Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
21 mei 2026

Ons kenmerk:
4647785

Contact(persoon):
[redacted]

Aantekenen en per gewone post
De Raad Bouw B.V.
[redacted]

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
1590503

Bijlage(n):

Onderwerp: voornemen last onder dwangsom tijdelijke weg ter hoogte van de Veurseweg 140 te Voorschoten

Geachte [redacted]

U bent bestuurder van De Raad Bouw B.V. (hierna: De Raad). De Raad is als hoofdaannemer betrokken bij de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van een tijdelijke bouwweg langs de Veurseweg in Voorschoten.

Op 15 april 2026 ontving de Omgevingsdienst West-Holland (hierna: Omgevingsdienst) een klacht van een omwonende betreffende mogelijke toepassing van staalslakken bij de aanleg van de bouwweg. Daarbij werd melding gemaakt van stofoverlast en een branderig gevoel bij de ademhaling.
Naar aanleiding van deze melding hebben toezichthouders van de Omgevingsdienst meerdere controles uitgevoerd op 15 april 2026, 16 april 2026, 20 april 2026 en 24 april 2026.

Controles
Controle 15 april 2026
Tijdens de controle op 15 april 2026 is vastgesteld dat werkzaamheden plaatsvonden aan een tijdelijke bouwweg. De zichtbare toplaag bestond uit puingranulaat. Tevens werd vastgesteld dat een worteldoek was toegepast als scheiding tussen het toegepaste materiaal en de ondergrond.
Omwonenden verklaarden dat onder de zichtbare toplaag een verdachte laag aanwezig was die mogelijk uit staalslakken bestond.

Controle 16 april 2026
Tijdens de controle op 16 april 2026 is vastgesteld dat:
- donker steenachtig materiaal werd toegepast op delen van de bouwweg;
- het materiaal op worteldoek werd aangebracht;
- op één locatie een laagdikte van circa 60 cm aanwezig was;
- elders een laagdikte kleiner dan 50 cm aanwezig was.

Tijdens deze controle is gesproken met medewerkers van WB Infra B.V. (de onderaannemer, hierna: WB Infra) en uw bedrijf. Door medewerkers van WB Infra is verklaard dat sprake zou zijn van het toepassen van een herkeurde niet-vormgegeven bouwstof genaamd "Ontijzerd Industrieel Puin" (hierna: OIP), voorzien van een AP04-keuring.

Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Postbus 159
2300 AD Leiden

071-408 3100
info@odwh.nl

Vanwege onduidelijkheid over de samenstelling van het materiaal hebben de toezichthouders van de Omgevingsdienst geadviseerd maatregelen te treffen overeenkomstig de voorwaarden uit de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslakken, waaronder:

- beperken van de laagdikte tot maximaal 50 cm;
- afdekken met puingranulaat;
- uitsluiten van contactmogelijkheden.

Controles 20 en 24 april 2026

Tijdens de controles op 20 april 2026 en 24 april 2026 is vastgesteld dat uitvoering werd gegeven aan de geadviseerde maatregelen. Daarbij is geconstateerd dat:

- de laagdikte was teruggebracht tot minder dan 50 cm;
- het materiaal volledig was afgedekt;
- contactmogelijkheden waren uitgesloten;
- het terrein was afgesloten met hekwerk.

Onderzoek samenstelling bouwstof

Naar aanleiding van de controles hebben de toezichthouders van de Omgevingsdienst aanvullend onderzoek verricht, waaronder overleg met andere omgevingsdiensten en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT).

Op 24 april 2026 heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland documentatie verstrekt waaruit blijkt dat "OIP 0-25" een afvalstofnaam betreft voor materiaal dat voornamelijk bestaat uit staalslakken afkomstig van de hoogovens te IJmuiden. Deze informatie is vermeld op de reststoffenkaart (afvalstofnummer 580.001) welke bij de melding voor de toepassing in Ridderkerk in 1994 is toegevoegd.

Vervolgens is contact opgenomen met Arnicon, het milieuadviesbureau dat het AP04-rapport heeft opgesteld. Daarbij is medegedeeld dat nieuwe informatie beschikbaar is gekomen waaruit blijkt dat het onderzochte materiaal (deels) uit staalslakken bestaat en dat het rapport daarom dient te worden aangevuld en/of herzien om te voldoen aan de eisen van de Regeling bodemkwaliteit 2022.
Op 5 mei 2026 is namens het Arnicon aangegeven dat het rapport niet zal worden herzien. Hierop heeft de Omgevingsdienst een bodemsignaal ingediend bij de ILT. De ILT heeft aangegeven dit signaal in behandeling te hebben genomen.

De Omgevingsdienst stelt zich vooralsnog op het standpunt dat het overgelegde AP04-rapport niet representatief is en niet voldoet aan de eisen van de Regeling bodemkwaliteit 2022. Milieuadviesbureau Arnicon zal hierover een separate brief ontvangen.

Wettelijk kader

De Omgevingsdienst houdt namens het college van burgermeester en wethouders van de gemeente Voorschoten toezicht op de relevante milieuwetgeving zoals de Omgevingswet, Wet milieubeheer, Besluit activiteiten leefomgeving, Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak, Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022.

Omgevingswet (hierna: Ow) en Wet milieubeheer (hierna: Wm)

Op grond van artikel 4.3 Ow kunnen bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving, waaronder het toepassen van bouwstoffen.

Daarnaast kunnen op grond van artikel 23.6a Ow (noodregeling bodem) en artikel 9.2.2.6 Wm (maatregelen) handelingen met stoffen of producten die nadelige gevolgen voor de bodem of het milieu kunnen veroorzaken bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gereguleerd of verboden.
De *Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak* (hierna: tijdelijke regeling) is aanvullend op de regels uit de Ow, het Besluit activiteiten leefomgeving en eventuele decentrale regels. De tijdelijke regeling is op artikel 23.6a Ow en artikel 9.2.2.6 Wm gebaseerd.

Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal)

In artikel 3.48m van het Bal wordt het op of in de bodem toepassen van bouwstoffen aangemerkt als milieubelastende activiteit. Vervolgens is in artikel 3.48n van het Bal bepaald dat bij het verrichten van deze activiteit voldaan moet worden aan de regels over het toepassen van bouwstoffen, bedoeld in paragraaf 4.123 van het Bal.
Voor toepassing van LD- en ELO-staalslakken geldt op grond van de geldende regelgeving een vergunningplicht.

De actuele tekst van de overtreden artikelen raadplegen via www.wetten.overheid.nl.

Overtreding
De toezichthouders van de Omgevingsdienst hebben tijdens bovenstaande fysieke controles en door middel van administratief onderzoek vastgesteld dat u op de locatie langs de Veurseweg te Voorschoten een niet-vormgegeven bouwstof (OIP 0-25) heeft toegepast die, op basis van de reststoffenkaart voornamelijk bestaat uit staalslakken. Tegelijkertijd is door u geen partijgerichte documentatie overgelegd waaruit blijkt dat het aandeel LD- en/of ELO-staalslak in de toegepaste partij 20 massaprocent of minder bedraagt. Daarmee is niet aangetoond dat de toepassing buiten het bereik van de tijdelijke regeling valt. Omdat het percentage staalslakken niet is benoemd, wordt door de Omgevingsdienst aangenomen dat dit meer is dan 20% en hiermee de tijdelijke regeling wordt overtreden.

Nu voor deze toepassing geen vergunning is verleend, en uit de beschikbare informatie niet blijkt dat de toegepaste partij buiten de reikwijdte van de tijdelijke regeling valt, stelt de Omgevingsdienst zich op het standpunt dat sprake is van een overtreding van artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak, gelezen in samenhang met artikel 4.3 en artikel 23.6a van de Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer en artikel 3.48m van het Besluit activiteiten leefomgeving.

U kunt de overtreding ongedaan maken door alle OIP 0-25 volledig te verwijderen en af te voeren naar een erkend verwerker.

Wanneer u de toepassing wilt legaliseren kunt u een vergunningaanvraag indienen. Indien u van mening bent dat de tijdelijke regeling niet van toepassing is, dient u dit met verifieerbare partijgerichte documentatie te onderbouwen. Daarbij moet in ieder geval blijken dat de toegepaste partij 20 massaprocent of minder LD- en/of ELO-staalslak bevat.

Vervolg
Wij zijn van plan u een besluit last onder dwangsom op te leggen. In dat besluit nemen wij een laatste termijn op (begunstigingstermijn) van 4 weken waarbinnen u de overtreding ongedaan kunt maken. Als u de overtreding tijdig ongedaan maakt verbeurt u geen dwangsom. Als wij

tijdens een controle na de begunstigingstermijn opnieuw de overtreding constateren verbeurt u van rechtswege een dwangsom met een bedrag van:

- € 37.500,00 per week tot een maximum van € 150.000,00 als blijkt dat de overtreding van artikel 4.3 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 23.6a Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak en artikel 3.48m en 3.48n van het Besluit activiteiten leefomgeving voortduurt.

Zienswijze
U kunt uw zienswijze geven over ons voornemen u een last onder dwangsom op te leggen (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht). Dat kan mondeling of schriftelijk, binnen twee weken na de verzenddatum van deze brief.

Informatie vooraankondiging dwangsom
Informatie over een vooraankondiging van een dwangsom en het (eventuele) vervolg daarop kunt u vinden op www.odwh.nl/dwangsom.

Strafrechtelijke handhaving
Een afschrift van deze brief sturen wij naar de Nationale politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de Omgevingsdienst. Samen met de politie zorgen wij voor handhaving van de milieuwet- en regelgeving. De politie heeft de bevoegdheid proces-verbaal op te maken. Daarnaast kunnen de boa's in een aantal gevallen zelfstandig strafrechtelijk optreden. Dan wordt een bestuurlijke strafbeschikking fysieke leefomgevingsfeiten uitgevaardigd. Dit betekent dat u naast deze bestuursrechtelijke sanctie ook te maken kunt krijgen met een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking fysieke leefomgevingsfeiten.

Meer informatie
Als u meer informatie wilt, dan kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst West-Holland. Dit kan via 071-4083100 of info@odwh.nl. Noem hierbij het zaaknummer: 1590503.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Voorschoten,

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Afdelingshoofd Omgevingstaken a.i. van de Omgevingsdienst West-Holland

Afschrift aan:
- Politie milieuteam

Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
21 mei 2026

Ons kenmerk:
4647785

Contact(persoon):
[redacted]

Aantekenen en per gewone post
De Raad Bouw B.V.
[redacted]

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
1590503

Bijlage(n):

Onderwerp: voornemen last onder dwangsom tijdelijke weg ter hoogte van de Veurseweg 140 te Voorschoten

Geachte [redacted]

U bent bestuurder van De Raad Bouw B.V. (hierna: De Raad). De Raad is als hoofdaannemer betrokken bij de werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van een tijdelijke bouwweg langs de Veurseweg in Voorschoten.

Op 15 april 2026 ontving de Omgevingsdienst West-Holland (hierna: Omgevingsdienst) een klacht van een omwonende betreffende mogelijke toepassing van staalslakken bij de aanleg van de bouwweg. Daarbij werd melding gemaakt van stofoverlast en een branderig gevoel bij de ademhaling.
Naar aanleiding van deze melding hebben toezichthouders van de Omgevingsdienst meerdere controles uitgevoerd op 15 april 2026, 16 april 2026, 20 april 2026 en 24 april 2026.

Controles

Controle 15 april 2026

Tijdens de controle op 15 april 2026 is vastgesteld dat werkzaamheden plaatsvonden aan een tijdelijke bouwweg. De zichtbare toplaag bestond uit puingranulaat. Tevens werd vastgesteld dat een worteldoek was toegepast als scheiding tussen het toegepaste materiaal en de ondergrond.
Omwonenden verklaarden dat onder de zichtbare toplaag een verdachte laag aanwezig was die mogelijk uit staalslakken bestond.

Controle 16 april 2026

Tijdens de controle op 16 april 2026 is vastgesteld dat:

- donker steenachtig materiaal werd toegepast op delen van de bouwweg;
- het materiaal op worteldoek werd aangebracht;
- op één locatie een laagdikte van circa 60 cm aanwezig was;
- elders een laagdikte kleiner dan 50 cm aanwezig was.

Tijdens deze controle is gesproken met medewerkers van WB Infra B.V. (de onderaannemer, hierna: WB Infra) en uw bedrijf. Door medewerkers van WB Infra is verklaard dat sprake zou zijn van het toepassen van een herkeurde niet-vormgegeven bouwstof genaamd "Ontijzerd Industrieel Puin" (hierna: OIP), voorzien van een AP04-keuring.

Vanwege onduidelijkheid over de samenstelling van het materiaal hebben de toezichthouders van de Omgevingsdienst geadviseerd maatregelen te treffen overeenkomstig de voorwaarden uit de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslakken, waaronder:

- beperken van de laagdikte tot maximaal 50 cm;
- afdekken met puingranulaat;
- uitsluiten van contactmogelijkheden.

Controles 20 en 24 april 2026

Tijdens de controles op 20 april 2026 en 24 april 2026 is vastgesteld dat uitvoering werd gegeven aan de geadviseerde maatregelen. Daarbij is geconstateerd dat:

- de laagdikte was teruggebracht tot minder dan 50 cm;
- het materiaal volledig was afgedekt;
- contactmogelijkheden waren uitgesloten;
- het terrein was afgesloten met hekwerk.

Onderzoek samenstelling bouwstof

Naar aanleiding van de controles hebben de toezichthouders van de Omgevingsdienst aanvullend onderzoek verricht, waaronder overleg met andere omgevingsdiensten en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT).

Op 24 april 2026 heeft de Omgevingsdienst Midden-Holland documentatie verstrekt waaruit blijkt dat "OIP 0-25" een afvalstofnaam betreft voor materiaal dat voornamelijk bestaat uit staalslakken afkomstig van de hoogovens te IJmuiden. Deze informatie is vermeld op de reststoffenkaart (afvalstofnummer 580.001) welke bij de melding voor de toepassing in Ridderkerk in 1994 is toegevoegd.

Vervolgens is contact opgenomen met Arnicon, het milieuadviesbureau dat het AP04-rapport heeft opgesteld. Daarbij is medegedeeld dat nieuwe informatie beschikbaar is gekomen waaruit blijkt dat het onderzochte materiaal (deels) uit staalslakken bestaat en dat het rapport daarom dient te worden aangevuld en/of herzien om te voldoen aan de eisen van de Regeling bodemkwaliteit 2022.
Op 5 mei 2026 is namens het Arnicon aangegeven dat het rapport niet zal worden herzien. Hierop heeft de Omgevingsdienst een bodemsignaal ingediend bij de ILT. De ILT heeft aangegeven dit signaal in behandeling te hebben genomen.

De Omgevingsdienst stelt zich vooralsnog op het standpunt dat het overgelegde AP04-rapport niet representatief is en niet voldoet aan de eisen van de Regeling bodemkwaliteit 2022. Milieuadviesbureau Arnicon zal hierover een separate brief ontvangen.

Wettelijk kader

De Omgevingsdienst houdt namens het college van burgermeester en wethouders van de gemeente Voorschoten toezicht op de relevante milieuwetgeving zoals de Omgevingswet, Wet milieubeheer, Besluit activiteiten leefomgeving, Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak, Besluit bodemkwaliteit en Regeling bodemkwaliteit 2022.

Omgevingswet (hierna: Ow) en Wet milieubeheer (hierna: Wm)

Op grond van artikel 4.3 Ow kunnen bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving, waaronder het toepassen van bouwstoffen.

Daarnaast kunnen op grond van artikel 23.6a Ow (noodregeling bodem) en artikel 9.2.2.6 Wm (maatregelen) handelingen met stoffen of producten die nadelige gevolgen voor de bodem of het milieu kunnen veroorzaken bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gereguleerd of verboden.
De *Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak* (hierna: tijdelijke regeling) is aanvullend op de regels uit de Ow, het Besluit activiteiten leefomgeving en eventuele decentrale regels. De tijdelijke regeling is op artikel 23.6a Ow en artikel 9.2.2.6 Wm gebaseerd.

Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal)

In artikel 3.48m van het Bal wordt het op of in de bodem toepassen van bouwstoffen aangemerkt als milieubelastende activiteit. Vervolgens is in artikel 3.48n van het Bal bepaald dat bij het verrichten van deze activiteit voldaan moet worden aan de regels over het toepassen van bouwstoffen, bedoeld in paragraaf 4.123 van het Bal.
Voor toepassing van LD- en ELO-staalslakken geldt op grond van de geldende regelgeving een vergunningplicht.

De actuele tekst van de overtreden artikelen raadplegen via www.wetten.overheid.nl.

Overtreding
De toezichthouders van de Omgevingsdienst hebben tijdens bovenstaande fysieke controles en door middel van administratief onderzoek vastgesteld dat u op de locatie langs de Veurseweg te Voorschoten een niet-vormgegeven bouwstof (OIP 0-25) heeft toegepast die, op basis van de reststoffenkaart voornamelijk bestaat uit staalslakken. Tegelijkertijd is door u geen partijgerichte documentatie overgelegd waaruit blijkt dat het aandeel LD- en/of ELO-staalslak in de toegepaste partij 20 massaprocent of minder bedraagt. Daarmee is niet aangetoond dat de toepassing buiten het bereik van de tijdelijke regeling valt. Omdat het percentage staalslakken niet is benoemd, wordt door de Omgevingsdienst aangenomen dat dit meer is dan 20% en hiermee de tijdelijke regeling wordt overtreden.

Nu voor deze toepassing geen vergunning is verleend, en uit de beschikbare informatie niet blijkt dat de toegepaste partij buiten de reikwijdte van de tijdelijke regeling valt, stelt de Omgevingsdienst zich op het standpunt dat sprake is van een overtreding van artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak, gelezen in samenhang met artikel 4.3 en artikel 23.6a van de Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer en artikel 3.48m van het Besluit activiteiten leefomgeving.

U kunt de overtreding ongedaan maken door alle OIP 0-25 volledig te verwijderen en af te voeren naar een erkend verwerker.

Wanneer u de toepassing wilt legaliseren kunt u een vergunningaanvraag indienen. Indien u van mening bent dat de tijdelijke regeling niet van toepassing is, dient u dit met verifieerbare partijgerichte documentatie te onderbouwen. Daarbij moet in ieder geval blijken dat de toegepaste partij 20 massaprocent of minder LD- en/of ELO-staalslak bevat.

Vervolg
Wij zijn van plan u een besluit last onder dwangsom op te leggen. In dat besluit nemen wij een laatste termijn op (begunstigingstermijn) van 4 weken waarbinnen u de overtreding ongedaan kunt maken. Als u de overtreding tijdig ongedaan maakt verbeurt u geen dwangsom. Als wij

tijdens een controle na de begunstigingstermijn opnieuw de overtreding constateren verbeurt u van rechtswege een dwangsom met een bedrag van:

- € 37.500,00 per week tot een maximum van € 150.000,00 als blijkt dat de overtreding van artikel 4.3 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 23.6a Omgevingswet, artikel 9.2.2.6 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2 van de Tijdelijke regeling verbod en vergunningplicht toepassing LD- en ELO-staalslak en artikel 3.48m en 3.48n van het Besluit activiteiten leefomgeving voortduurt.

Zienswijze
U kunt uw zienswijze geven over ons voornemen u een last onder dwangsom op te leggen (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht). Dat kan mondeling of schriftelijk, binnen twee weken na de verzenddatum van deze brief.

Informatie vooraankondiging dwangsom
Informatie over een vooraankondiging van een dwangsom en het (eventuele) vervolg daarop kunt u vinden op www.odwh.nl/dwangsom.

Strafrechtelijke handhaving
Een afschrift van deze brief sturen wij naar de Nationale politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de Omgevingsdienst. Samen met de politie zorgen wij voor handhaving van de milieuwet- en regelgeving. De politie heeft de bevoegdheid proces-verbaal op te maken. Daarnaast kunnen de boa's in een aantal gevallen zelfstandig strafrechtelijk optreden. Dan wordt een bestuurlijke strafbeschikking fysieke leefomgevingsfeiten uitgevaardigd. Dit betekent dat u naast deze bestuursrechtelijke sanctie ook te maken kunt krijgen met een proces-verbaal of een bestuurlijke strafbeschikking fysieke leefomgevingsfeiten.

Meer informatie
Als u meer informatie wilt, dan kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst West-Holland. Dit kan via 071-4083100 of info@odwh.nl. Noem hierbij het zaaknummer: 1590503.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Voorschoten,

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]
Afdelingshoofd Omgevingstaken a.i. van de Omgevingsdienst West-Holland

Afschrift aan:
- Politie milieuteam