

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Participatiebeleid Omgevingswet en gecombineerde lijst voor verplichte participatie en bindend adviesrecht (vaststelling)
Vergaderdatum 10 november 2021
Zaaknummer 0971182441

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met het Participatiebeleid Omgevingswet, en te bepalen dat dit in werking treedt op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt;
2. In te stemmen met de gecombineerde lijst met categorieën voor verplichte participatie en bindend advies, zoals weergegeven in bijlage 2 van het beleid, en te bepalen dat deze in werking treedt op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt;
3. Het beleid en de gecombineerde lijst te evalueren binnen één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan wel eerder indien dit noodzakelijk is gebleken.

Inleiding

Gemeente Stein bereidt zich voor op de uitvoer van de Omgevingswet.

Participatie is een belangrijk onderdeel van deze wet; de wet staat een zorgvuldig proces voor en gemeenten zijn verplicht om dit in lokaal beleid vorm te geven.

Bijgevoegd Participatiebeleid geeft aan wat wij in de gemeente Stein belangrijk vinden als het gaat om het participatieproces.

Dit Steinse Participatiebeleid is tot stand gekomen gedurende een interactief proces met stakeholders, college en raad. Het biedt een kader voor het stimuleren van participatie en toetsen van processtappen om informatie te delen. Op die manier kan een afweging worden gemaakt door het bevoegd gezag. Dit beleid zal ingaan zodra de Omgevingswet in werking treedt en zal een jaar na inwerkingtreding worden geëvalueerd.

Argumentatie

1.1 De motie Nooren verplicht gemeenten om participatiebeleid op te stellen

Participatie is een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet en om dit niet vrijblijvend te laten zijn, is 11 februari 2020 door de Eerste Kamer de motie Nooren aangenomen. In deze motie wordt de regering verzocht in het Invoeringsbesluit Omgevingswet een regeling op te nemen die ervoor zorgt dat er een plicht ontstaat voor gemeenten, provincies en waterschappen om het Participatiebeleid op te stellen waarin vastgelegd wordt hoe participatie wordt vormgegeven en welke eisen daarbij gelden en dit Participatiebeleid vast te stellen door respectieve gemeenteraad, provinciale staten en het algemene bestuur van het waterschap. Tevens wordt de regering verzocht te bevorderen dat de medeoverheden hier zo snel mogelijk mee beginnen, liefst voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit Participatiebeleid is opgesteld met de ervaring en kennis van de Steinse situatie en daarmee geeft dit beleid lokale invulling aan de genoemde motie en het rijksbeleid.



1.2 Het beleid biedt houvast voor initiatiefnemers, participanten en de gemeente als toetser en bevoegd gezag

Het beleid bevat een procedureel kader (het stappenplan in hoofdstuk 2), tools in bijlage 1 en een toetsingskader voor vergunningverleners in hoofdstuk 3 en een aanzet voor meer gebiedsgericht samenwerken in hoofdstuk 4. Het biedt duidelijkheid over de te doorlopen stappen waarin zoveel mogelijk rekening is gehouden met de integratie van de reeds bestaande processen zoals de intaketafel en vergunningverlening. Met betrekking tot gebiedsgericht werken wordt dit nog verder projectmatig uitgewerkt.

1.3 Het beleid is interactief opgesteld met input van diverse stakeholders en raadsleden

In maart en april 2021 zijn er online sessies gehouden met de raad (april) en met een diverse groep stakeholders bestaande uit ondernemers, ontwikkelaars, particulieren, DOP-vertegenwoordigers, maatschappelijke instellingen, gemeentelijke projectleiders en dorpscontactpersoon (maart). De input is verwerkt in het beleid en het concept beleid is teruggekoppeld aan deze stakeholders als afronding van hun deelname aan het proces van opstellen. Met de raad zijn we in september verder in gesprek gegaan over het totale beleid en de gecombineerde lijst van categorieën verplichte participatie en bindend adviesrecht (bijlage 2). Ook deze input is verwerkt in het beleid en vragen zijn schriftelijk beantwoord (bijlagen 3 en 4). Uit de schriftelijke ronde als reactie op de oordeelsvormende raad van 30 september zijn onderstaande zaken in de gecombineerde lijst aangepast, zie ook bijlage 2 van het participatiebeleid en het raadsbesluit over de gecombineerde lijst voor verplichte participatie en bindend adviesrecht):

- punt 8 (bedrijven): bindend advies is veranderd in 'ja': breed gedragen wens Raad
- punten 8 en 9 (bedrijven en horeca): toevoeging dat het voor wat betreft de uitbreiding gaat om: meer dan 40% van het vloeroppervlak of van de bouwmassa. breed gedragen wens Raad en suggestie in raadsinformatiebrief van 6 okt 2021;
- punt 10 (functiewijziging/herontwikkeling): is nieuw, komt tegemoet aan breed gedragen wens Raad en suggestie in raadsinformatiebrief van 6 okt 2021.

2.1 De lijst biedt duidelijkheid over de categorieën waarbij aan de voorkant het doorlopen van een participatieproces verplicht is en in welke gevallen er daarbij nog sprake is van een bindend adviesrecht van de raad.

Wij willen met dit beleid initiatiefnemers uitnodigen om in zoveel mogelijk gevallen participatie in te zetten en goed en zorgvuldig te communiceren met betrokkenen. Participatie hoeft geen enorm lang en zwaar proces te zijn maar gaat om een proces met maatwerk dat je aan de voorkant overweegt en laat afhangen van de zwaarte van je casus. We vragen van initiatiefnemers om dit vooraf goed te overdenken en tijdig hierover met de gemeente in gesprek te gaan, bijv. via de intaketafel.

Er zijn echter categorieën initiatieven die dusdanig complex zijn dat we het doorlopen van een participatieproces verplicht stellen, en mogelijk dat dit gepaard gaat met een bindend advies vanuit de raad. De categorieën zijn in bijlage 2 van het beleid benoemd en zorgvuldig afgewogen op basis van kennis en ervaring en zijn besproken met de raad. Het betreft een wijziging van de huidige werkwijze waarbij een verklaring van geen bedenkingen aan de raad wordt gevraagd.

3.1 Een nieuw beleid en nieuwe lijst vragen om tijdige evaluatie

In hoofdstuk 5 van dit beleid is aangegeven dat we een jaar na inwerkingtreding dit beleid evalueren. Dit is ook expliciet opgenomen in het raadsbesluit over de gecombineerde lijsten.



Financiële onderbouwing

Voor de realisatie van de stappen zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het beleid zal een begroting worden opgesteld die wordt geïntegreerd in het financieel overzicht van het project Omgevingswet. Hierover wordt het college en de raad periodiek geïnformeerd.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Het Participatiebeleid stimuleert een zorgvuldig communicatie- en participatieproces en actief eigenaarschap, het samenleven door verbinden en door ontmoeten (je brengt partijen samen voor een bepaald vraagstuk of adviseert om ze samen te brengen).

Indirect draagt dit bij aan Sociale vitale kernen waarin mensen samen met professionals in dialoog gaan. Hetzelfde geldt voor de twee andere doelen een duurzame leefomgeving met unieke waarden, en een bereikbare en bedrijvige gemeente.

Slotopmerking

Het gaat hier om een "verzamelraadsvoorstel" bestaande uit participatiebeleid en twee juridische besluiten op grond van de Omgevingswet, die weliswaar qua onderwerp met elkaar samenhangen, maar qua aard en status van elkaar verschillen.

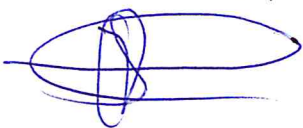
Gelet op de verschillende juridische grondslagen, is ervoor gekozen om twee aparte raadsbesluiten te maken.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Participatiebeleid Omgevingswet, 2021 (bijlage 1)
Discussiedocument gecombineerde lijst (bijlage 2)
RIB 28 september 2021 (bijlage 3)
RIB 5 oktober 2021 (bijlage 4)

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,



de Burgemeester,

