

Raadsvoorstel

Waalre, 30 januari 2018

Vergaderdatum	: 10 april 2018
Voorstelnummer	: 2018-19
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Weth. H. Balk
Naam opsteller	: Y. Schouten
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Waalre 2018.
Grondslag raadsbesluit	: wettelijke verplichting

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van de inspraakreacties.
2. In te stemmen met de aanpassingen van de Verordening Leerlingenvervoer 2018 en de bijbehorende Memorie van toelichting.
3. Een besluit te nemen over een tegemoetkoming in de reiskosten van een leerling die leert om zelfstandig te reizen.
4. De Verordening Leerlingenvervoer 2018 vast te stellen en de huidige Verordening Leerlingenvervoer 2014 in te trekken.

Onderwerp

Verordening Leerlingenvervoer gemeente Waalre 2018

Voorstel

1. Kennis te nemen van de inspraakreacties.
2. In te stemmen met de aanpassingen van de Verordening Leerlingenvervoer 2018 en de bijbehorende Memorie van toelichting.
3. Een besluit te nemen over een tegemoetkoming in de reiskosten van een leerling die leert om zelfstandig te reizen
4. De Verordening Leerlingenvervoer 2018 vast te stellen en de huidige Verordening Leerlingenvervoer 2014 in te trekken.

Inleiding

Het recht op leerlingenvervoer is vastgelegd in de onderwijswetten WPO (Wet Primair Onderwijs), WEC (Wet op de Expertisecentra), WVO (Wet op het voortgezet Onderwijs) en de wet Passend Onderwijs. Op 27 mei 2014 heeft de gemeenteraad de huidige Verordening Leerlingenvervoer, die op 1 augustus 2014 in werking is getreden, vastgesteld. Op 12 december 2017 heeft het college de concept Verordening Leerlingenvervoer 2018 vastgesteld. De inspraakronde voor belanghebbenden liep van 20 december 2017 t/m 17 januari 2018. Er zijn geen reacties op de concept Verordening Leerlingenvervoer 2018 ontvangen. De Adviesraad Leerlingenvervoer Waalre heeft op 15 januari 2018 een reactie per mail aangeleverd, zie bijlage 4.

De wijzigingen komen voort uit praktijkervaringen uit de schooljaren 2014 t/m 2017, adviezen van de Adviesraad Leerlingenvervoer en van de interne accountantscontroles 2015 en 2016.

Opvoeden tot zelfstandigheid, ook in het vervoer

Onze visie

De gemeente Waalre streeft naar een samenleving waarin inwoners in staat zijn vanuit hun eigen kracht regie te voeren over hun eigen leven. Uitgangspunt is het stimuleren van zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid. De kanteling en maatwerk¹, zoals die in het sociaal domein plaatsvindt, wordt ook bij het leerlingenvervoer toegepast. Het CMD en Plusteam voeren gesprekken met de ouders en het kind waarbij niet het aangepast vervoer, maar de zelfstandigheid van het kind centraal staat. Er wordt gekeken naar de situatie van elke individuele leerling, binnen zijn of haar mogelijkheden en in de eigen gezinssituatie. Er wordt onderzocht of het kind zelfstandig, al dan niet onder begeleiding, zelf naar school en van school naar huis kan reizen. Dit kan met de fiets of met het openbaar vervoer zijn. De redelijkerwijs van ouders te vragen inzet komt in dit gesprek aan de orde. Indien noodzakelijk kan een medisch advies aangevraagd worden over de mate van leerbaarheid om zelfstandig te kunnen reizen. Kinderen staan niet stil in hun ontwikkeling. De oplossing van vandaag hoeft daarom niet die van morgen te zijn. Pas als blijkt dat zelfstandig(leren) reizen, al dan niet met begeleiding, niet haalbaar is, komt een kind in aanmerking voor aangepast vervoer.

1 Visiedocument Persoonlijk & dichtbij, Visie op Meedoen in de samenleving

Leertrajecten

Pilot MEE op weg voor kinderen die naar het voortgezet (speciaal) onderwijs gaan.

Is zelfstandig leren reizen leerbaar, dan kan het kind in aanmerking komen voor een leertraject onder begeleiding van MEE (MEE op weg). Samen met de ouders en het kind wordt een stappenplan op maat opgesteld. Er wordt rekening gehouden met de leeftijd van het kind, de route en verkeerservaring. Het effect dat we willen bereiken is dat kinderen zelfredzamer worden. Daar hebben zij ook op andere vlakken profijt van, zoals in hun sociale leven (zelfstandiger naar sport en vriendjes) en het geeft hen ook meer zelfvertrouwen. Op latere leeftijd kunnen zij deze vaardigheden inzetten bij het zelfstandig(er) reizen naar een opleiding, werk of dagbesteding.

Schooljaar 2017-2018 start een eerste pilot met MEE op weg voor kinderen die naar het voortgezet (speciaal) onderwijs gaan.

Pilot voor kinderen die naar het speciaal basisonderwijs gaan.

Schooljaar 2017-2018 starten de voorbereidingen voor een pilot zelfstandig leren fietsen naar De Zonnewijzer in Valkenswaard voor kinderen van groep 7 en 8.

Beoogd resultaat

De nieuwe verordening Leerlingenvervoer sluit aan bij de visie van het Sociaal Domein. We willen bereiken dat kinderen zelfredzamer worden.

Argumenten

1.1. De adviesraad Leerlingenvervoer en overige belanghebbenden van de gemeente Waalre hebben een recht op inspraak bij het vaststellen van regelgeving die hen raakt, op basis van de Inspraakverordening gemeente Waalre.

Er zijn geen reacties ingediend door overige belanghebbenden. De Adviesraad Leerlingenvervoer heeft op 15 januari 2018 per mail gereageerd.

Reactie Adviesraad Leerlingenvervoer:

1.1.1. Leerlingen in het speciaal voortgezet onderwijs worden (extra) gestimuleerd om met het openbaar vervoer te reizen.

De adviesraad zou willen pleiten voor de mogelijkheid dat ouders van leerlingen een beroep kunnen doen voor een tegemoetkoming in de reiskosten. Dit omdat speciale scholen in de regel op grotere afstand liggen en een langere reistijd hebben in vergelijking met reguliere scholen hetgeen extra hoge reiskosten met zich mee brengt. Indien begonnen wordt met een pilot rond zelfstandig reizen lijkt het de adviesraad een goed idee om te beginnen met de leerlingen uit de hogere klassen van het voortgezet onderwijs.

Advies: Uit de reacties van ouders van kinderen die gebruik maken van het leerlingenvervoer blijkt dat de eigen kosten voor het Openbaar Vervoer een extra drempel zijn om het kind te leren reizen met het OV.

Een tegemoetkoming in de reiskosten kan opgevangen worden in de begroting omdat de leerling die zelfstandig naar en van school reist geen gebruik meer maakt van het leerlingenvervoer. Gemeenten in de regio passen een tegemoetkoming in de reiskosten al toe.

1.1.2. *Belang en afweging Medisch advies*

In die situaties waarbij het CMD advies en het medisch advies (zelfs na onderling overleg) niet in overeenstemming met elkaar is zou naar mening van de adviesraad het medisch advies leidend moeten zijn.

Advies: In de praktijk is dit nog nooit voorgekomen. Bij onduidelijkheden neemt de CMD consulent altijd contact op met de medisch adviseur om tot consensus te komen. Het beste voor het kind staat hier voorop. Dit opnemen in de memorie van toelichting, Artikel 9, adviezen van deskundigen.

1.1.3. *Centrale Opstapplaats*

Mocht er besloten worden tot het invoeren van centrale opstapplaatsen vindt de adviesraad het belangrijk dat:

- er vooraf per individuele leerling wordt beoordeeld of zij gebruik kunnen maken van een centrale opstapplaats
 - dat de centrale opstapplaats ook gelegen is op een goed en veilig bereikbare locatie.
- Leerlingenvervoer van/naar het huisadres zou gehandhaafd moeten blijven voor die kinderen waarvoor een centrale opstapplaats een te grote belasting vormt.

Advies: Bij het toekennen van een vervoersvoorziening is de verordening leidend. Per aanvraag wordt getoetst op de mogelijkheden van het kind en de redelijkerwijze inzet van de ouders. Een toetsing wordt ook toegepast op de centrale opstapplaatsen. Deze aanvulling opnemen in de memorie van toelichting § 1 Algemene bepalingen, Artikel 1. Begripsomschrijving

1.1.4. *Betaling tegemoetkoming reiskosten in twee termijnen*

Het lijkt de adviesraad het meest verstandig om indien betaling tweemaal per jaar plaatsvindt deze betalingen uit te voeren bij de start van het schooljaar en halverwege het schooljaar omdat op deze momenten ook vaak de daadwerkelijke kosten door ouders gemaakt worden.

Advies: Deze termijnen toevoegen aan de memorie van toelichting, Artikel 4. Toekenning vervoersvoorziening

1.1.5. *Toepassing 4 km grens en opnemen van het vervoer naar Pius X in Bladel*

De ALLV is zeer positief over het maatwerk in de verordening met betrekking tot het hanteren van een 4km grens en het feit dat ook leerlingenvervoer naar Pius X in Bladel onder de verordening valt.

Advies: Deze regelgeving blijft gehandhaafd in de Verordening Leerlingenvervoer 2018. De 4km grens betreft kinderen die naar het speciaal basisonderwijs gaan in Valkenswaard. Geen aanpassing nodig.

1.1

.6. *Formulering van Artikel 9 – lid 2 en Artikel 14 – 1b*

Alhoewel de strekking van beide artikelen de ALLV wel duidelijk lijkt, vindt de ALLV dat de huidige manier van formuleren aanleiding zou kunnen geven tot onduidelijkheid. Wij pleiten ervoor om de formulering aan te passen.

Advies: De teksten aanpassen in de verordening.

Artikel 9 – lid 2

Deze paragraaf is niet van toepassing op leerlingen van scholen voor speciaal/voortgezet speciaal onderwijs, die op deze gecombineerde school voortgezet onderwijs volgen. Deze leerlingen vallen onder paragraaf 3.

Artikel 14 – 1b

1b een school voor speciaal/voortgezet speciaal onderwijs of een school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op leerlingen van scholen voor speciaal/voortgezet speciaal onderwijs, die op deze gecombineerde school primair onderwijs volgen. Deze leerlingen vallen onder paragraaf 2.

3.1 Leerlingen die zelfstandig leren reizen krijgen een tegemoetkoming in de reiskosten.

Een tegemoetkoming in de reiskosten neemt een drempel bij ouders weg om hun kind te stimuleren zelfstandig te leren reizen met het OV. We passen de afbouwregeling toe van een tegemoetkoming van 100% in het eerste schooljaar, 75% in het tweede schooljaar, 50% in het derde schooljaar en 25% in het vierde schooljaar.

Kanttekeningen

3.1 Leerlingen die zelfstandig kunnen reizen ontvangen geen reiskostenvergoeding van de gemeente.

Volgens de wettelijke regeling betalen ouders zelf de onkosten voor het reizen naar en van school als hun kind zelfstandig kan reizen.

Kosten en dekking

n.v.t.

Vervolgprocedure en planning

30 januari 2018	Besluitvorming College B&W na veldraadpleging
10 april	Oordeelsvormende bijeenkomst
10 april	Besluitvormende raadsvergadering
Na 10 april	Publicatie Verordening Leerlingenvervoer 2018
Schooljaar 18-19	Inwerkingtreding Verordening Leerlingenvervoer 2018

Communicatie

Na het vaststellen van de Verordening Leerlingenvervoer 2018 volgt een publicatie op www.overheid.nl , op www.waalre.nl en een vermelding in De Schakel.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

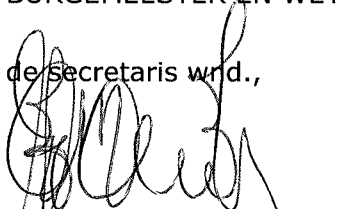
1. Verordening Leerlingenvervoer 2018
2. Memorie van Toelichting op de Verordening Leerlingenvervoer 2018
3. Overzicht aanpassingen Verordening Leerlingenvervoer 2014
4. Opmerkingen Adviesraad Leerlingenvervoer over de Verordening Leerlingenvervoer 2018

Bijlagen ter informatie

Niet van toepassing.


BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris wvd.,



H. J.F.L. Meeuwsen MBA

de burgemeester,



drs. J.W. Brenninkmeijer