Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Het saneren en vervangen van kunstgrasvelden**
Kenmerk	25868-2023
Datum verzending	6 april 2023
Besluitvormende raad	25 mei 2023
Consulterende raad	
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Bij het vervangen van 9 kunstgrasvelden een veilige en milieuvriendelijker infill te gebruiken, vooralsnog gaan we daarbij uit van Thermo Plastisch Elastomeer (TPE) maar een ander type infill is ook mogelijk indien er nieuwe (betere) producten op de markt komen.

1.2 Een aanvullend uitvoeringskrediet beschikbaar stellen van €3.650.000 (3.115.000 + 535.000);

1.3 De extra uit de investering van € 3.115.000 voortvloeiende kapitaallasten van €287.000 opnemen in de begroting 2023 meerjarenschijf 2025 en verder (programma Vastgoed);

1.4 De niet activeerbare saneringskosten van €535.000 te dekken uit de Algemene reserve.

1.5 Een kapitaalreserve vormen met als titel kunstgrasvelden ter dekking van de extra kapitaallasten;

1.6 Een bedrag van € 3.115.000 storten in de onder 1.5 genoemde kapitaalreserve en deze storting ten laste te brengen van de vrije ruimte in de algemene reserve

1.7 Uit de gevormde kapitaalreserve met ingang van 2025 gedurende 15 jaar een bedrag van € 287.000 ten gunste brengen van de exploitatie.

1.8 De begroting 2023 en meerjarenraming 2024- 2027 wijzigen met de 7e begrotingswijziging

2 Inleiding

In 2022 stond de vervanging van 6 kunstgrasvelden inclusief infill in de planning. Daarnaast zouden nog 4 velden in de periode van 2023-2025 volgen.

Tegelijkertijd was er al langer sprake van de nodige ophef over de Styreen Butadieen Rubber (SBR) infill. Deze infill soort ligt ook in de velden in Assen. SBR infill is gemaakt van gemalen autobanden en dit kan voor milieuschade zorgen. Daarnaast was er ook maatschappelijk veel ophef over het saneren en opslaan van de vervangen matten inclusief de infill.

Naar aanleiding van een handhavingsverzoek en een WOB-verzoek van de stichting InStreptitus (kom van ’t gras af) heeft de gemeente milieuonderzoek laten doen bij verschillende locaties in Assen waar velden met SBR infill liggen.

Uit deze onderzoeken is naar voren gekomen dat de grond rondom de kunstgrasvelden verontreinigd is geraakt en dat de sanering van de kunstgrasvelden op een natuurlijk moment kan worden gedaan. Bij dit natuurlijk moment zijn we met de geplande vervanging van de velden nu aangekomen.

Het college heeft destijds besloten om bij renovatie van de kunstvelden een milieuvriendelijk alternatief type infill te gaan gebruikenin plaats van de SBR-infill. Zie bijlage. Verder zijn er kantplanken en schoonlooproosters bij elk kunstgrasveld geplaatst.

De volgende velden staan op de planning:

Vereniging	Veld	Aanleg jaar	Infill vervangen op basis WOB	Planning van vervanging
ACV	Veld 5	2007	2022	2023
ACV	Veld 4	2007	2022	2023
LTC	Veld 4	2010	2022	2023
VV LEO	Jeugdveld	2009	2022	2023*
Achilles	Jeugdveld	2009	2022	2023
FC Assen	Veld 2	2009	2022	2023
Achilles	Veld 2	2002 (renovatie 2012)	2023	2024
VV LEO	Veld 2	2022 (renovatie 2012)	2024	2024
Schakelveld	12+ veld	2009	2024	2024
Asserboys	Veld 4	2010	2025	2025

*Onderzoek moet uitwijzen of het jeugdveld kan vervallen en het natuurgrasveld aan de Lonerstraat mag worden uitgevoerd in Kunstgras.

3 Beoogd effect

Door de kunstgrasvelden te vervangen en ook de verontreinigde grond te saneren voldoen we aan onze milieukundige zorgplicht. We houden hiermee ook de sport- en bodemkwaliteit in tact.

4 Argumenten

4.1 1. Voorbeeld functie om van SBR af te gaan.

Bestuurlijk is er al besloten om SBR te vervangen voor een milieuvriendelijk alternatief. Het is landelijk nog niet verplicht om met SBR te stoppen. Dit is pas verplicht in 2028. We nemen hier als gemeente Assen een voorbeeldfunctie in om nu al over te gaan naar een alternatief.

2. Uit analyse is gebleken dat TPE voor nu de beste keuze is als infill, maar dit kan door nieuwe ontwikkelingen veranderen.

We hebben verschillende soorten infill op meerdere manieren geanalyseerd. Een extern bureau heeft een onderzoek voor ons uitgevoerd waarbij alle voor- en nadelen beschreven staan van mogelijke infills.

Daarnaast zijn wij met de verenigingen in gesprek geweest over de infill soorten die we al in Assen hebben liggen. Zo ligt er een kurkveld bij LTC en een TPE-veld bij de vereniging ACV. De ervaringen van deze verenigingen zijn meegenomen in de afweging voor de keuze. Naast de ervaringen van de verenigingen in Assen, hebben wij ook contact gezocht met verenigingen in Emmen en Glimmen. Alle bevindingen zijn te vinden in de bijlage met ervaringstabellen.

Mede door de ervaringen van LTC en het beheer team van de gemeente raden wij af om kurk te gaan gebruiken als infill. Het kurkveld is lastig te onderhouden en slijt snel. Daarnaast kun je bij lichte nachtvorst het veld al niet gebruiken, doordat het te hard wordt. Deze problemen worden niet beleefd bij het TPE-veld.

Ruimte voor ontwikkelingen houden

De markt in kunstgrasmatten en type infill staat niet stil. Zo wordt er ook steeds meer geëxperimenteerd met non-infill velden. Gezien alle ontwikkelingen is er niet voorgesteld om om de keuze voor de infill vast te zetten om zo ook de ruimte te houden om van keuze te wijzigen als er grote ontwikkelingen zijn in de markt. De organisatie houdt deze ontwikkelingen in de gaten en kan inschatten wanneer de keuze van infill moet worden bijgesteld.

4.2 1. We hebben als gemeente een zorgplicht.

Als gemeente hebben wij een zorgplicht. Voor de sanering wordt specifiek gekeken naar de zorgplicht bij de Wet bodembescherming. Handelingen op en/of in de bodem mag de bodem niet verontreinigen. Als er toch bodemverontreiniging optreedt, moeten er maatregelen genomen worden om de bodemverontreiniging zoveel mogelijk ongedaan te maken.

2. Vervangen op een natuurlijk moment

Uit de milieuonderzoeken is naar voren gekomen dat het saneren van verontreinigde bodem rondom de velden kan plaatsvinden op een natuurlijk moment van vervanging van de velden. Het moment van vervanging (einde levensduur kunstgrasmatten) is nu aangekomen en dus ook het moment om de bodem te gaan saneren.

3. In één keer aanbesteden

In het verband met de stijgende prijzen voor het uitvoeren van werken en de sanering is gekozen voor een aanbesteding in één keer met een gefaseerde uitvoering in de periode 2023-2025. In één keer aanbesteden levert een besparing op in de proceskosten. Daarnaast is verder uitstel

4.4 Kosten van het saneren mogen niet worden geactiveerd (BBV) en moeten ineens worden afgedekt. Binnen de begroting is hiervoor geen budget beschikbaar

4.5 4.6 en 4.7 Het college heeft in het bestuursakkoord Dichtbij & Daadkrachtig gegeven de verwachtingen met betrekking tot de financiële positie van de gemeente afgesproken om alleen te willen investeren als er sprake is van een sluitend dekkingsplan en waarbij de daaruit voortvloeiende lasten kunnen worden opgevangen binnen het totaal van de structurele lasten en baten.

Er is gekeken naar alternatieve structurele dekkingsmogelijkheden om invulling te geven aan deze bestuurlijke afspraak. De mogelijkheid die is toegestaan (BBV-regelgeving), is het vormen van zogenaamde kapitaalreserves die gedurende de looptijd van het actief vrijvalt ten gunste van de exploitatie en ook wordt aangemerkt als structureel dekkingsmiddel.

5 Kanttekeningen

5.1 Nadelen TPE

TPE heeft een hoge kostprijs bij aanschaf. Daarnaast moet infill na een paar jaar worden bijgestrooid. Dit zal dus ook duurder zijn. De onderhoudslasten van met TPE ingestrooide matten of SBR zijn nagenoeg hetzelfde.

6 Kosten, baten en dekking

Naast de vervanging van de toplaag met TPE infill saneren we voor een deel de bodem onder de velden. Het vervangen van de toplaag is een investering die we bij gereed komen moeten activeren en conform de notitie materiële vaste activa moeten afschrijven in 15 jaar.

De totale investering van de velden ramen we op €6.467.000 inclusief uitvoeringskosten (€7.800.000 inclusief BTW). Op de totale investering vragen we een Specifieke Uitkering (SPUK) aan. Ervaringcijfers leren ons dat we doorgaans 17% van de investering terugkrijgen. Netto blijft er dan een investering over van €6.475.000 waarvan we de kosten moeten activeren en afschrijven. SPUK is geen openeinderegeling (er is een vaste hoeveelheid geld in kas) waardoor de totale SPUK-bijdrage verdeeld wordt over alle aanvragers. De definitieve SPUK-bijdrage kan dus lager maar ook hoger uitpakken.

Voor een deel van het vervangen van de toplaag van de velden is al rekening gehouden in de begroting 2023 en verder. Het gaat hier om een investeringsbudget van €3.360.000 met een bijbehorende kapitaallast ad € 287.000.

Naast de investeringen hebben we te maken met eenmalige saneringskosten van €535.000 (€647.350 inclusief BTW) waar we ook een SPUK-aanvraag voor kunnen indienen. In onderstaande tabel is de opbouw van het aanvullend krediet weergegeven.

Investeringsopgave			
	Benodigd krediet	Beschikbaar krediet	Extra krediet
Netto-Investering in velden	6.475.000	3.360.000	3.115.000
Saneringskosten	535.000	-	535.000
Totaal	7.010.000	3.360.000	3.650.000

Het benodigde extra krediet kan echter niet in zijn geheel worden geactiveerd. De regelgeving uit het BBV stelt dat kosten van bodemsanering niet geactiveerd mag worden. Deze last moet daarom ineens worden afgedekt. Binnen de begroting is hiervoor geen budget beschikbaar.

Op basis van bovenstaande informatie is in onderstaande tabel de aanvullende last weergegeven die voortvloeit uit benodigd extra krediet.

	Benodigde dekking	Beschikbare dekking	Uitzetting begroting	Eenmalig algemene reserve
Kapitaallasten velden	542.000	255.000	287.000	
Saneringskosten	535.000	0		535.000
Totaal	1.077.000	255.000	287.000	535.000

Beschikbare structurele ruimte in de begroting en meerjarenraming.

De begroting 2023 en de meerjarenraming 2023-2026 laten voor de periode tot en met 2025 een positief beeld zien. Na 2025 ontstaat als gevolg van het voornemen van het Rijk om te komen tot een andere financieringsmethodiek een structureel negatief begrotingsbeeld. Met de toevoeging van structurele lasten verslechtert dit beeld met € 287.000. Wij hebben in ons bestuursakkoord Dichtbij & Daadkrachtig gegeven de verwachtingen met betrekking tot de financiële positie van de gemeente afgesproken om alleen te willen investeren als er sprake is van een sluitend dekkingsplan en waarbij de daaruit voortvloeiende lasten kunnen worden opgevangen binnen het totaal van de structurele lasten en baten.

Er is gekeken naar alternatieve structurele dekkingsmogelijkheden om invulling te geven aan deze bestuurlijke afspraak. De mogelijkheid die is toegestaan (BBV-regelgeving), is het vormen van zogenaamde kapitaalreserves die gedurende de looptijd van het actief vrijvalt ten gunste van de exploitatie en ook wordt aangemerkt als structureel dekkingsmiddel.

Om invulling te geven aan de inhoudelijke opgave met een stuctureel sluitend dekkingsplan stellen wij daarom de vorming voor van een kapitaalreserve met een éénmalige voeding van € 3.115.000 met daaraan gekoppeld een jaarlijkse onttrekking van € 287.000 ten gunste van de begroting en meerjarenraming.

Deze kapitaalreserve wordt gevoed door middel van een éénmalige ontrekking uit de algemene reserve.

Stand van de algemene reserve

De algemene reserve laat op dit moment een vrije ruimte zien van € 34,3 miljoen (zie pagina pagina 6 van de programmabegroting 2023).

7 Communicatie, participatie

We hebben de verenigingen vanaf het begin meegenomen in het traject. De ervaringen van verenigingen en hun wensen zijn meegenomen in de afweging voor het type infill. Samen met de verenigingen kijken we naar een planning voor het vervangen van de velden. Waar en wanneer nodig benaderen/ informeren we omwonenden over de werkzaamheden.

8 Inclusie

Niet van toepassing

Niet van toepassing

9 Vervolg

De aanbesteding starten we zo snel mogelijk en we willen graag zomer 2023 beginnen met het vervangen en saneren van de eerste velden.

10 Bijlagen

1. Collegebesluit Aanpak rubbergranulaat binnen gemeente Assen
2. Ervaringen verenigingen type infill

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 april 2023

Besluit

1.1 Bij het vervangen van 9 kunstgrasvelden een veilige en milieuvriendelijker infill te gebruiken, vooralsnog gaan we daarbij uit van Thermo Plastisch Elastomeer (TPE) maar een ander type infill is ook mogelijk indien er nieuwe (betere) producten op de markt komen.

1.2 Een aanvullend uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van €3.650.000 (3.115.000 + 535.000);

1.3 De extra uit de investering van € 3.115.000 voortvloeiende kapitaallasten van €287.000 op te nemen in de begroting 2023 meerjarenschijf 2025 en verder (programma Vastgoed);

1.4 De niet activeerbare saneringskosten van €535.000 te dekken uit de Algemene reserve;

1.5 Een kapitaalreserve te vormen met als titel Kunstgrasvelden ter dekking van de extra kapitaallasten;

1.6 Een bedrag van € 3.115.000 te storten in de onder 1.5 genoemde kapitaalreserve en deze storting ten laste te brengen van de vrije ruimte in de algemene reserve;

1.7 Uit de gevormde kapitaalreserve met ingang van 2025 gedurende 15 jaar een bedrag van € 287.000 ten te gunste brengen van de exploitatie.

1.8 De begroting 2023 en meerjarenraming 2024- 2027 te wijzigen met de 7e begrotingswijziging.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 25 mei 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge