

Bijlage Nadere toelichting wijzigingen Financiële verordening

Artikel Financiële Verordening	Toelichting artikel	Nadere toelichting wijzigingen financiële verordening ten opzichte van de financiële verordening 2022 incl. addendum
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen		
Artikel 1	Begripsbepaling	• Toegevoegd lid E begrip budget • Toegevoegd lid G begrip investeringskrediet • Ingevoegd op basis van voorgaand addendum lid L begrip rechtmatigheidsverantwoording • Tekstuele wijzigingen doorgevoerd t.b.v. de leesbaarheid.
Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording		
Artikel 2	Onderbouwing en borging	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 3	Planning en Control kalender	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 4	Voorjaarsnota	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 5	Begroting	• Aanscherping lid 4 <i>“De raad keurt de in de begroting opgenomen investeringen goed op het moment dat de begroting wordt vastgesteld. Investerings waarover de raad nog een aanvullend besluit wil nemen, worden in de begroting gemarkeerd als “sterretjesposten.” Voor deze investeringen is een aanvullend raadsvoorstel nodig voordat de investering kan worden vrijgegeven”.</i> • Tekstuele wijzigingen doorgevoerd t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 6	Uitvoering begroting	Geen wijzigingen
Artikel 7	Eindejaarsrapportage	• Toegevoegd lid 1: <i>“Burgemeester en wethouders informeren de raad door middel van de Eindejaarsrapportage over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 9 maanden van het lopende boekjaar”.</i> • Toegevoegd lid 6 <i>“De eindejaarsrapportage bevat, in het kader van rechtmatigheid, ook een voorlopige schatting van de verwachte budgetoverhevelingsvoorstellen. Dit betreft incidentele budgetten die zijn toegewezen voor activiteiten in het huidige boekjaar, maar waarvan de activiteit is doorgeschoven naar het volgende jaar of de jaarovergang kruist. De raad stelt de</i>

		<i>budgetoverhevelingen pas vast als onderdeel van de resultaatbestemming bij de goedkeuring van de jaarrekening. De lopende begroting wordt hier niet op aangepast”.</i>
Artikel 8	Tussentijdse informatievoorziening aan de raad	• Toegevoegd lid 3 <i>“De financiële afwijkingen worden, waar mogelijk, verwerkt in de reguliere planning- en control producten. Volgordelijk voorjaarsnota, eindejaarsrapportage en de jaarrekening”.</i> • Toegevoegd lid 4 <i>“Tussen de eindejaarsrapportage en de jaarrekening verschijnt de decembercirculaire vanuit het rijk. De raad wordt hierover apart geïnformeerd via een raadsinformatiebrief, zodat de tijdige verstrekking van informatie is gewaarborgd. De verwerking van de uitkomsten van decembercirculaire in de jaarrekening wordt daarmee vanuit rechtmatigheid als acceptabel beschouwd”.</i> • Toegevoegd lid 5 <i>“Overschrijding en of onderschrijdingen van baten en of lasten die zijn ontstaan na het verzenden van de eindejaarsrapportage en niet tot een begrotingswijziging hebben geleid, maar wel nader worden toegelicht in de jaarrekening worden als tijdig beschouwd en vanuit rechtmatigheid als acceptabel beschouwd”.</i> • Tekstuele wijzigingen doorgevoerd t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 9	Jaarstukken	• Toegevoegd lid 2: <i>“Gelijktijdig met het aanbieden van de jaarstukken bieden burgemeester en wethouders de raad het voorstel aan over de bestemming van het jaarrekeningresultaat.</i> • Toegevoegd lid 3: <i>“Vooruitlopend op het bestemmingsvoorstel over het jaarrekeningresultaat kunnen burgemeester en wethouders de raad voorstellen om restantmiddelen op onderdelen van het rekeningresultaat over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar”.</i> • Tekstuele wijzigingen doorgevoerd t.b.v. de leesbaarheid.
Hoofdstuk 3 Financieel beleid		
Artikel 10	Waardering en afschrijving van activa	• Verwijderd zinssnede in lid 1 <i>“bijdragen aan activa in eigendom van derden worden niet geactiveerd”.</i> Voorgesteld wordt om de activering mogelijk te maken waarbij het uitgangspunt is dat de gemeente Hilversum hierin terughoudend is. • Toegevoegd lid 3: <i>“De werkelijke opnames uit een reserve in een jaar mogen niet hoger zijn dan de goedgekeurde wijzigingen van de raad, maar mogen wel lager zijn en moeten op dat moment nader worden toegelicht in de jaarrekening. Lagere opnames worden als rechtmatig beschouwd, omdat ze binnen de door de raad goedgekeurde limiet vallen. Dit voorkomt dat een reserve</i>

		<i>onterecht wordt gebruikt, bijvoorbeeld wanneer de werkelijke kosten lager zijn dan de goedgekeurde opname uit de reserve”.</i> • Toegevoegd lid 5: <i>“Voor openstaande vorderingen wordt, wanneer het college dit nodig acht, een voorziening voor oninbaarheid getroffen ter hoogte van het historische oninbaarheidspercentage. Het historische oninbaarheidspercentage geldt niet voor individuele vorderingen”.</i> • Afschrijvingstermijn vastgoed van 40 naar 50 jaar (artikel 10, lid 3). • Tekstuele wijzigingen doorgevoerd t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 11	Reserves en Voorzieningen	• Toegevoegd lid 4 <i>“De werkelijke opnames uit een reserve in een jaar mogen niet hoger zijn dan de goedgekeurde wijzigingen van de raad, maar mogen wel lager zijn en moeten op dat moment nader worden toegelicht in de jaarrekening. Lagere opnames worden als rechtmatig beschouwd, omdat ze binnen de door de raad goedgekeurde limiet vallen. Dit voorkomt dat een reserve onterecht wordt gebruikt, bijvoorbeeld wanneer de werkelijke kosten lager zijn dan de goedgekeurde opname uit de reserve”.</i>
Artikel 12	Kostprijsberekening	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 13	Prijzen economische activiteiten	Nieuw artikel ten opzichte van de Financiële Verordening 2022.
Hoofdstuk 4 Financieringsfunctie (Treasury)		
Artikel 14	Doel en uitgangspunten van het financieringsbeleid	• Toegevoegd lid 1 <i>“Het college handelt in lijn met de financieringsregels die zijn vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en de bijbehorende ministeriële regelingen”.</i> • Toegevoegd lid 5 <i>“Het college zorgt ervoor dat er een treasurystatuut van kracht is welke richtlijnen biedt voor het beheer, de verantwoording en het toezicht op financiële geldstromen, posities en risico's. Het treasurystatuut biedt daarmee een verdere uitwerking van de financieringsuitgangspunten die in deze financiële verordening zijn opgenomen (hoofdstuk 4 financieringsfunctie)”.</i> • Toegevoegd lid 6: <i>“Als het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeren burgemeester en wethouders de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als burgemeester en wethouders een aanpassing nodig achten, doen burgemeester en wethouders een voorstel voor het wijzigen van de begroting”.</i> • Tekstuele wijzigingen doorgevoerd t.b.v. de leesbaarheid.

Artikel 15	Aantrekken en uitzetten van middelen	Geen wijzigingen
Artikel 16	Leningen, garanties en deelneming in kapitaal	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Hoofdstuk 5 Paragrafen bij de begroting en de jaarstukken		
Artikel 17	Paragrafen	• Toegevoegd lid 2 <i>“Naast lid 1 bevat de begroting en het jaarverslag ook een paragraaf over de Wet Open Overheid, waarin de huidige status van deze wet en de bijbehorende activiteiten voor de gemeente Hilversum worden gerapporteerd”.</i>
Artikel 18	Lokale heffingen vaststelling tarieven	• Inhoudelijke toelichting uitgebreid en de paragraaf vereisten gelijkgetrokken met de BBV-voorschriften zoals opgenomen in artikel 10 van het BBV.
Artikel 19	Paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing	• Inhoudelijke toelichting uitgebreid en de paragraaf vereisten gelijkgetrokken met de BBV-voorschriften zoals opgenomen in artikel 11 van het BBV.
Artikel 20	Paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen	• Inhoudelijke toelichting uitgebreid en de paragraaf vereisten gelijkgetrokken met de BBV-voorschriften zoals opgenomen in artikel 12 van het BBV.
Artikel 21	Paragraaf Financiering	• Nieuw artikel. Inhoud in lijn met artikel 13 van het BBV.
Artikel 22	Paragraaf Bedrijfsvoering	• Inhoudelijke toelichting uitgebreid en de paragraaf vereisten gelijkgetrokken met de BBV-voorschriften zoals opgenomen in overeenstemming met artikel 14 van het BBV. • De in het addendum behorende bij de financiële verordening 2022 opgenomen zaken ten aanzien van deze paragraaf zijn in dit artikel opgenomen. • In afwijking op de financiële verordening 2022 is in lid 1 opgenomen dat er gerapporteerd wordt over de totale loonkosten, inclusief de kosten voor ingehuurd personeel. • Enkele tekstuele wijzigingen aangebracht t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 23	Paragraaf Verbonden Partijen	• Nieuw artikel. Inhoud in lijn met artikel 15 van het BBV.
Artikel 24	Paragraaf Grondbeleid	• Inhoudelijke toelichting uitgebreid en de paragraaf vereisten gelijkgetrokken met de BBV-voorschriften zoals opgenomen in artikel 16 van het BBV.
Hoofdstuk 6 Rechtmatigheidsverantwoording		
Artikel 25	Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording	• Artikel aangepast en een verwijzing gemaakt naar het door de gemeenteraad vast te stellen normenkader. • Toegevoegd lid 1 <i>“De gemeenteraad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid”.</i>

		• Toegevoegd lid 2 <i>"In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de gemeenteraad over afwijkingen. De verantwoordingsgrens waarover rapportage plaatsvindt, wordt jaarlijks in het normenkader vastgesteld"</i>. • Toegevoegd lid 3 <i>"In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) nader toegelicht. De rapporteringsgrens wordt jaarlijks in het normenkader vastgesteld"</i>.
Artikel 26	Voorwaardencriterium	• Artikel aangepast op basis van het addendum behorende bij de financiële verordening 2022. • Enkele tekstuele wijzigingen aangebracht t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 27	Begrotingscriterium	• Artikel aangepast op basis van het addendum behorende bij de financiële verordening 2022. • Toegevoegd lid 3 <i>"Bij investeringsprojecten wordt de rechtmatigheid van de begroting beoordeeld op basis van het totaal goedgekeurde kredietbedrag. Als het jaarbudget wordt overschreden, maar dit binnen het totale kredietbedrag valt, wordt het als rechtmatig beschouwd"</i>. • Enkele tekstuele wijzigingen aangebracht t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 28	Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium	• Artikel aangepast op basis van het addendum behorende bij de financiële verordening 2022.
Hoofdstuk 7 Financiële organisatie en financieel beheer		
Artikel 29	Administratie	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 30	Financiële organisatie	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Artikel 31	Interne controle	Geen inhoudelijke wijzigingen, enkel tekstuele wijzigingen t.b.v. de leesbaarheid.
Hoofdstuk 8 Slotbepalingen		
Artikel 32	Hardheidclausule	Geen wijzigingen
Artikel 33	Inwerkingtreding en citeertitel	