

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: omgevingsvergunning RO 2023-00020002 Harderwijkweg 2 tot en met 234 in Gouda

1 Aanleiding

Binnen de Spoorzone in Gouda wordt het perceel aan de Harderwijkweg 2-4 herontwikkeld. Binnen het plangebied worden 117 appartementen mogelijk gemaakt, verdeeld over meerdere verdiepingen in twee blokken. Appartementen zijn geluidsgevoelige bestemmingen. Omdat de appartementen mogelijk gemaakt worden binnen de zone van (spoor)wegen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de rijksweg A12, de Burgemeester van Reenensingel, de Goudse Poort, de Antwerpseweg en de Rijsselseweg. Gebleken is dat als gevolg van wegverkeer over de rijksweg A12, de Burgemeester van Reenensingel en de Goudse Poort niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB kan worden voldaan. Wel wordt voldaan aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB voor de rijksweg A12 en 63 dB voor de overige wegen. Er worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wgh.

Als gevolg van wegverkeer over de Antwerpseweg en de Rijsselseweg wordt wel voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Spoorweglawaaï

Het plangebied ligt eveneens binnen de wettelijke zone van verschillende spoorbanen Gouda-Rotterdam/Den Haag/Alphen aan den Rijn. Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB kan worden voldaan. Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 68 dB. Er worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder (verder Bgh).

2 Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor appartementen binnen het plangebied Harderwijkweg 2 t/m 234 (nieuwe nummering t.o.v. huidige situatie)) in Gouda de volgende hogere waarden vast te stellen:

Tabel 1: Hogere waarden

Bestemming ¹⁾		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Appartement	1	Burg. van Reenensingel	49
Appartement	4	Burg. van Reenensingel	50
Appartement	7	Burg. van Reenensingel	51
Appartement	8	Burg. van Reenensingel	52
Appartement	12	Burg. van Reenensingel	53
Appartement	8	Burg. van Reenensingel	54
Appartement	11	Burg. van Reenensingel	55
Appartement	5	Burg. van Reenensingel	56
Appartement	6	Burg. van Reenensingel	57
Appartement	8	Burg. van Reenensingel	58
Appartement	11	Burg. van Reenensingel	59
Appartement	10	Goudse Poort	49
Appartement	10	Goudse Poort	50
Appartement	8	Goudse Poort	51
Appartement	20	Goudse Poort	52
Appartement	15	Rijksweg A12	49
Appartement	31	Rijksweg A12	50
Appartement	9	Rijksweg A12	51
Appartement	12	Spoor	56
Appartement	8	Spoor	57
Appartement	11	Spoor	58
Appartement	1	Spoor	59

¹⁾ Zie figuur 2 tot en met 7 in bijlage 1 voor de ligging van de appartementen, de hogere waarden en de te nemen maatregelen.

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

- De woningen waarvoor in dit besluit een hogere waarde is vastgesteld hoger dan 53 dB wegverkeer dienen voorzien te zijn van een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Er is sprake van een geluidsluwe gevel en buitenruimte indien de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeer ten hoogste 48 dB en/of van spoorweglawaai ten hoogste 55 dB bedraagt. Dit is door middel van kleuren aangegeven in de figuren 2 tot en met 7 in bijlage 1.
- Door middel van een bouwkundig akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden, voor de woningen uit tabel 1, hoe aan de bovenstaande voorwaarden en de binnenwaarde van ten hoogste 33 dB wordt voldaan.

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek appartementencomplex Harderwijkweg 2-4 te Gouda d.d. 6 juli 2023 opgesteld door de Antea Group met referentie 0465666.100, revisie 04.
- Park View NL Gouda Harderwijkweg DO Concept – geluidsmaatregelen d.d. 05-06-2023 opgesteld door de MLA+.

3 Procedure

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van de omgevingsvergunning met kenmerk 2023-000200002 in verband met een strijdig planologisch gebruik op grond van art 2.12 lid 1, onder a, onder 3° Wabo.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen voor zes weken ter inzage. Iedereen kan in deze periode zienswijzen over het ontwerpbesluit indienen. Dat kan op drie manieren:

1. Per post: een brief kan worden gestuurd naar het adres van Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda.
2. Mondeling: voor mondelinge zienswijzen kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Midden-Holland (telefoon 088 5450 000).
3. Per e-mail: de zienswijzen kunnen worden gemaild naar info@odmh.nl.

4 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 21 mei 2019.

In de Wgh en het Bgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeer en spoorweglawaai. Hierbij wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Wegverkeerslawaai en Wgh

De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 53 dB voor snelwegen en 63 dB voor de overige wegen.

Spoorweglawaai en Bgh

De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 4.9 van het Bgh en bedraagt 55 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 4.10 van het Bgh en bedraagt 68 dB.

Beleidsregel

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

5 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als een binnenstedelijke woonwijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van verkeer over de rijksweg A12, de Burgemeester van Reenensingel, de Goudse Poort en het treinverkeer over de spoorbanen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde als gevolg van:

- Wegverkeerslawaai met ten hoogste 11 dB wordt overschreden.
- Spoorweglawaai met ten hoogste 4 dB wordt overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelen

Maatregelen zijn onder te verdelen in bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en maatregelen bij de ontvanger (de woningen).

Bronmaatregelen wegverkeer

De geluidsemissie van het verkeer over de Burgemeester van Reenensingel en de Goudse Poort kan verlaagd worden door bijvoorbeeld de rijsnelheid en/of de verkeerintensiteit te verlagen. De beide wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen van Gouda. Het verlagen van de rijsnelheid en/of de verkeersintensiteit stuit op bezwaren van verkeerskundige aard.

Het toepassen van geluidsreducerend asfalt is ter hoogte van het plangebied niet wenselijk gezien het aantal kruisingen met verkeerslichten. Geluidsreducerende wegdekken zijn niet wenselijk op en nabij kruispunten in verband met hoge onderhouds- en beheerskosten (als gevolg van optrekkend, afremmend en wringend verkeer). Het toepassen van geluidsreducerend asfalt stuit hierbij op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen wegverkeerslawaai

Het toepassen van geluidsschermen binnenstedelijk ter plaatse van kruisingen is niet wenselijk in verband met de verkeersveiligheid. Het zicht van de weggebruikers wordt hierdoor belemmerd. Het toepassen van geluidsschermen in een binnenstedelijk gebied past eveneens niet in het straatbeeld. Het toepassen van geluidsschermen stuit op bezwaren van verkeerskundige en stedenbouwkundige aard.

Bronmaatregelen spoorweglawaai

Een maatregel om de geluidsemissie als gevolg van spoorweglawaai te reduceren is het toepassen van zogenaamde raildempers. Ter plaatse van het plangebied liggen veel wissels in het spoor.

Hierdoor is het toepassen van raildempers niet doelmatig en stuit het toepassen van raildempers op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen spoorweglawaai

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van het plaatsen van geluidsschermen zal de geluidsimmissie ter plaatse van de appartementen verlagen. Echter het effect zal niet voldoende zijn op de verschillende verdiepingen. Het toepassen van geluidsschermen stuit hierbij op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregel afstand vergroten

Het vergroten van de afstand tussen de bron en de appartementen is niet mogelijk zonder het aantal appartementen te beperken. Dit stuit op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Conclusie maatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat het uitvoeren van bron- en overdrachtsmaatregelen stuit op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Cumulatie

De appartementen worden door de volgende geluidsbronnen belast:

- De rijksweg A12.
- De Burgemeester van Reenensingel.
- De Goudse Poort.
- De spoorbanen Gouda -Alphen aan den Rijn / Den Haag / Rotterdam.

De gecumuleerde geluidsbelasting wordt bepaald door het wegverkeerslawaai en bedraagt ten hoogste 65 dB (exclusief aftrek). Inclusief aftrek van 5 dB bedraagt de geluidsbelasting 60 dB. Dit is onder de maximale grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai. De gecumuleerde geluidsbelasting staat het vaststellen van hogere waarden niet in de weg.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

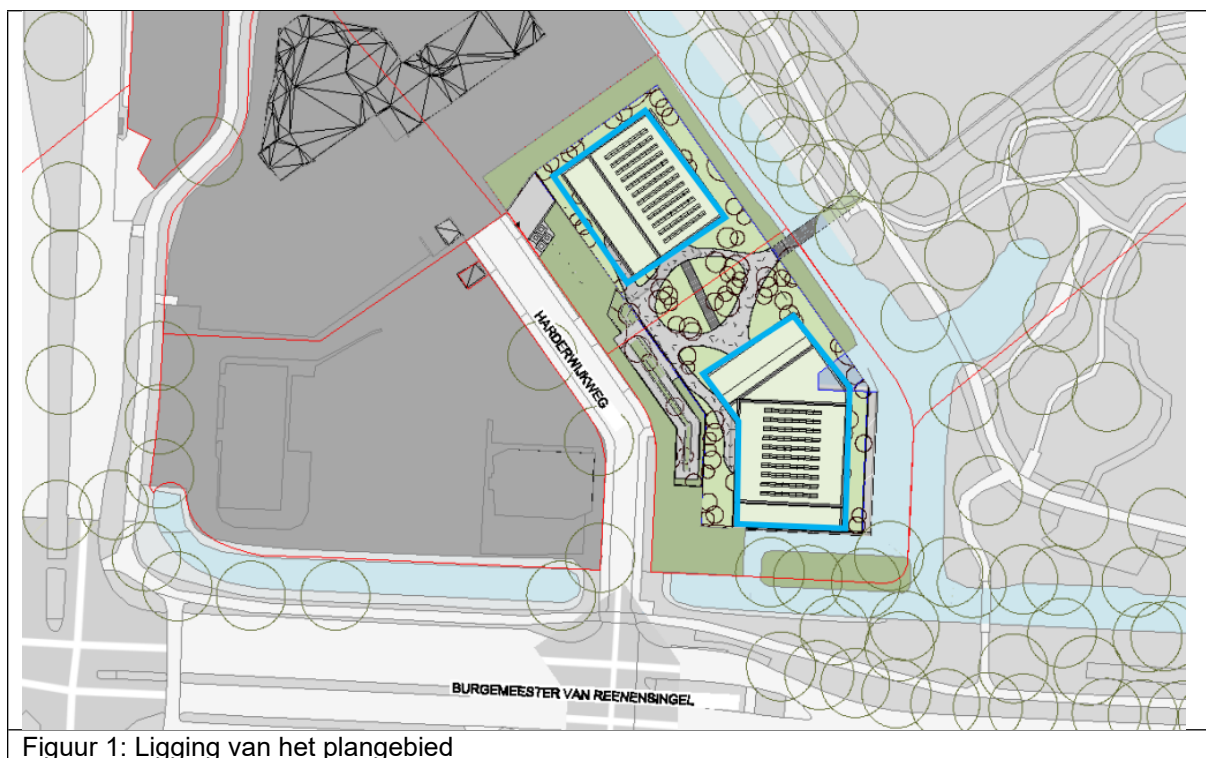
In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaai en/of 60 dB spoorweglawaai de woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel en buitenruimte (indien aanwezig). Een gevel en buitenruimte is geluidsluw als voor de gevel (in de buitenruimte) voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

In dit geval wordt de waarde van 53 dB als gevolg van wegverkeerslawaai wel overschreden maar de waarde van 60 dB spoorweglawaai niet.

Alle appartementen waarvoor vanuit het Bouwbesluit een buitenruimte verplicht is, beschikken over een geluidsluwe buitenruimte (en gevel). Alle achttien kleine appartementen (< 50 m²) krijgen, ondanks het feit dat dit geen verplichting is vanuit het Bouwbesluit, een buitenruimte in de vorm van een gemeenschappelijke buitenruimte.

Ter plaatse van negen van de achttien kleine appartementen ($< 50 \text{ m}^2$) is een geluidsluwe gevel niet aanwezig maar is wel een hogere waarde nodig. Deze appartementen worden voorzien van een dubbel Frans balkon waardoor een geluidsluwe gevel wordt gecreëerd. Dit is niet in lijn met het beleid maar gelet op de grote woningbehoefte aan kleine appartementen wordt dit acceptabel geacht.

Dit is een ontwerpbesluit en is daarom niet ondertekend.

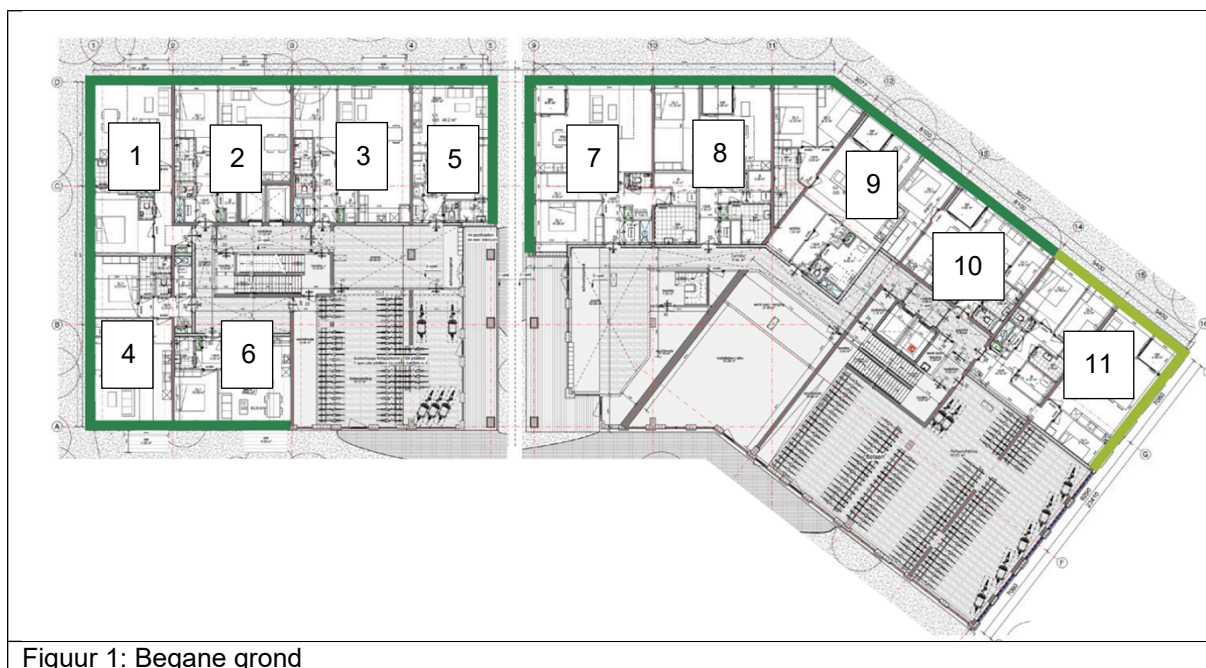


Figuur 1: Ligging van het plangebied

Figuren 2 tot en met 7 geven een overzicht van:

- De vast te stellen hogere waarden per appartement.
- De maatregelen waarmee voldaan wordt aan de voorwaarden in dit besluit. Dit is in de figuren 2 tot en met 7 aangegeven met de volgende kleurcodes:

- geen aanvullende maatregelen noodzakelijk
- geluidsluwe gevels d.m.v. serre/loggia
- woningen zonder buitenruimte (<50m²); geluidsluwe gevel



Figuur 1: Begane grond

Appartement nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	-	-	49	-
2	-	-	-	-
3	-	-	-	-
4	50	-	-	-
5	-	-	-	-
6	50	-	-	-
7	-	-	-	-
8	-	-	-	-
9	50	-	-	-
10	51	-	-	-
11	57	-	-	-

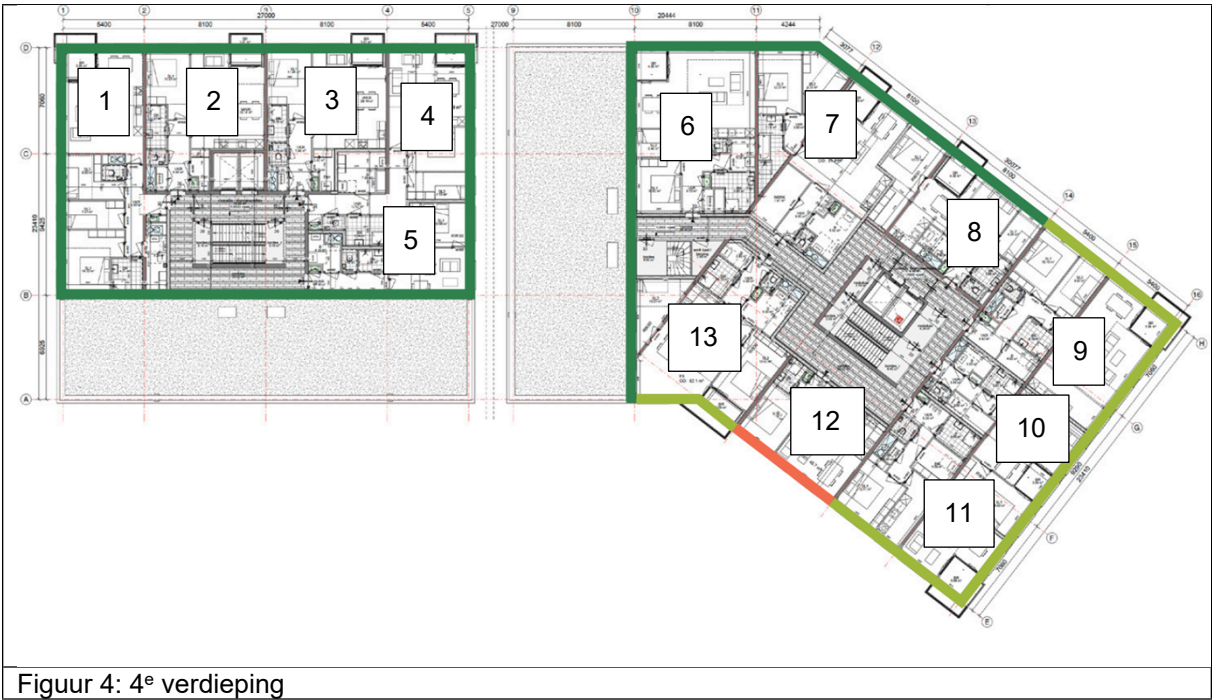
Figuur 3: 1^e, 2^e en 3^e verdieping



Figuur 3: 1^e tot en met 3^e verdieping

Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen			Goudse Poort			A12			Spoor		
	1 ^e verd.	2 ^e verd.	3 ^e verd.	1 ^e verd.	2 ^e verd.	3 ^e verd.	1 ^e verd.	2 ^e verd.	3 ^e verd.	1 ^e verd.	2 ^e verd.	3 ^e verd.
1	-	-	-	-	-	49	49	50	50	-	-	-
2	-	-	-	-	-	-	49	49	50	-	-	-
3	-	-	-	-	-	-	49	49	50	-	-	-
4	49	51	51	-	-	-	49	50	50	-	-	-
5	52	53	54	49	50	54	-	-	-	-	-	56
6	51	52	53	49	51	52	-	-	-	-	-	56
7	51	52	53	50	51	52	-	-	-	-	-	56
8	51	52	53	50	51	52	-	-	-	-	-	56
9	-	-	-	-	-	-	49	50	50	-	-	-
10	-	-	-	-	-	-	49	49	50	-	-	-
11	51	52	52	-	-	-	49	49	50	-	-	-
12	52	53	53	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	58	59	59	-	-	-	-	-	-	-	-	56
14	59	59	59	-	-	-	-	-	-	-	-	56
15	59	59	59	49	50	50	-	-	-	-	-	56
16	54	55	55	49	50	50	-	-	-	-	-	-
17	55	55	56	-	49	50	-	-	-	-	-	-
18	54	55	55	-	49	50	-	-	-	-	-	-

Figuur 4: 4^e verdieping



Figuur 4: 4^e verdieping

Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	50	50	50	56
2	-	-	50	-
3	-	-	50	-
4	52	-	50	-
5	53	49	-	56
6	-	-	50	-
7	52	-	50	-
8	53	-	-	-
9	59	-	-	57
10	59	-	-	57
11	59	51	-	57
12	55	51	-	-
13	56	51	-	56



Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	53	52	51	57
2	-	-	50	-
3	-	-	50	-
4	52	-	50	-
5	54	52	-	57
6	-	49	51	-
7	52	-	50	-
8	53	-	-	-
9	54	-	-	57
10	56	52	-	57
11	55	52	-	-
12	56	52	50	56

Bijlage 1
 Figuur 6: 6^e verdieping



Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	-	49	51	-
2	52	-	50	-
3	53	-	-	-
4	58	-	-	58
5	58	52	49	58
6	55	52	49	-
7	56	52	51	57

Figuur 7: 7^e t/m 11 verdiepingFiguur 7: 7^e tot en met 11 verdieping

7 ^e verdieping				
Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	53	-	49	-
2	58	-	-	58
3	58	52	50	58
4	55	51	50	-

8 ^e verdieping				
Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	52	-	50	-
2	58	-	-	58
3	58	52	50	58
4	55	52	50	-

9 ^e verdieping				
Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	52	-	50	-
2	57	-	-	58
3	58	52	50	58
4	54	52	51	-

Bijlage 1
Tabellen 10^e en 11^e verdieping

10 ^e verdieping				
Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	52	-	51	-
2	57	-	-	58
3	57	52	50	58
4	54	52	51	-

11 ^e verdieping				
Apparte- ment nummer	Burg. v. Reenen	Goudse Poort	A12	Spoor
1	52	-	51	56
2	57	-	-	58
3	57	52	50	59
4	54	52	51	-