert jaarlijks haar werkzaamheden. Op 23 februari 2026 heeft een interne evaluatie van het functioneren van de commissie over het jaar 2025 plaatsgevonden. Daarbij heeft de commissie dit jaarverslag vastgesteld.

Instelling

Ingevolge de artikelen 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 84 en verder van de Gemeentewet kunnen de raad, het college en de burgemeester een adviescommissie voor de behandeling van bezwaarschriften instellen. In verband met de rechtszekerheid en rechtsbescherming voor de burger achtte het gemeentebestuur het wenselijk om in de gemeente Bergen op Zoom te komen tot een onafhankelijke commissie voor de behandeling van bezwaarschriften. Hiertoe werd met vaststelling van de Verordening inzake de behandeling van bezwaar- en beroepschriften op 23 december 1993 de adviescommissie voor de bezwaar- en beroepschriften ingesteld. Sinds 2007 adviseert de commissie ook over sociale aangelegenheden. Sindsdien bestaat de commissie uit twee kamers, de kamer sociale aangelegenheden en de algemene kamer. Waar in dit jaarverslag “de commissie” wordt genoemd, wordt daarmee bedoeld de algemene kamer van de commissie.

Competentie

De commissie is belast met de voorbereiding van de beslissing op gemaakte bezwaren als bedoeld in artikel 1:5 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie is niet bevoegd te adviseren over bezwaarschriften ten aanzien van belastingzaken.

Invulling

De commissie is als volgt samengesteld:

- de heer mr. H.H.M. van den Broek — voorzitter
- de heer mr. P.H.M. Verdonschot — lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- mevrouw mr. A.J.A de Bie — lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- de heer mr. S. El Hankouri — lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- de heer mr. J.J. Mattijssen — lid tevens plaatsvervangend voorzitter
- mevrouw mr. E.A.A.M. Mijnsbergen — lid tevens plaatsvervangend voorzitter

Het ambtelijk secretariaat van de commissie wordt vervuld door:

- mevrouw mr. M.B. de Klerk Wolters — secretaris
- mevrouw M.M. van de Merbel — secretaris
- mevrouw M.F.S. Asselbergs — notulist

Vergoeding

De leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding. Daarnaast ontvangen zij een reiskostenvergoeding. In 2025 werd aan vergoedingen en reiskosten in totaal € 13.658,20 uitgekeerd.



Gevangenpoort

3. Werkwijze van de commissie

Samenstelling
De commissie bestaat uit 6 leden, waaronder de voorzitter. De commissieleden nemen bij toerbeurt en op basis van een ruim van tevoren opgesteld rooster deel aan de hoorzittingen.

Het quorum van de vergadering van de commissie is vastgesteld op ten minste 2 leden, inclusief de voorzitter, of zijn plaatsvervanger.

Zittingstermijn
In 2024 is de zittingstermijn van nieuwe leden van de bezwarencommissie van de gemeente Bergen op Zoom in de Verordening commissie bezwaarschriften 2014 beperkt tot maximaal 8 jaar. Per 1 januari 2026 hebben de drie langstzittende leden afscheid van de commissie genomen en zijn drie nieuwe leden benoemd.

Hoorzittingen
De hoorzittingen vinden plaats op maandagmiddag en worden in het Stadskantoor of het Stadhuis te Bergen op Zoom gehouden. Meestal worden de zittingen waarbij een groot aantal belanghebbenden wordt verwacht in het Stadhuis aan de Grote Markt gehouden.

De commissie kwam in 2025 20 keer bijeen.

De hoorplicht vormt een essentieel onderdeel van de bezwaarschriftprocedure. In de toelichting op artikel 7:2 Awb staan daarvoor 4 redenen vermeld. Omdat niet iedereen in staat is zijn gedachten even goed schriftelijk te formuleren, moet de gelegenheid worden geboden dat de belanghebbende mondeling zijn mening naar voren brengt. Het horen kan er verder toe dienen om nadere informatie te krijgen. Door het houden van een hoorzitting bestaat de gelegenheid met partijen naar een oplossing te zoeken. Ten slotte kan door uitwisseling van informatie en wederzijdse standpunten het vertrouwen van de burger in de overheid - ook als hij geen gelijk krijgt - worden versterkt.

Belangrijk doel van de hoorzitting is dus om duidelijkheid over het bezwaar en het standpunt van het bestuursorgaan te verkrijgen. Soms komen nieuwe argumenten op tafel, die ertoe leiden dat aan het bezwaar wordt tegemoetgekomen. Soms is het voor bezwaarmakers al voldoende dat hun bezwaren serieus worden gehoord en dat het bestreden besluit en de achtergrond daarvan helder wordt toegelicht.

4. Behandelde bezwaarschriften

In 2025 zijn 100 bezwaarschriften ontvangen en zijn 101 bezwaren behandeld (inclusief 11 bezwaarschriften uit het jaar 2024).
Onderstaand treft u een volledig overzicht van de behandelde bezwaren aan.

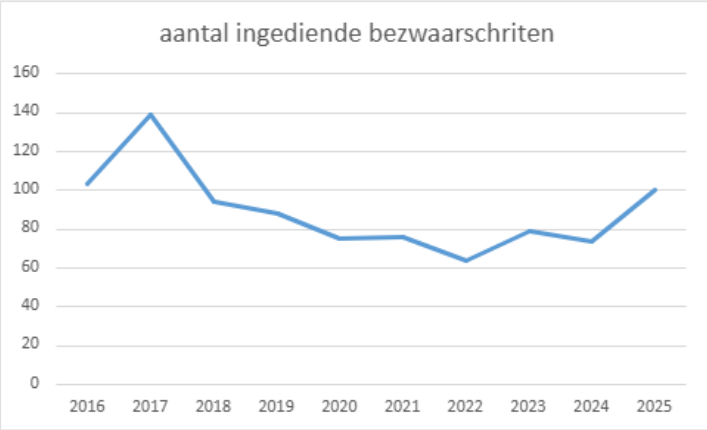
2025	Totaal	Ongegrond	Gegrond	Bezwaar ingetrokken	Niet-Ontvankelijk	
Omgevingswet	38	7	7	14	10	
Handhaving	30	18	2	6	4	
Wet open overheid	4	1	1	1	1	
Algemene plaatselijke verordening	9	2	2	1	4	
AVG	1	1				
Subsidies	6		1	4	1	
Wegenverkeerswet 2012	11	4	3	3	1	
Feitelijke handeling	2				2	
TOTAAL	**101**	**33**	**16**	**29**	**23**	
	100%	**32,7%**	**15,8%**	**28,7%**	**22,8%**	

Verdeling aantallen over beleidsterreinen

De omgevingsrecht- en handhavingsbesluiten leveren meestal de meeste bezwaren op, ook in 2025. Het gaat om 2/3 deel van het totaal. Er worden veel besluiten op grond van het omgevingsrecht genomen en de kans op bezwaar tegen handhavingsbesluiten is sowieso groter, gelet op de aard van de besluiten.

Ingediende bezwaren

Ten opzichte van vorig jaar is het aantal ter behandeling aangeboden bezwaarschriften fors (een toename van 35%) gestegen.



2016 ▶	103
2017 ▶	139
2018 ▶	94
2019 ▶	88
2020 ▶	75
2021 ▶	76
2022 ▶	64
2023 ▶	79
2024 ▶	74
2025 ▶	100

Werkvoorraad

De commissie had aan het eind van 2025 10 bezwaarschriften ter advisering liggen. Dat is ongeveer gelijk aan 2024 (11 bezwaarschriften).

Overzicht te behandelen bezwaren aan het einde van het jaar:

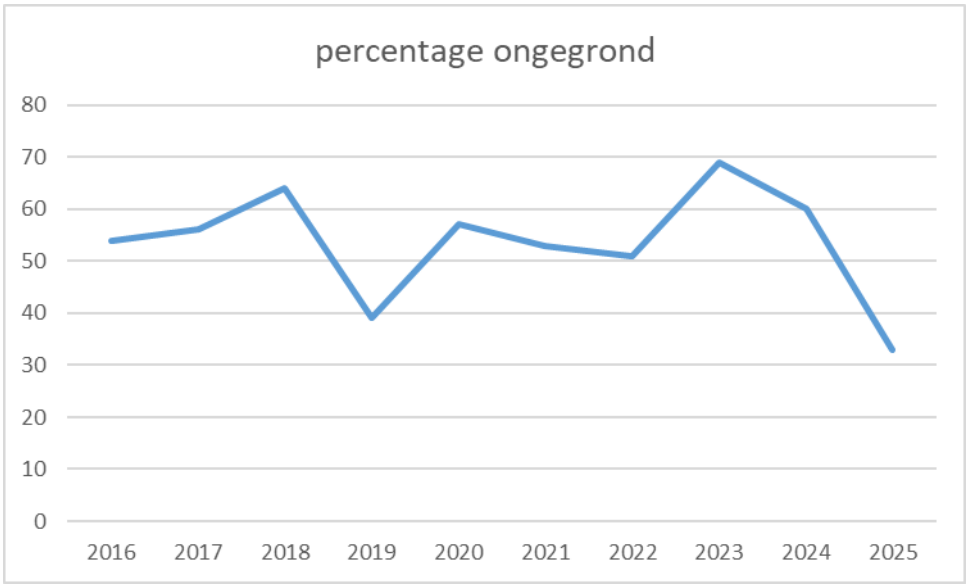


2016 ▶	11
2017 ▶	63
2018 ▶	6
2019 ▶	11
2020 ▶	16
2021 ▶	18
2022 ▶	21
2023 ▶	9
2024 ▶	11
2025 ▶	10

Ongegrond

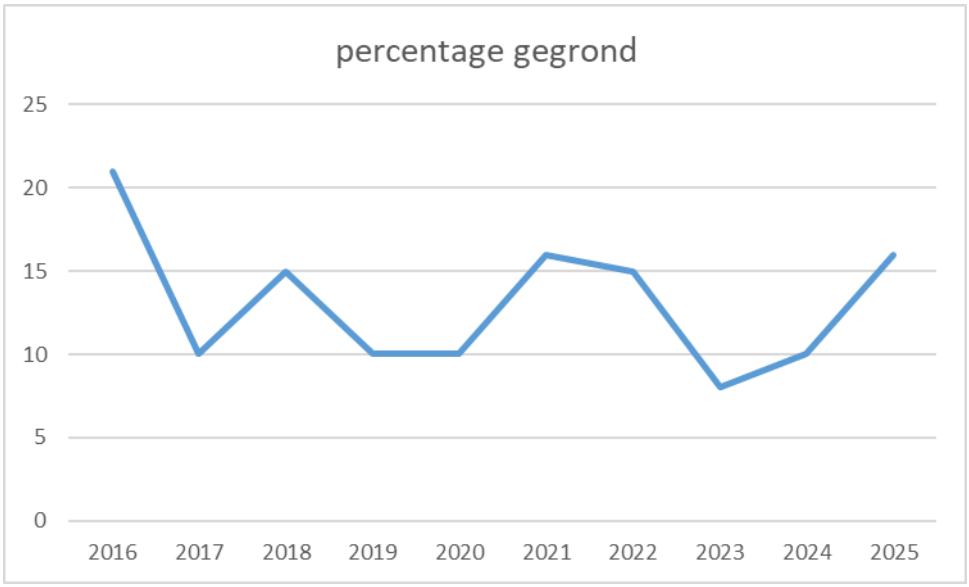
In de meeste gevallen wordt geadviseerd tot ongegrondverklaring, waarbij het besluit -al dan niet met verbetering van de motivering- in stand wordt gelaten. Het percentage ongegrondverklaringen is ten opzichte van de jaren 2023 en 2024 sterk gedaald naar 33%.

2016 ▶	54%
2017 ▶	56%
2018 ▶	64%
2019 ▶	39%
2020 ▶	57%
2021 ▶	53%
2022 ▶	51%
2023 ▶	69%
2024 ▶	60%
2025 ▶	33%



Gegrond

Het percentage adviezen tot gegrondverklaring, waarbij wordt geadviseerd het bestreden besluit te herroepen ligt iets hoger dan voorgaande jaren. In 16% van de gevallen werd het afgelopen jaar geadviseerd deze gegrond te verklaren. De voorgaande jaren lag dat percentage tussen 10% en 15%.



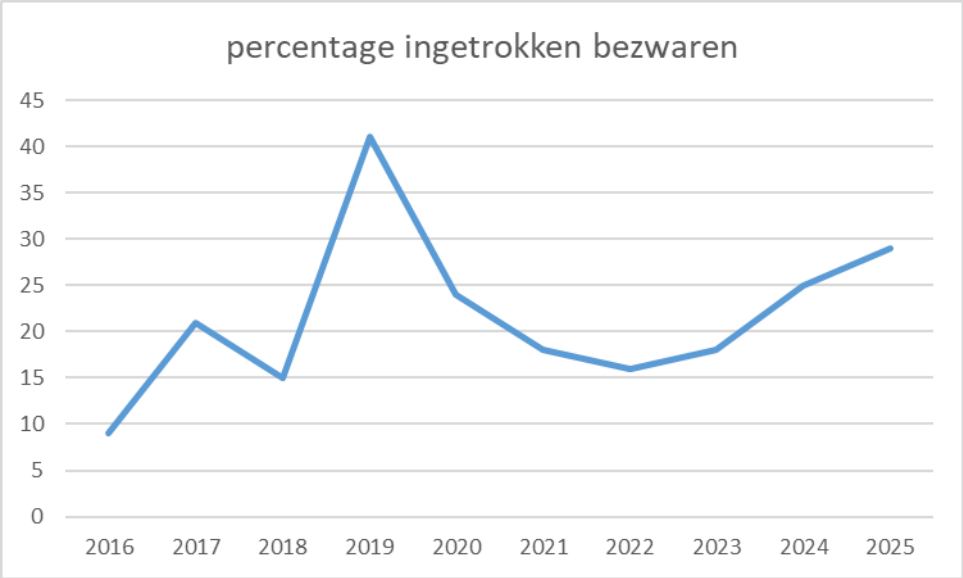
2016 ▶ 21%
2017 ▶ 10%
2018 ▶ 15%
2019 ▶ 10%
2020 ▶ 10%
2021 ▶ 16%
2022 ▶ 15%
2023 ▶ 8 %
2024 ▶ 10%
2025 ▶ 16%



Schouwburg De Maagd

Ingetrokken bezwaren na herziening besluit of na hoorzitting

Het percentage bezwaren dat, al dan niet na een hoorzitting, werd ingetrokken is ook in 2025 weer iets gestegen.



2016 ▶ 9%
2017 ▶ 21%
2018 ▶ 15%
2019 ▶ 41%
2020 ▶ 24%
2021 ▶ 18%
2022 ▶ 16%
2023 ▶ 18%
2024 ▶ 25%
2025 ▶ 29%

5. Behandeltermijnen

Op een bezwaarschrift moet volgens artikel 7:10 van de Awb binnen 12 weken een beslissing worden genomen. De beslistermijn kan met 6 weken worden verdaagd. Het bestuursorgaan heeft dan dus 18 weken om te beslissen. Deze beslistermijn begint te lopen vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken.

De commissie probeert, in verband met de beslistermijn en gelet op de belangen van bezwaarmakers, andere belanghebbenden en de bestuursorganen, zo spoedig mogelijk te adviseren. In de regel wordt 2 weken na de hoorzitting het advies uitgebracht.

Indien de commissie het advies over het bezwaar aanhoudt, bijvoorbeeld omdat een nader onderzoek dient plaats te vinden, dan wordt dat in veel gevallen al tijdens de hoorzitting met bezwaarmaker besproken. De behandeltermijn wordt dan opgeschort. Indien de commissie pas na de hoorzitting beslist dat nader onderzoek noodzakelijk is voordat kan worden geadviseerd, dan worden bezwaarmaker en bestuursorgaan daarvan op de hoogte gesteld.
Sommige beslissingen op bezwaar werden niet binnen 18 weken genomen, maar waren wel binnen de wettelijke termijn. De termijn werd dan opgeschort, bijvoorbeeld omdat bezwaarmaker verzocht om uitstel van de hoorzitting wegens afwezigheid of omdat er gesproken werd over een oplossing.

Uit de gegevens over 2025 blijkt dat in alle zaken tijdig is geadviseerd.
Dit wil zeggen dat, na eventuele verdaging of opschorting van de termijn met instemming van belanghebbenden, het bestuursorgaan redelijkerwijs binnen de wettelijke termijn in alle zaken een beslissing op bezwaar kon nemen.

Conclusie
De commissie concludeert dat net als in voorgaande jaren de commissie binnen zodanige termijn adviseert dat in verreweg de meeste gevallen binnen de wettelijke termijn kan worden beslist door het bestuursorgaan.

Verbeurde dwangsommen
Wanneer niet tijdig wordt beslist op een aanvraag of een bezwaarschrift, dan kan de aanvrager/bezwaarmaker de gemeente in gebreke stellen. De hoogte van de dwangsom loopt op naarmate de tijd verstrijkt.
De commissie adviseert niet over de verschuldigdheid van dwangsommen.



Ravelijn

6. Inhoud beslissingen op bezwaar

In 2025 werd bij beslissing op bezwaar geen enkele keer afgeweken van het advies.

Hieronder volgt een overzicht van het aantal keren dat het college in de afgelopen jaren contrair ging:

2015 ▶	1
2016 ▶	12
2017 ▶	4
2018 ▶	12
2019 ▶	1
2020 ▶	2
2021 ▶	0
2022 ▶	0
2023 ▶	0
2024 ▶	1
2025 ▶	0

De commissie stelt vast dat de afgelopen jaren haar adviezen vrijwel altijd werden opgevolgd.



Stadskantoor Jacob Obrechtlaan

Dit jaarverslag is te raadplegen op de website van de gemeente. Het jaarverslag wordt elk jaar met de jaarstukken naar de raad meegestuurd.