# Aan de raad van de gemeente Lingewaard

| | |
|---|---|
| Onderwerp | Kadernota 2022 |
| Portefeuillehouder | H.W.M. Witjes |
| Zaaknummer collegevoorstel | ZS-303370 |

## Beslispunten

1. De Kadernota 2022 inclusief de daarin opgenomen uitgangspunten voor de Begroting 2022 vast te stellen.
2. Het tekort op de afvalinkomsten vanaf 2022 deels te verwerken in het vastrecht en deels in het diftar-tarief van de afvalstoffenheffing, en de exacte uitwerking hiervan op te nemen in de Begroting 2022.

## Samenvatting

Het college biedt de raad jaarlijks een kadernota aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de ontwerpbegroting van het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. In deze Kadernota 2022 wordt dan ook richting gegeven aan de programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2022-2025. In de beleidskaders ligt de nadruk op de vijf thema's van het College Uitvoeringsprogramma: woningbouw, bereikbaarheid, bedrijvigheid, duurzaamheid en sociale samenhang. In de financiële kaders zijn de autonome ontwikkelingen meegenomen, de actualisatie van bestaand beleid en de financiële gevolgen van nieuw beleid. Daarnaast is een toelichting opgenomen op ontwikkelingen en voorstellen waarvan de financiële consequenties op het moment nog niet volledig duidelijk zijn, en die verder worden uitgewerkt tussen de kadernota en de Begroting 2022.

## Inleiding

De Kadernota geeft de uitgangspunten voor de Begroting 2022 en geeft inzicht in de consequenties van deze kaders voor het meerjarensaldo 2022-2025. In de kadernota vindt de integrale afweging plaats tussen het bestaande en het nieuwe beleid, afgezet ten opzichte van de beschikbare middelen.

Het jaar 2022 zal in alle opzichten een bijzonder jaar worden. Een jaar met onzekerheden, bijvoorbeeld met betrekking tot de impact van COVID-19, die ook bij het opstellen van deze kadernota nog moeilijk te voorspellen zijn. Het jaar 2022 is tevens het laatste jaar van coalitieperiode 2018-2022 'Samen bouwen aan Lingewaard' en het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen.
Toch weerhouden deze onzekerheden ons niet om naar de toekomst te kijken. Deze tijd biedt namelijk ook kansen. We willen de energie en middelen die beschikbaar komen voor het herstel toekomstgericht inzetten. Zo kunnen we op de Lingewaardse opgaven vooruitgang boeken. Om zo ook onze ambities van het College Uitvoeringsprogramma (CUP) te blijven realiseren.

In de voorliggende kadernota schetsen wij de ontwikkelingen en voorstellen voor de komende periode. Deze zijn, voor zover mogelijk, financieel vertaald. Met de financiële gevolgen die nu al in kaart zijn gebracht, presenteren we een sluitende meerjarenbegroting 2022-2025. Voor inhoudelijke en cijfermatige toelichtingen verwijzen wij naar het bijgevoegde document.

Daarnaast is er nog een aantal voorstellen die we tussen de kadernota en de begroting gaan uitwerken. Op dit moment was daar nog onvoldoende informatie voor. Ook de uitwerking van de meicirculaire is in deze kadernota nog niet verwerkt. De eerste signalen over de meicirculaire stemmen ons niet positief. Gezien het huidige meerjarenbeeld, betekent de uitwerking van de voorstellen en de verwerking van de meicirculaire dat

we op zoek moeten naar dekking. Die dekking is nodig om ook bij de begroting een sluitende meerjarenbegroting te kunnen presenteren.

## Wettelijk kader of beleidskader

In artikel 3 van de financiële verordening van de gemeente Lingewaard is opgenomen dat het college de raad jaarlijks een kadernota aanbiedt met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de ontwerpbegroting van het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming. Deze wordt aangeboden voor het begin van de landelijke zomervakantie zoals deze geldt voor de regio Zuid Nederland.

## Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Heldere uitgangspunten waarmee richting gegeven wordt aan de wijze waarop de gemeente Lingewaard de komende jaren beleid en uitvoering vormgeeft.

## Argumenten en alternatieven

1.1.Budgetrecht van de raad
De gemeenteraad stelt de kaders waarbinnen het college uitvoering aan het beleid mag geven. In de Kadernota zijn de kaders en uitgangspunten meegegeven, die worden uitgewerkt in de programmabegroting 2022.

2.1. Afvalstoffenheffing 100% dekkend
Vanaf 2020 zien we een verbetering in het afvalscheidingsgedrag van onze inwoners. Hierdoor wordt de container voor het restafval minder vaak aangeboden. Dit heeft financiële consequenties voor de afvalinkomsten. Doordat we uitgaan van 100% kostendekkendheid, zal een tekort op afvalinkomsten worden omgeslagen naar de tarieven van de afvalstoffenheffing. Voorstel is om het tekort te verwerken in zowel het vastrecht als het diftar-tarief, zodat er een balans blijft tussen zekerheid en het stimuleren van afvalscheiding. Bij de Begroting 2022 komen we met een concreet voorstel hoe de nieuwe tarieven voor de afvalstoffenheffing vanaf 2022 eruit gaan zien.

## Kanttekeningen

3.1 Geen instemming van de raad
De kadernota is geen wettelijk verplicht voorgeschreven document in de P&C-cyclus, zoals de jaarrekening en de programmabegroting. In artikel 3 van de financiële verordening van de gemeente Lingewaard is de kadernota wel benoemd en opgenomen dat deze voor het begin van de landelijke zomervakantie zoals deze geldt voor de regio Zuid Nederland aan de raad wordt aangeboden. De kadernota geeft het college de mogelijkheid om de raad te informeren over de (financiële) ontwikkelingen en met hen af te stemmen over opname van ontwikkelingen in de programmabegroting. Zonder instemming van de raad kan wel de programmabegroting worden opgesteld.

## Wat mag het kosten? (budget)

De ontwikkelingen en uitgangspunten zoals deze zijn weergegeven in de Kadernota 2022 hebben financiële gevolgen. Bij vaststelling door de raad zullen deze worden verwerkt in de programmabegroting 2022 en de bijbehorende meerjarenraming 2022-2025.

## Communicatie en participatie

De Kadernota 2022 wordt op 11 juni 2021 gedeeld met de raad en kan vervolgens op of zo spoedig mogelijk na 11 juni 2021 worden geraadpleegd via de p&c-portal https://lingewaard.pcportal.nl

## Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

De Kadernota 2022 wordt gelijktijdig met de 1e Tussentijdse rapportage 2021 besproken/behandeld op de volgende data:

- Technische toelichting 23 en 24 juni 2021
- Politieke avond 30 juni / 1 juli
- Raadsvergadering 7 of 8 juli

## Duurzaamheid

## Bijlagen

1. Kadernota 2022 en bijlagen:
    I. Voortgang College Uitvoeringsprogramma
    II. Doorwerking 1e tussenrapportage 2021
    III. Investeringsplan 2022-2025

Bemmel,

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| drs. I.P. van der Valk | dr. P.T.A.M. Kalfs |