Gemeenteraad Borger-Odoorn

Ons kenmerk
7679-2025:084950
Behandeld door
H. de Raaff
Doorkiesnummer
14 0591
Bijlage
1

Datum
25 februari 2025
Onderwerp
Verkenning toetreding N.V. Area Reiniging

Geachte leden van de raad,

Elke gemeente heeft vanuit de Wet milieubeheer de wettelijke zorgplicht voor de inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval. Borger-Odoorn heeft dit de afgelopen decennia altijd weten in te vullen door een Europese aanbesteding uit te schrijven en het inzamelcontract te gunnen aan de beste inschrijver met de gunstigste voorwaarden. De laatste keer dat wij de inzameling hebben aanbesteed was in 2023. Wij hadden toen slechts één inschrijver.

Overgang naar circulaire economie
In 2050 willen we een volledig circulaire economie zonder afval, hetgeen past binnen de kernwaarden van Cittaslow. Als gevolg daarvan zijn marktpartijen die nu nog het afval inzamelen, hun strategie daarop aan het aanpassen. Hierbij

verschuift de focus van de inzameling van afval naar regie op de verwerking van waardevolle grondstofstromen. Vorig jaar heeft bijvoorbeeld PreZero te kennen gegeven geen huis-aan-huis afvalinzameling meer te willen uitvoeren in heel Nederland.

In 2024 zamelde PreZero in Drenthe nog in bij de gemeenten Tynaarlo, Borger-Odoorn, Aa en Hunze en De Wolden. Eind 2025 rest alleen nog maar de gemeente Borger-Odoorn. Daarmee komt de betrouwbaarheid en robuustheid van de dienstverlening door PreZero aan Borger-Odoorn onder druk te staan. Ons huidige contract loopt initieel tot 31 augustus 2029. PreZero heeft echter de wens uitgesproken om dit contract spoedig te beëindigen danwel over te dragen aan een andere partij. Naar ons oordeel is het daarom wenselijk om nu actie te ondernemen door te verkennen hoe de afvalinzameling in Borger-Odoorn toekomstbestendig kan worden georganiseerd.

Onderzoek naar alternatieven voor de inzameling

In opdracht van de Drentse gemeenten is in het najaar van 2024 in Markerein-verband een onderzoek uitgevoerd naar de strategische opties die de gemeenten hebben om met de veranderende omgevingsfactoren om te gaan. Kort samengevat gaat het om:

a) Aanbesteden aan de markt;
b) Eigen inzameldienst oprichten, al dan niet samen met een buurgemeente;
c) Aansluiten bij een overheidsgedomineerde organisatie.

De opties a) en b) liggen voor Borger-Odoorn naar ons oordeel minder voor de hand vanwege de gewijzigde marktomstandigheden en/of de te geringe schaalgrootte. De overgebleven optie is dan aansluiting bij een overheidsgedomineerde organisatie.

De onderzoeksrapportage getiteld ‘Onderzoek inzameling huishoudelijk afval Drenthe’ hebben wij ter informatie voor u bijgevoegd bij deze brief.

Verkenning toetreding N.V. Area Reiniging

De meest voor de hand liggende partij om aansluiting bij te zoeken in onze regio is N.V. Area Reiniging (hierna: Area) in Emmen, die thans de afvalinzameling uitvoert voor de gemeenten Emmen, Coevorden en Hoogeveen. Area heeft ook aangegeven wel interesse te hebben om de huis-aan-huis afvalinzameling in Borger-Odoorn en de Wolden over te willen nemen van PreZero. Vandaar dat wij een verkenning gaan starten naar de mogelijke toetreding tot Area, in samenwerking met de gemeente De Wolden, aangezien hun contract met PreZero aan het einde van dit jaar afloopt.

Belangrijke uitgangspunten bij deze verkenning zijn:

a) De kwaliteit en betrouwbaarheid van de dienstverlening moet gewaarborgd zijn. Minimaal op hetzelfde niveau als nu.
b) Inwoners mogen niets merken van de overgang naar andere inzamelorganisatie.
c) De uitvoering moet, zoals wij nu gewend zijn, dicht bij de inwoners blijven staan.
d) Wij kunnen een autonoom afvalbeleid blijven voeren, waarbij bronscheiding van PMD het uitgangspunt blijft.
e) Regie kunnen voeren op waardevolle grondstoffen.
f) De Drentse samenwerking blijft gehandhaafd. Zowel in Markerein als in BOCE-verband.

Planning

Een eventuele toetreding tot een N.V. is niet iets wat een-twee-drie is geregeld. Het toetreden tot een NV betekent bijvoorbeeld dat de gemeente deelnemer wordt in het aandelenkapitaal van de vennootschap en zich daarmee bestuurlijk en financieel verbindt aan een externe organisatie. De gemeente zal zich hierbij financieel moeten inkopen en gaat ten aanzien van de te leveren diensten overeenkomsten aan met de vennootschap.

De eerste stap die we nu zetten is de verkenning. Op basis van de resultaten van die verkenning zullen wij uw raad allereerst een principebesluit voorleggen. De verwachting is dat dit in het najaar van 2025 zal zijn.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris, de burgemeester,





E.W. Bennema mr. J. Seton