B&W **advies**

Gemeente leudal

Openbaar

Opsteller	George Neelis
Leidinggevende	Ruimte
Portefeuillehouder	De heer drs. M. Graef (wethouder)
Join-nummer	Z/23/123793/366855
Onderwerp	Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal 1. Kennis te nemen van de Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal en de bijbehorende zienswijzennota; 2. De raad voor te stellen de Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal vast te stellen conform bijgaand raadsvoorstel; 3. De Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal vast te stellen onder voorbehoud van vaststelling door de raad en de bijbehorende zienswijzennota vast te stellen.
Te nemen besluit	
Datum in B&W	29 augustus 2023

1. Onderwerp

Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Het 'bestemmingsplan Landgoed Leudal' (hierna: bp) maakt het mogelijk op een deel van recreatiepark Landgoed Leudal (hierna: LL) maximaal 300 arbeidsmigranten te huisvesten. Daarbij geldt dat de functie 'arbeidsmigranten' ondergeschikt moet zijn aan de functies 'recreanten en training'. Bij de vaststelling van het bp is de gemeenteraad ervan uitgegaan dat de huisvesting van de arbeidsmigranten tijdelijk zou zijn, namelijk tot 1 januari 2026. Het bp bevat daartoe een wijzigingsbevoegdheid. Tijdens de periode tot 1 januari 2026 dient het huisvesten van arbeidsmigranten om geld te genereren om het bouwen van een hoogwaardig recreatiepark te financieren.

De ondergeschiktheid van de functie 'arbeidsmigranten' ten opzichte van de functie 'verblijfsrecreanten', is via een handhavingsaanvraag ter discussie gesteld. Op 24 oktober 2022 heeft de rechtbank Limburg geoordeeld dat de functie arbeidsmigranten niet ondergeschikt was aan de functie verblijfsrecreanten, op het moment van de controle in februari 2021. Daarbij achtte de rechtbank van doorslaggevend belang het feitelijk aantal gehuisveste arbeidsmigranten ten opzichte van het aantal feitelijk aanwezige verblijfsrecreanten. Uit deze uitspraak blijkt dat het bp onduidelijk is wat betreft het zogenoemde 'ondergeschiktheidscriterium'. Om die onduidelijkheid weg te nemen is een beleidsregel opgesteld.

Verder is het college bevoegd met toepassing van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening het bp te wijzigen door per 1 januari 2026 de mogelijkheden voor huisvesting van arbeidsmigranten te beëindigen. Over het toepassen van deze bevoegdheid wordt u separaat geadviseerd.

3. Voorstel aan College

Uw college wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal en de bijbehorende zienswijzennota;
2. De raad voor te stellen de Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal vast te stellen conform bijgaand raadsvoorstel;
3. De Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal vast te stellen onder voorbehoud van vaststelling door de raad en de bijbehorende zienswijzennota vast te stellen.

4. Argumenten

<u>Doel beleidsregel</u>
Doel van de 'Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal' (hierna: Beleidsregel) is in de eerste plaats het bieden van rechtszekerheid aan de betrokkenen wat betreft de vraag hoeveel arbeidsmigranten op LL mogen worden gehuisvest. Dit in het perspectief van de bedoeling van de planwetgever dat vanaf 1 januari 2026 geen arbeidsmigranten meer mogen worden gehuisvest. Daartoe wordt een afbouwscenario gehanteerd. Op deze wijze wordt het tweede doel gerealiseerd, namelijk het creëren van een redelijk evenwicht tussen enerzijds het aan LL geven van de mogelijkheid om

geld te genereren om een hoogwaardig verblijfsrecreatiepark te realiseren en anderzijds het door de planwetgever gestelde doel om de huisvesting van arbeidsrecreanten per 1 januari 2026 te beëindigen. Het afbouwscenario biedt duidelijkheid over hoe 'ondergeschiktheid' wordt ingevuld en geeft tevens voor LL een geleidelijke overgang naar 1 januari 2026. Tevens wordt LL hierdoor gestimuleerd om de realisering van een hoogwaardig verblijfsrecreatiepark af te ronden.

Vaststelling door raad
Het vaststellen van de Beleidsregel is een bevoegdheid van de raad omdat het de interpretatie betreft van een planregel. Deze planregel is destijds vastgesteld door de raad.

Vaststelling door college
Het vaststellen van de Beleidsregel door het college is nodig voor de uitoefening van de aan het college toekomende handhavingsbevoegdheid. Die vaststelling is alleen zinvol als de raad de Beleidsregel vaststelt.

Zienswijzennota
De Beleidsregel heeft vier weken voor inspraak ter inzage gelegen. Van de inspraakmogelijkheid is gebruik gemaakt door advocaat mr. Boogers namens Landgoed Leudal Vastgoed BV en HG Beheer BV, de heer Claessen namens door de Stichting houd Haelen leefbaar. In de zienswijzennota (zie bijlage) is gereageerd op de opmerkingen met betrekking tot de Beleidsregel. De opmerkingen geven geen aanleiding de Beleidsregel niet vast te stellen.

5. Risico's

In een rechtsbeschermingsprocedure tegen een handhavingsbesluit kan door de rechter worden geoordeeld dat het bestreden besluit niet mag worden gemotiveerd met een beroep op de Beleidsregel. In dat geval wordt terug gevallen op de interpretatie van het bestemmingsplan zoals tot nu toe gehanteerd en die is verdedigd in het hoger beroep tegen de rechtbankuitspraak.

6. Motivering geheim / kabinet

N.v.t.

7. Juridisch kader

De besluitvorming is gebaseerd op het bestemmingsplan 'Landgoed Leudal' en artikel 4:81 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht.

8. Financiële samenvatting

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Leudal.

9. Overige integrale afstemming

10. Communicatie

11. Bijlagen

- Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal
- Ingekomen zienswijzen
- Zienswijzennota
- Raadsvoorstel
- Conceptraadsbesluit

B&W **besluit**

Besluit betreffende voorstel

Onderwerp: Z/23/123793/366855: Beleidsregel verhouding arbeidsmigranten en verblijfsrecreanten Landgoed Leudal

Steller: Lucassen, Erik

B&W-vergadering: 29 augustus 2023

Openbaarheid: Openbaar

Ambtelijk advies:

Collegebesluit:
Conform advies.
De wethouders Martens en van Helden hebben niet deelgenomen aan de beraadslaging noch aan de besluitvorming.

Aanmaakdatum document: 29-8-2023 16:09