

Bijlage Analyse definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling

Regio West Brabant, portefeuillehouder M. Witte

Ingediende zienswijze:

1. De Regio West-Brabant (RWB), luidende als volgt: te verzoeken de voorgestelde wijziging van artikel 29, lid 2 inzake de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van onverwachte autonome ontwikkelingen, zonder daarbij deze verhoging voor een zienswijze procedure voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten, niet door te voeren
2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Artikel 29, lid 2 wordt geschrapt. In de nieuwe nota Verbonden Partijen is een passage opgenomen dat de verbonden Partijen een beperkte algemene reserve mogen opnemen.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

De minister heeft ons in de correspondentie over de gewijzigde Wgr op een verkeerd been gezet: later is duidelijk geworden dat het door het amendement Bromet niet meer volstaat als in de GR staat dat zij geen (burger-)participatie organiseert. In lijn met wat een aantal andere regelingen opneemt stellen we voor:

- a. Inwoners van de deelnemers en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
- b. In afwijking van het eerste lid kan het strategisch beraad besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

De door de gemeente ingediende zienswijze is overgenomen. Alhoewel richting de RWB geen zienswijze is ingediende omtrent de termijnen waarop de P&C producten moeten worden ingediend bij de gemeente, toch wel een opmerking hierover. In de eerste versie van de gewijzigde regeling was de RWB heel concreet met het noemen van de termijnen en kwamen de genoemde termijnen overeen met hetgeen hierover is opgenomen in de nieuwe nota verbonden partijen. De gestelde datums in de definitieve gewijzigde regeling zijn nu verwijderd en er wordt verwezen naar de wettelijke termijnen en de datums die zijn verbonden in de nota Verbonden Partijen. De datums zijn:

Indienen kaderbrief	voor 1 februari
indienen begroting	voor 1 april
Indienen jaarrekening	voor 15 april

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Er wordt een mogelijkheid geschapen om bij beleidsvoorstellen met ingrijpende gevolgen een participatietraject vorm te geven.

De toevoeging van deze passage sluit aan bij onze ingediende zienswijze om burgerparticipatie een plaats te geven in de nieuwe regeling.

Het voorstel is om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Regio West-Brabant

Veiligheidsregio Midden- en West Brabant, portefeuillehouder M. Witte

Ingediende zienswijze:

1. De Veiligheidsregio, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen. Daarnaast wordt verzocht een artikel op

te nemen ten aanzien van het indienen van de Kaderbrief en daarbij de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen

2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Het opnemen van de datum in de nota Verbonden Partijen of een verwijzing naar de datum in die nota is niet passend, omdat de nota Verbonden partijen niet voor alle gemeenten die onder de regeling vallen geldt.

Het opnemen van de wettelijke (uiterste) datum is niet nodig omdat de wettelijke termijn ook zonder opname in de regeling gelden. De veiligheidsregio heeft er daarom voor gekozen om de datum achterwege te laten.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Artikel 11 is hiertoe aangepast en wel als volgt:

1. Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's betrokken;
2. Het Dagelijks Bestuur geeft in geval van participatie als bedoeld in het eerste lid toepassing aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Het Algemeen Bestuur kan besluiten om ten aanzien van (andere) specifieke (voorgenomen) besluiten de ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen.
4. De ontwerpen van te nemen besluiten worden ter inzage gelegd en hiervan wordt kennisgegeven in het Blad gemeenschappelijke regelingen. 5. Na het nemen van een besluit wordt toepassing gegeven aan artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht.

De veiligheidsregio wil in 2024 samen met de gemeenten er over nadenken hoe we daar verder invulling aan kunnen geven. Uiteraard kunnen burgers via de reguliere inspraakprocedures bij de gemeenten ook input leveren aan de vertegenwoordigers van gemeenten in het algemeen bestuur.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Aansluiting bij de nota Verbonden Partijen die in West-Brabant is opgesteld is niet mogelijk, gelet op het feit dat ook gemeenten in Midden-Brabant zijn aangesloten bij deze regeling. De wettelijke termijnen voor indienen van de P&C producten worden niet specifiek benoemd, maar volgen logischerwijze uit de geldende wetgeving.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

De toevoeging van deze passage sluit aan bij onze ingediende zienswijze om burgerparticipatie een plaats te geven in de nieuwe regeling.

Het voorstel is om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio.

Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord, portefeuillehouder A. van Rooij

Ingediende zienswijze:

1. De RAV, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen. Daarnaast wordt verzocht een artikel op te nemen ten aanzien van het indienen van de Kaderbrief en daarbij de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen
2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Deze voorgestelde aanpassing is niet doorgevoerd, aangezien de Nota Verbonden Partijen slechts de gemeenten van de regio West-Brabant betreft. In de toelichting op de GR RAV is opgenomen dat de wettelijke termijnen worden aangehouden boven de voorwaarden in de Nota Verbonden Partijen, omdat de Nota Verbonden Partijen slechts de gemeenten van de regio West-Brabant betreft, en niet de gemeenten van Midden-Brabant en Brabant-Noord.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Het Dagelijks Bestuur van de RAV heeft in haar vergadering van 3 april besloten om dit advies niet over te nemen, gezien de taak en de wijze van financiering van de GR RAV, waarbij zeggenschap over beleid en financiering is belegd bij respectievelijk de minister van VWS en de zorgverzekeraars.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Aansluiting bij de nota Verbonden Partijen die in West-Brabant is opgesteld is niet mogelijk, gelet op het feit dat ook gemeenten in Midden-Brabant en Noord-Brabant zijn aangesloten bij deze regeling. De wettelijke termijnen worden gevolgd.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

De zienswijze is niet overgenomen, echter de RAV voert landelijk beleid uit, de gemeentelijke beleidsvrijheid is zeer beperkt en burgerparticipatie op dat gebied is op lokaal niveau niet aan de orde.

Het voorstel is om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord.

Openbare Gezondheidszorg West-Brabant, portefeuillehouder A. van Rooij

Ingediende zienswijze:

1. De GGD, luidende als volgt: conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen
2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

In de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling is de termijn voor het indienen van de ontwerp-begroting gesteld op 1 april.

Voor de jaarrekening wordt de termijn van 30 april gehanteerd, conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

In artikel 12 van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling zijn bepalingen opgenomen in het kader van de inwonerparticipatie. Dit artikel luidt nu als volgt:

1. Inspraakmogelijkheden voor inwoners wordt via de raden van de gemeenten ingevuld.
2. Inwoners kunnen daarnaast participeren in klantenpanels.
3. De GGD West-Brabant werkt zoveel mogelijk outreachend en samen mét de inwoners.
4. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar toegankelijk.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Onze zienswijze wordt ten dele overgenomen. De termijn van 15 april voor het indienen van de jaarrekening wordt niet overgenomen. Aansluiting wordt gezocht bij de wettelijke termijnen daarvoor.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

De toevoeging van deze passage sluit aan bij onze ingediende zienswijze om burgerparticipatie een plaats te geven in de nieuwe regeling.

Het voorstel is om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de GGD.

Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, portefeuillehouder M. Witte

Ingediende zienswijze:

1. OMWB, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen
2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

De Nota verbonden partijen wordt vastgesteld door de 16 gemeenten in West-Brabant. Naast deze gemeenten nemen nog 10 organisaties deel aan de OMWB. De Nota verbonden partijen is daarom niet (automatisch) van toepassing op de OMWB. Wij nemen daarom in onze GR geen bepalingen op die verwijzen naar de Nota verbonden partijen of termijnen die daarin worden afgesproken. Deze nota en de termijnen gelden immers niet voor de OMWB.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Over hoe de tekst van een participatieartikel zou kunnen luiden dat recht doet aan de situatie bij de OMWB is in een overleg met de drie diensten in Brabant, de wetgevingsjuristen van de provincie en een Wgr deskundige uitvoerig besproken.

Het tekstvoorstel voor een nieuw participatie artikel luidt als volgt:

1. Ingezetenen van de deelnemers en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden of staten van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Aansluiting bij de nota Verbonden Partijen die in West-Brabant is opgesteld is niet mogelijk, gelet op het feit dat ook gemeenten in Midden-Brabant zijn aangesloten bij deze regeling. de wettelijke termijnen worden gevolgd

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

De toevoeging van deze passage sluit aan bij onze ingediende zienswijze om burgerparticipatie een plaats te geven in de nieuwe regeling.

Het voorstel is om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Nazorg gesloten Stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen, portefeuillehouder T. Mertens

Ingediende zienswijze:

1. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Artikel 8 (Participatie) wordt gewijzigd en komt te luiden:

Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen via reguliere procedures bij de colleges en de raden van de gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid in het kader van deze regeling.

Standpunt:

Onze zienswijze is overgenomen en voorgesteld wordt om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Nazorg Gesloten Stortplaatsen

WAVA/MidZuid, portefeuillehouder M. Hofkens en H. de Jongh

Ingediende zienswijze:

1. WAVA/MidZuid, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen
2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Wij begrijpen de gewenste data voor het aanleveren van stukken volgens de geactualiseerde concept Nota Verbonden Partijen. Een geactualiseerde definitieve Nota Verbonden Partijen is op dit moment nog niet vastgesteld. Met de in de GR WAVA 2024 genoemde termijnen wordt voldaan aan de wettelijke termijnen van de Wgr. Wij zullen er uiteraard ten alle tijden naar streven de stukken aan te leveren volgens de gewenste data benoemd in de concept Nota Verbonden Partijen. Kijkend naar de volledige P&C cyclus en de zienswijzetermijnen die daaraan gekoppeld zijn, zal voldoen aan de gewenste data vanuit de concept Nota Verbonden Partijen echter niet altijd realiseerbaar zijn. Dat hebben wij als zienswijze ook zodanig gecommuniceerd richting de initiatiefnemers van de herijkte Nota Verbonden Partijen.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Wij onderkennen de wens tot het opnemen van een duidelijkere vorm van burgerparticipatie in de GR WAVA 2024. Om deze reden hebben we artikel 17 van de GR WAVA 2024 uitgebreid.

Het artikel luidt nu als volgt: Burgerparticipatie vindt plaats via inspraak in cliëntenraden sociaal domein bij de deelnemende gemeenten. Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen daarnaast via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Onze zienswijze wordt niet overgenomen, gelet op het feit dat het naar voren halen van de deadline voor aanlevering van de stukken soms niet haalbaar zal zijn. Uiteraard wordt wel vastgehouden aan de wettelijke termijnen.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

De toevoeging van deze passage sluit aan bij onze ingediende zienswijze om burgerparticipatie een plaats te geven in de nieuwe regeling.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van WAVA/MidZuid.

Regionaal Bureau Leren, portefeuillehouder A. van Rooij

Ingediende zienswijze:

1. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

De gewijzigde gemeenschappelijke is beperkt tot het doorvoeren van enkele wettelijk noodzakelijke wijzigingen. Het Regionaal Bureau Leren verkeert momenteel in een proces van doorontwikkeling. Inhoudelijke wijzigingen worden in dit proces meegenomen en op een later moment in een nieuwe regeling verwerkt en aan de deelnemende gemeenten ter besluitvorming aangeboden.

Standpunt:

Gelet op het proces van doorontwikkeling is het voorstel om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het regionaal Bureau Leren

Centrum Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg, portefeuillehouder A. van Rooij

Ingediende zienswijze:

1. CJG, luidende als volgt: conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen
2. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

De termijnen worden overgenomen.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Er wordt een nieuw artikel toegevoegd aan de regeling, namelijk artikel 14, luidende als volgt:

De gemeenschappelijke regeling heeft het karakter van een uitvoeringsgerichte organisatie. Participatie van ingezetenen van deelnemende gemeenten bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid loopt via de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Standpunt:

Ten aanzien van de termijnen van het aanleveren van de P&C producten

Onze zienswijze is overgenomen.

Ten aanzien van het opnemen van burgerparticipatie:

Onze zienswijze wordt niet overgenomen. Het CJG is een uitvoeringsorganisatie en participatie van inwoners ten aanzien van het beleid van het CJG is een verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten. Het gebruikte argument is steekhoudend.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het Centrum Jeugd en Gezin.

Beschermd Wonen regio Breda, portefeuillehouder A. van Rooij

Ingediende zienswijze:

1. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Artikel 8, lid 4 van de regeling wordt aangevuld en wel als volgt:

d. het bevorderen van de afstemming en samenwerking tussen gemeenten, zorgverzekeraars, de aanbieders Beschermd Wonen en de cliëntenorganisaties

Standpunt:

De toevoeging van deze passage sluit aan bij onze ingediende zienswijze om burgerparticipatie een plaats te geven in de nieuwe regeling.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van Beschermd Wonen.

Geweld in Afhankelijkheidsrelaties en het meldpunt Crisiszorg, portefeuillehouder A. van Rooij

Ingediende zienswijze:

1. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling

Reactie vanuit de Verbonden Partij:

Er zijn verschillende vormen van gemeenschappelijke regelingen. De gemeenschappelijke regeling GIA is een centrumregeling (artikel 8, vierde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen).

Op een centrumregeling is de verplichting ten aanzien van burgerparticipatie niet van toepassing. Deze verplichting is namelijk alleen van toepassing op gemeenschappelijke regelingen die de vorm hebben van een openbaar lichaam, een gemeenschappelijk orgaan of een bedrijfsvoerings-organisatie (artikel 10, zevende lid, jo. artikel 10, tweede lid, jo. artikel 8, eerste, tweede en derde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen). Een centrumregeling is gebaseerd op mandaat waarbij de deelnemende gemeenten verantwoordelijk blijven. Burgerparticipatie dient daarom in de deelnemende gemeenten zelf plaats te vinden. Om deze reden wordt er geen artikel over burgerparticipatie in de gemeenschappelijke regeling opgenomen.

Standpunt:

Omdat het hier een centrumregeling is en er sprake is van een uitvoeringsorganisatie, zal burgerparticipatie plaats moeten vinden in de deelnemende gemeenten zelf. Dit argument is steekhoudend.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de definitief gewijzigde gemeenschappelijke regeling van Geweld in Afhankelijkheidsrelaties.