Technische vragen voorjaarsstukken 2025

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren -1
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 1.1.1 Sociale contacten daginvulling Paginanummer: 5 **Indexering GALA 2025 en 2026 Budgettair neutraal € 0** Op 25 september 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met het plan van aanpak van het Gezond en Acties Leven Akkoord (GALA) en de invulling van de besteding van de brede SPUK-regeling GALA. Op 11 oktober 2024 hebben we bericht ontvangen van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) over een bijstelling met betrekking tot de brede SPUK-regeling GALA voor de jaren 2024, 2025 en 2026 om de gestegen loonkosten en prijzen te compenseren. In 2024 ging het om een bedrag van € 77.557. Dit is verantwoord in de Jaarrekening 2024. In 2025 gaat het om eenzelfde bedrag. In 2026 gaat het om een bijstelling van € 60.892. Wij stellen voor deze middelen in 2025 en 2026 uit te geven, conform de verdeling van het ministerie over de 15 onderdelen van de SPUK, aan de activiteiten zoals genoemd in het plan van aanpak GALA.
Vraag	Worden de bedragen evenredig over alle 15 activiteiten, onderdelen van de SPUK, verdeeld?
Antwoord	De indexatie is per SPUK berekend waardoor het totaal bedrag evenredig wordt verdeeld over de 15 SPUKS.
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-2
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 1.1.2 Vitaal en gezond Paginanummer: 6 **Verklontering infill kunstgrasvelden** **Aanvullende uitgaven 150.000** Sinds de zomer van 2024 hebben we te maken met sterke verklontering van de infill van kunstgrasvelden. Bij berap 2024-2 hebben we een melding hierover gemaakt en zijn de kosten ingeschat. Helaas bij het offertetraject blijken de kosten hoger. We kunnen voor €150.000 één kunstgrasveld vervangen. We hebben dit jaar nog voor één veld middelen voor infill nodig (€150.000)
Vraag	Zowel de gebeurtenis, de oorzaak en de hoogte van de kosten zijn onverwacht. Kan dit worden toegelicht? Is dit in de toekomst te voorkomen?
Antwoord	In de toekomst kunnen deze gebeurtenis en hoge kosten voorkomen worden, doordat we inmiddels van andere infill gebruik maken en nu niet meer verwachten hier problemen mee te krijgen. Toelichting op de gebeurtenis is als volgt: destijds is besloten om tweedehands infill te gebruiken voor de kunstgrasvelden. Door de zonkracht op deze infill, is een chemische reactie ontstaan, waardoor de infill is gaan verklonteren. We hadden gehoopt dat dit proces gestopt of beheersbaar zou blijven, maar uiteindelijk werd het onveilig om op dit veld te sporten. In 2024 is geraamd om uit te komen met de ingeschatte kosten, maar de kosten van infill zijn in de tussentijd aanzienlijk hoger geworden. Daarnaast bleek later dat we nog een veld moesten aanpakken die met dezelfde problemen te maken had. Deze is meegenomen in het offertetraject.
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-3
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 1.1.2 Vitaal en gezond Paginanummer: 6 **Vervanging toplaag kunstgrasveld** **Budgettair neutraal** **€0** De stad groeit en de druk op de sportvelden neemt toe. Door steeds intensiever gebruik dienen we in 2025 niet twee maar drie toplagen van kunstgrasvelden te vervangen. We halen de investering van 2026 naar voren, hierdoor ontstaan er in 2026 extra kapitaallasten van € 41.000.
Vraag	Wordt er gekeken naar alternatieven voor de kunstgrasvelden gezien de milieu-impact en de kosten die de gemeente hiervoor moet dragen? Hoe gaat de investering in 2026 bekostigd worden? Zie ook 7.1.3 vervanging speelveld.
Antwoord	Wij houden de ontwikkelingen van kunstgrasvelden en mogelijkheden goed in de gaten en kijken naar alternatieven. Zeker gezien de milieu-impact. We hebben al de keuze gemaakt om geen velden meer aan te leggen die ingestrooid worden met microplastics. We stappen over op zand-ingestrooide kunstgrasvelden. Daarnaast blijven we nieuwe ontwikkelingen volgen en zodra alternatieven worden goedgekeurd door NOC*NSF dan zullen we die volgen. Zo zijn al er ontwikkelingen met kunstgras dat beter gerecycled kan worden, maar deze zijn door de bonden nog niet goedgekeurd om wedstrijden op te spelen. We halen voor de vervanging van de toplaag, de investering van 2026 naar voren en vragen hiervoor geen extra investering.
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-4
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 1.1.3 Gelijke kansen + PPN (p. 13) Paginanummer: 7 **Vluchtelingen en asielzoekers Aanvullende uitgaven € 362.000** De structurele inbedding in de organisatie van dit thema wordt vormgegeven via de nog in te richten afdeling Vluchtelingen. Totdat er sprake is van een definitieve afdeling Vluchtelingen zal er een tijdelijke afdeling Vluchtelingen worden ingesteld. We gaan voor de inrichting van de afdeling voor 2025 uit van middelen voor een half jaar ad €362.000. In de PPN wordt vermeld dat de kosten voor deze afdeling 750.000 euro voor drie jaar zullen behelzen.
Vraag	Kan deze uitgave toegelicht worden? Er is al ambtelijke capaciteit hiervoor, deels extern ingekocht maar ook intern. Daarnaast lezen we in de memo ‘Van inzicht naar focus’ dat er een bedrag van 2,4 miljoen euro vrijkomt in het programma Vluchtelingen. Kan dit meegenomen worden in de duiding?
Antwoord	Het bedrag van € 2,4 mln. is het bedrag dat in 2024 is overgebleven op de normvergoeding van €63,- per dag per opvangplek voor de opvang van Oekraïners. Dit bedrag is in de jaarrekening 2024 vrijgevallen in het resultaat van de jaarrekening. De normvergoeding is in 2025 verlaagd naar €44,- per dag per opvangplek. In 2025 e.v. wordt geen vrijval meer uit de normvergoeding verwacht. De kosten van € 750.000 voor de afdeling Vluchtelingen zijn bestemd voor inzet van de capaciteit om enerzijds te werken aan een proactieve en toekomstbestendige aanpak voor de opvang en huisvesting van vluchtelingen in Zwolle en om anderzijds om uit te zoeken wat nodig is om dit duurzaam in de organisatie te borgen.
Portefeuillehouder	Anja Roelfs

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-5
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 1.1.3 Gelijke kansen Paginanummer: 7 **Vrijval kredieten onderwijs** **Budgettair neutraal** **€0** Er zijn diverse kredieten beschikbaar gesteld voor onderwijshuisvesting. Deze kredieten zijn niet meer nodig en kunnen daarom vrijvallen. Het totale krediet voor verschillende scholen was € 1.410.488, waarvan € 675.542 aan werkelijke kosten zijn gemaakt. Dit resulteert in een vrijval van € 734.946. De vrijvallende kapitaallasten zijn meegenomen bij doel 10.1.1
Vraag	Hoe interpreteren we de tegenvallende staat van de scholen versus kredieten die niet meer nodig zijn? Heeft dit te maken met afschrijving over 50 jaar ipv 40 jaar? (PPN).
Antwoord	De kredieten zijn nog wel nodig, maar niet voor dit specifieke jaar. De vernieuwing van een schoolgebouw duurt jaren om van idee tot een nieuw gebouw te komen. Door verschillende redenen kan het zijn dat het proces langer duurt dan van te voren is voorzien. Het effect hiervan is dat een beoogde investering een jaar later wordt gedaan en hierdoor voor één jaar een incidentele vrijval is. Dit is niet te voorkomen en gaat de komende jaren vaker gebeuren. Het heeft niets te maken de afschrijving van 50 naar 40 jaar.
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-6
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 1.2.3 Langdurige en/of intensieve ondersteuning Paginanummer: 8 **Beschermd Thuis** **Budgettair neutraal** **€0** Iedere gemeente in de regio heeft hiermee de opdracht om de lokale ondersteuningsstructuur zo te versterken dat cliënten kunnen uitstromen uit beschermd wonen in hun gemeente en nieuwe instroom in beschermd wonen zoveel mogelijk wordt voorkomen. Dit betekent dat we de lokale ondersteuningsstructuur zo inrichten dat onze kwetsbare inwoners zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen en kunnen blijven participeren in de samenleving.
Vraag	Hoe is de verdeling van het budget in de reserve over Beschermd Wonen en Beschermd Thuis? Hoeveel gaat er over van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis? Vindt er verrekening plaats voor de bewoners die vanuit de regio in Zwolle BW ontvingen en daarna in Zwolle blijven voor BT?
Antwoord	Het saldo van de reserve ultimo 2024 is volledig beschikbaar voor de gemeente Zwolle en wordt in zijn geheel ingezet voor de beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. Het Zwolse aandeel in het regionale voordeel op beschermd Wonen vloeit volledig naar de algemene middelen van de gemeente. De regionale insteek is dat de inwoner na het traject beschermd wonen terugkeert naar de herkomstgemeente. Als een inwoner wil blijven wonen in Zwolle en gebruik maakt van het aanbod beschermd thuis, vindt hierover geen verrekening plaats.
Portefeuillehouder	Dorrit de Jong

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-7
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 2.1.2 Arbeidsparticipatie Paginanummer: 11 **Arbeidsparticipatie Budgettair neutraal €0** In de Algemene Vergadering van 12 december 2024 is de begroting van Tiem 2025 vastgesteld. De bijdrage van de gemeente Zwolle is in deze begroting €675.000 hoger dan de raming die de gemeente Zwolle hiervoor in haar begroting heeft opgenomen. In 2025 kan dit nog voor €482.000 gedekt worden uit de Tegemoetkoming sociaal ontwikkelbedrijven 2024 en € 193.000 uit de structurele infrastructurele middelen uit de meicirculaire 2025.
Vraag	Kan worden toegelicht waardoor de bijdrage van de gemeente €675.000 hoger uitvalt dan de raming? Kunnen de uitgaven vanuit de structurele infrastructurele middelen in dit verband worden toegelicht?
Antwoord	Het budget 2025 op de begroting van de gemeente is tot stand gekomen door indexatie van het budget 2024.Doordat de kosten en de te begeleiden aantallen bij Tiem in 2025 harder stijgen dan de index is er in 2025 een verschil ontstaan met de begroting van de gemeente. Ook daalt de omzet bij Tiem door de afbouw van de Wsw waardoor het exploitatieresultaat daalt. Doel van de gemeente en Tiem is de instandhouding van de infrastructuur van Tiem. Het extra budget van €675.000 voor 2025 draagt daartoe bij. Van het Rijk worden extra infrastructurele middelen ontvangen voor het sociaal ontwikkelbedrijf. Deze middelen worden daarom dan ook voor dit doel ingezet.
Portefeuillehouder	Paul Guldemond

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-8
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 5.3.1 Kunst en Cultuur Paginanummer: 14 **Cultuurmakelaar** **Budgettair neutraal** **€0** Van de provincie hebben we een subsidie ontvangen ter hoogte van € 22.400, bedoeld voor het inzetten van een Cultuurmakelaar. Hiermee willen we bijdragen aan de actieve deelname van inwoners van Overijssel aan kunst en cultuur. De uitvoering ervan wordt belegd bij Stadkamer, aan wie de subsidie vanuit de gemeente Zwolle wordt verleend. Een voorwaarde voor de subsidieverlening van de provincie is dat de gemeente hetzelfde bedrag beschikbaar stelt. Dit matchingsbedrag wordt gedekt uit bestaande middelen, namelijk: resterende middelen Buurtcultuurfonds 2024 (€6.000) en vanuit de subsidie ‘Stimuleringsbudget Amateurkunst & Buurtcultuurfonds’ 2025 (€ 16.400).
Vraag	De Stadkamer levert een cultuurmakelaar. Zijn er voorwaarden verbonden aan de opdracht zoals samenwerking met provinciale organisaties van kunstenaars of podia?
Antwoord	Er is geen formele verplichting tot samenwerking met specifieke provinciale organisaties, maar actieve deelname aan het regionale netwerk van cultuurmakelaars en kennisuitwisseling met Rijnbrink zijn wel vereisten vanuit de subsidieaanvraag. Hieraan wordt voldaan. Samenwerking met andere partijen in de provincie wordt daarnaast sterk aangemoedigd, omdat dit bijdraagt aan het behalen van de beleidsdoelen van zowel gemeente als provincie. Stadkamer zal uitvoering moeten geven aan de activiteiten zoals omschreven in de subsidieaanvraag 'Cultuurmakelaar Zwolle'
Portefeuillehouder	Anja Roelfs

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-9
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 6.1.2 Nieuwe ruimtelijke initiatieven op niveau van projecten en initiatieven Paginanummer: 16 **Schuttevaerkade** **Aanvullende uitgaven** **€20.000** In de tweede Berap 2024 is het budget voor de ambtelijke inzet met € 20.000 verhoogd vanuit het exploitatiebudget 2024 van het Stadshart. Dit budget is echter vrijwel geheel opgegaan aan de behandeling van een WOO-verzoek in de tweede helft van 2024.
Vraag	Kan worden toegelicht waardoor een WOO-verzoek 20.000 euro kost?
Antwoord	In deze periode zijn 2 WOO-verzoeken ingediend. Deze WOO-verzoeken betroffen alle documenten, correspondentie, etc. vanaf het begin van het project (5 jaar geleden) tot nu. In deze periode hebben meerdere projectmanagers en collega's aan het project gewerkt. Het ging dus om een zeer grote hoeveelheid documenten die door verschillende projectmanagers moesten worden opgezocht, gearchiveerd etc. Vervolgens moesten al deze documenten doorgenomen worden op bedrijfsgevoelige informatie en worden gelakt.
Portefeuillehouder	Gerdien Rots

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-10
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 6.4.1 Energieneutraal Zwolle Paginanummer: 22 **Onvoorziene additionele Rijksmiddelen CDOKE 2024/2025 t.b.v Energietransitie en mobiliteit Aanvullende inkomsten €1.456.302** Dit betekent dat voor de energietransitie € 1.456.302 terugvloeit naar de algemene middelen en voor mobiliteit de middelen aanvullend zijn. Deze Rijksmiddelen zullen voornamelijk ingezet worden op de volgende aspecten: • Netcongestie. • Warmtetransitie. • Isolatie. • Intensivering regierol hubontwikkelopgave. • Regie deelmobiliteit. • Inzet laadinfra.
Vraag	Kunnen de overige Rijksmiddelen ook ingezet worden voor de verduurzaming van het bedrijfsleven?
Antwoord	Binnen de beschikbare middelen is er ruimte om in te zetten op de verduurzaming van bedrijven via meerjarenverduurzamingsplannen en de ontwikkeling van energy hubs. In dit kwartaal ontvangt u een raadsbrief over de inzet en voortgang van de energietransitie op werklocaties. Deze inzet past binnen de kaders die de raad heeft vastgesteld.
Portefeuillehouder	Arjan Spaans/ Paul Guldemond

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-11
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 6.4.3 Ondergrond Paginanummer: 23 **Ondergrond SPUK bodem PFAS Budgettair neutraal € 0** Het Rijk heeft middels een Specifieke uitkering (SPUK) bodem voor de periode 2024-2030 €415.000 beschikbaar gesteld om onderzoek te doen naar mogelijke bronlocaties voor PFAS in grond en grondwater. Door gebrek aan inzicht kunnen actuele bronnen PFAS nu niet worden weggenomen of kunnen veroorzakers daarop niet worden aangesproken. Ook kan PFAS daardoor onbedoeld verder worden verspreid in het milieu middels bijvoorbeeld grondverzet. Door een actueel inzicht te krijgen in de aanwezigheid van PFAS kan daar bij ruimtelijke ontwikkelingen en grondverzet op tijd rekening mee worden gehouden.
Vraag	Hoe wordt dit inzicht verkregen? Is er nog steeds sprake van de mogelijke storting van met PFAS vervuilde grond (aangewezen locatie Ministerie IWS) in de Kolk van Westerhuis?
Antwoord	Er wordt zowel dossieronderzoek als fysiek onderzoek uitgevoerd. Daarbij werken we samen met zowel provincie als waterschap. Er is geen informatie bij ons bekend over storingen of mogelijke stortingen van PFAS in de Kolk van Westerhuis. Rijkswaterstaat is hiervoor bevoegd gezag en ziet hierop toe.
Portefeuillehouder	Arjan Spaans

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-12
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 7.1.3 Water-, groen- en recreatiestructuur Paginanummer: 26 **Vervanging speelveld Budgettair neutraal €0** Wegens het ontstaan van hobbels in het half-kunstgrasveld (speelveld) aan de Waallaan-Maaslaan moet dit veld vervangen worden. Dit levert namelijk valrisico's op. De investering hierin bedraagt €115.000, met een jaarlast van € 9.200 vanaf 2026.
Vraag	Wordt er gekeken naar alternatieven voor de kunstgrasvelden gezien de kosten die de gemeente hiervoor moet dragen? Zie ook 1.1.2. Vitaal en gezond.
Antwoord	Kunstgrasvelden zorgen ervoor dat een veld het hele jaar door bespeelbaar is. We leggen deze velden neer op locaties die zo druk bezet zijn, dat dit functioneel nodig is. We houden de markt bij qua ontwikkelingen, maar helaas is er nog geen ander/geschikt alternatief wat ook zorgdraagt voor bespeelbarheid gedurende het hele jaar.
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-13
Heeft betrekking op	Berap 2025-1 / Doel 7.3.1. Grondstoffen Paginanummer: 28 **Nadeel extracomptabel toerekening Aanvullende uitgaven €553.880**
Vraag	Bij de verwerking van de Tarievennota bleek dat er een verschil was ontstaan met de basisbegroting. Dit komt doordat bij de begroting de uitgangspunten voor overhead en btw niet juist waren ingeschat. Al met al zorgt dit voor een nadeel van € 553.800. Dit nadeel kan niet gedekt worden uit de voorziening afval, omdat het niet te maken heeft met de inzameling van het huishoudelijk afval. Vraag: Kan toegelicht worden hoe het komt dat de inschatting van uitgaven voor overhead en btw zo sterk afwijken van de begroting?
Antwoord	Bij de basisbegroting zijn de baten en lasten conform de indexatiepercentages aangepast, begroting 2024 plus inflatiecorrectie. Op dat moment waren de actuele cijfers vanuit o.a. Rova nog niet beschikbaar en leek dat de beste oplossing. Bij de tarievennota is gewerkt met de actuele informatie en toen bleek dat het verschil tussen baten en lasten, de extracomptabele lasten, lager te zijn. De belangrijkste onderdelen waren BCF en overhead. Een deel van de lasten is verschoven van BTW compensatiefonds naar ondernemers BTW. De BTW mag dan niet meer extracomptabel meegenomen worden bij de berekening van de kostendekkende leges. Dit geeft dus een nadeel. Dit was helaas niet eerder bekend bij ons. Bij de tarievennota bleek het bedrag dat toegerekend mag worden voor overhead lager. Dit kan elk jaar wijzigen afhankelijk van inzet directe medewerkers. Er is voor gekozen om dit nadeel mee te nemen bij Berap I 2025 omdat de begroting 2025 al was opgesteld en afgerond.
Portefeuillehouder	Paul Guldemond

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-14
Heeft betrekking op	PPN Paginanummer: 18
Vraag	Er wordt incidenteel geld vrijgemaakt voor de NIA in de aankomende jaren en deze bedragen nemen elk jaar af. Kan worden aangegeven waar deze bedragen op zijn gebaseerd en waarom dit elk jaar afneemt?
Antwoord	In de eerste 2 jaren is het starten met voorbereidingen van een planproces om een nieuw park te kunnen realiseren opgenomen en het nemen van eenmalig extra vergroeningsmaatregelen dicht bij huis. Gedurende de 4 jaren is er budget voor de aanleg van landschapselementen en (kleine) bossen met recreatieve mogelijkheden en aandacht voor ecologie.
Portefeuillehouder	Anja Roelfs

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-15
Heeft betrekking op	PPN Paginanummer: 19
Vraag	Waar het gaat over de staat van de organisatie wordt technologie genoemd als onderdeel van de oplossing voor de krappe arbeidsmarkt. Er wordt gesteld dat onze gemeente meer kan inzetten op hyperautomation en AI. Is het duidelijk op welke wijze gemeente Zwolle gebruik wenst te gaan maken van AI?
Antwoord	Niet de technologie staat centraal, maar het vraagstuk dat we willen oplossen. We zien AI als onderdeel van bredere automatiseringsvraagstukken. Het is nadrukkelijk geen “AI om de AI”, maar een van de middelen in onze gereedschapskist – naast andere oplossingen zoals RPA (robotic process automation) en Microsoft 365. De inzet van technologie wordt steeds afgewogen op basis van nut, noodzaak en toegevoegde waarde voor de organisatie en inwoners. Wij werken aan de ontwikkeling van een kaderdocument voor AI en automatisering. Hierin wordt vastgelegd op welke manier en binnen welke kaders Zwolle gebruik wil maken van deze technologieën. Belangrijke uitgangspunten zijn onder meer ethiek, transparantie, privacy en het versterken van publieke waarden. Een essentieel uitgangspunt daarbij is dat geen enkel besluitvormingsproces volledig geautomatiseerd zal worden zonder menselijke tussenkomst. Zwolle hanteert het *human-in-the-loop*-principe: we willen altijd een menselijke toets of een finale beslissing door een ambtenaar. Dit waarborgt de zorgvuldigheid, uitlegbaarheid en legitimiteit van het handelen van de overheid.
Portefeuillehouder	Paul Guldemond

Gesteld door fractie	Partij voor de Dieren-16
Heeft betrekking op	PPN Paginanummer: 16
Vraag	De aankomende jaren wordt er jaarlijks €750.000 gespaard voor ‘Zwolle 800 jaar’ en de Internationale Hanzedagen in 2030, wat in totaal €3 miljoen zal opleveren. Hoe is de keuze voor dit bedrag tot stand gekomen? Wat wil de gemeente hier precies mee financieren? Zijn er nog fondsen beschikbaar die bij zouden kunnen dragen aan de kosten voor de Internationale Hanzedagen?
Antwoord	Er is een inschatting gedaan van het benodigde budget voor de viering van Zwolle 800 jaar stadsrechten en de Internationale Hanzedagen, waarbij de ervaringen van het Hanzejaar nadrukkelijk zijn betrokken. De gemeente wil met dit bedrag in 2030 een jaar organiseren met festiviteiten, evenementen en activiteiten die mensen samenbrengen en zorgen voor verbinding. Er zal een stichting worden opgericht die hiervoor verantwoordelijk is en die ook zal moeten zorgen voor aanvullende externe financiering. Daarbij zal ook gekeken worden naar fondsen en subsidies voor de kosten voor de Internationale Hanzedagen.
Portefeuillehouder	Anja Roelfs