Gemeente Waterland

Monnickendam, 16 maart 2021

Nummer:	373-7
Portefeuillehouder:	J. Kaars
Contact via:	Regio Team
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Inspraakverordening Waterland 2005

Aan de Raad

Onderwerp: Gezamenlijke Omgevingsvisie De Purmer: plan van aanpak, planning en UOV

Voorstel

1. kennis te nemen van het plan van aanpak voor de gezamenlijke omgevingsvisie De Purmer.
2. de uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 Awb van toepassing te verklaren op de voorbereiding van de besluitvorming voor de Gezamenlijke Omgevingsvisie De Purmer.
3. in afwijking van het bepaalde in art. 3 van de inspraakverordening Waterland 2005 eenieder de gelegenheid te bieden tot het indienen van inspraak.
4. gedurende zes weken inspraak te verlenen aan eenieder.

Inleiding

De gemeenten Waterland, Purmerend en Edam-Volendam werken de resultaten van de inventarisatie van 2019-2020 uit in een gezamenlijke omgevingsvisie voor de Purmer. U bent daarover afgelopen zomer geïnformeerd.[1] Tevens is toen aangekondigd dat nog een informatieavond belegd zou worden om met u in gesprek te gaan over de richting en de wijze van totstandkoming van de op te stellen visie. Die avond heeft op 29 oktober jl. in de vorm van een digitale meeting plaatsgevonden.

Begin dit jaar bent u wederom op de hoogte gebracht over de stand van zaken met betrekking tot de omgevingsvisie de Purmer. Toen werd u medegedeeld dat als de eerste stap van het visieproces een proces-outline was opgesteld. Die zou nog worden uitgewerkt in een Plan van Aanpak. Deze is nu gereed.[2]

Plan van Aanpak

Ten behoeve van de omgevingsvisie hebben de colleges een plan van aanpak vastgesteld en is voor het opstellen van deze visie de aanbesteding gestart. De colleges bieden ieder aan hun gemeenteraad deze informatie aan. Het plan van aanpak en de voorgenomen planning in hoofdlijnen treft u aan in bijlage 1.

Het plan van aanpak vormt de basis voor het visieproces en de inhoud van de visie.
In het plan van aanpak wordt ingegaan op:

- het doel: een gezamenlijke omgevingsvisie voor De Purmer waarbij de tijdens de inventarisatie bepaalde zes hoofdthema's centraal staan: Bedrijvigheid, Woningbouw, Purmerbos, Bereikbaarheid, Agrarisch hart, Energie;
- het wettelijk kader: dat door aanpassing van de planning zowel de huidige Wet ruimtelijke ordening als de Omgevingswet kan zijn;
- het proces: dat bestaat uit zes fasen;

---

1 Zie raadsinformatie 373-2 (2020): https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=waterland&id=100090281, 373-3 (2020: https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=waterland&id=100090283 en

2 Zie raadsinformatiedocument 373-6 (januari 2021): https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=waterland&id=b5ebf29d-d256-46b5-92b8-75d249a72eaf

- de participatie: die passend moet zijn voor de doelgroepen en belanghebbenden;
- de communicatie: waaronder gebruik van verschillende vormen, media en een 'aparte' projectwebsite;
- de planning: vaststelling van de visie is gepland na de gemeenteraadsverkiezingen.
  De planning is aangepast, vanwege de beschikbaarheid van partijen die de visie kunnen opstellen en het belang van voldoende tijd voor goede participatie van de verschillende doelgroepen en belanghebbenden.
- geld: de drie gemeenten zorgen voor voldoende budget en verdelen de kosten naar rato van het aantal inwoners;
- de procesorganisatie: de stuurgroep, het projectteam en de externe partij.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De gemeenteraden zijn de bevoegde gezagen voor deze visie. Het visieproces start onder de huidige wetgeving, de Wet ruimtelijke ordening. Die wet schrijft geen specifieke voorbereidingsprocedure voor. De gemeentelijke inspraakverordeningen bepalen in dat geval de wijze van inspraak.
De toekomstige wet, de Omgevingswet, bepaalt dat op de voorbereiding van besluitvorming op omgevingsvisies, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is.

Aangezien het onzeker is of de Omgevingswet met ingang van 1 januari 2022 in werking treedt, wordt uw raad uit efficiencyoverwegingen voorgesteld afdeling 3.4. van toepassing te verklaren op de voorbereiding van de besluitvorming op de omgevingsvisie. Dan is zeker gesteld dat een zorgvuldige procedure op deze visie van toepassing is, ongeacht de wet die op dat moment van kracht is.

De inspraakverordening van Waterland beperkt de kring van inspraakgerechtigden tot ingezetenen en belanghebbenden die een zienswijze naar voren kunnen brengen. Onder de Omgevingswet is daarentegen eenieder daartoe gerechtigd. In het aan u gevraagde besluit de UOV van toepassing te verklaren is daarmee rekening gehouden door eenieder in de gelegenheid te stellen een zienswijze op de omgevingsvisie in te dienen.

De voorbereidingsprocedure ziet er (samengevat) als volgt uit:
- Het bevoegd bestuursorgaan (gemeenteraad) legt de ontwerpvisie met bijbehorende stukken ter inzage;
- Via de gebruikelijke en voorgeschreven kanalen wordt een kennisgeving gepubliceerd;
- Gedurende zes weken kan eenieder de stukken inzien en een zienswijze indienen;
- De colleges bereiden de reacties op de zienswijzen voor en leggen de vast te stellen zienswijzenota en visie ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële toelichting

De drie gemeenten dragen naar rato van inwonertal bij aan de visie. De kosten zijn voorzien in de begroting.

Communicatie

Externe communicatie vindt plaats bij de start van het visieproces.

Uitvoering en planning
Zie voorgenomen planning op hoofdlijnen omgevingsvisie De Purmer in bijlage 1.

Burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:
Bijlage 1: 373-9 Plan van aanpak Gezamenlijke Omgevingsvisie De Purmer
Bijlage 2: 373-8 Concept-Raadsbesluit Plan van Aanpak en voorbereidingsprocedure Gezamenlijke Omgevingsvisie De Purmer