

Raadsvoorstel

Aan : Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering : 19 december 2013
Agendanummer : 08
Datum burgemeester : 13 november 2013
besluit
Onderwerp : Verlenging cameratoezicht bedrijventerrein Dombosch I en II

0. Samenvatting

Sinds 2006 vindt er naast de surveillance van een beveiligd cameratoezicht plaats op het bedrijventerrein Dombosch I en II. Aangezien het cameratoezicht al een aantal jaren plaatsvindt, is het nodig een verslag op te maken of het cameratoezicht voldoende effectief en doeltreffend is. De raad besluit aan de hand van de uitkomsten van het verslag of het cameratoezicht gehandhaafd moet blijven.

Bijgaand ontvangt u ingevolge artikel 3 van de Verordening cameratoezicht Geertruidenberg het verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de plaatsing van camera's op het bedrijventerrein Dombosch I en II met het voorstel het cameratoezicht te verlengen met vijf jaar.

1. Aanleiding

Op grond van artikel 151c van de Gemeentewet en de Verordening cameratoezicht Geertruidenberg vindt er sinds 2006 cameratoezicht plaats op het bedrijventerrein Dombosch I en II. De burgemeester heeft na overleg met de gemeenteraad op 30 januari 2006 besloten om het bedrijventerrein Dombosch I en II aan te wijzen als gebied waar cameratoezicht plaatsvindt. Uit cijfers van de politie en de veiligheidsanalyse bleek namelijk dat op het bedrijventerrein structureel een divers aantal misdrijven werd gepleegd. Deze misdrijven zijn als groep aangemerkt als een ernstige verstoring van de openbare orde en veiligheid. Om verdere aantasting van de openbare orde te beperken danwel te voorkomen heeft de burgemeester besloten om het bedrijventerrein onder cameratoezicht te plaatsen. Nu het cameratoezicht al een aantal jaren operationeel is, wordt teruggekeken of het cameratoezicht voldoende effectief en doeltreffend is geweest. Is dit het geval, dan kan de raad besluiten tot verlenging van het cameratoezicht. De burgemeester heeft een voortgangsverslag van het cameratoezicht opgemaakt. De politie, de BIZ, de VOG en Alert Security hebben hiervoor input aangeleverd.

2. Motivering

Op het bedrijventerrein Dombosch I en II vindt sinds 2006 cameratoezicht plaats. Verdeeld over het bedrijventerrein zijn op zeven strategische punten camera-eilanden geplaatst, elk bestaande uit drie camera's. Met cameratoezicht worden meerdere doelen nagestreefd. Naast het verhogen van het gevoel van veiligheid richt het toezicht zich ook op het voorkomen van geweldplegingen, vandalisme en ander hinderlijk gedrag. Daarnaast kan de politie in geval van (dreigende) ordeverstoringen meekijken en de camera's actief besturen. Omdat de beelden worden opgenomen kunnen deze gebruikt worden voor opsporing en strafvervolgning.

Wettelijke grondslag publiek cameratoezicht

Camera's die namens een burgemeester geplaatst worden, vallen onder publiek cameratoezicht. Deze vorm van cameratoezicht is wettelijk geregeld in artikel 151c van de Gemeentewet en wordt in bijna een kwart van de Nederlandse gemeenten ingezet als

aanvullend middel op het politietoezicht op straat.¹ Onder publiek cameratoezicht wordt verstaan het cameratoezicht door de overheid, waarbij het waarborgen van de openbare orde in de openbare ruimte het voornaamste doel is. Het voorkomen van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust maakt onderdeel uit van dit hoofddoel. Het cameratoezicht heeft primair een signalerende functie. De camera ziet meer dan het blote oog kan waarnemen. De politie en andere hulpdiensten (bv brandweer bij grote calamiteit) kunnen met die informatie op straat worden aangestuurd. Naast dit hoofddoel mag gemeentelijk cameratoezicht ook bijvangst opleveren. Zo biedt de wet de mogelijkheid om de opgenomen beelden onder bepaalde voorwaarden op te slaan en te gebruiken voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten zoals vandalisme en fietsendiefstal.

Voortgangsverslag cameratoezicht Dombosch

Cameratoezicht is een maatregel die subsidiair en proportioneel moet worden ingezet. Na verloop van tijd moet een beslissing worden genomen over het voortzetten van cameratoezicht. Daarvoor dient ingevolge artikel 3 van de Verordening cameratoezicht Geertruidenberg door de burgemeester aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de plaatsing van camera's te worden overlegd. In de bijlage treft u dit verslag aan. De gemeenteraad kan als het nodig is en rekening houdend met de uitkomsten in het verslag, besluiten tot verlenging van het cameratoezicht.

Nadat de gemeenteraad besluit tot verlenging van het cameratoezicht op Dombosch stelt de burgemeester, na overleg met de Officier van Justitie, de periode vast waarin in het belang van de handhaving van de openbare orde daadwerkelijk gebruik van de camera's plaatsvindt en de met de camera's gemaakte beelden in elk geval rechtstreeks worden bekeken.²

De effectiviteit en doeltreffendheid van het cameratoezicht op Dombosch

Het plaatsen van camera's heeft vooral een preventieve werking. Om zo volledig mogelijk te meten, worden effectmetingen die betrekking hebben op preventieve projecten opgesplitst in twee categorieën; objectieve en subjectieve veiligheid. De objectieve veiligheid wordt gemeten door vergelijking van de criminaliteitscijfers van vóór en na het invoeren van cameratoezicht. Bij subjectieve veiligheid gaat het om de meting van het veiligheidsgevoel van de ondernemers. Voor de meting van de subjectieve veiligheid is de Verenigde Ondernemers Geertruidenberg (de VOG) benaderd.

Objectieve veiligheid:

Voor het invoeren van het cameratoezicht op Dombosch is een voormeting gehouden. De criminaliteitscijfers over de jaren 2000 tot en met 2004 zijn in beeld gebracht. Omdat het om een eerste meting ging om cameratoezicht al dan niet in te zetten en de meting na enige jaren voor vergelijking gebruikt zou worden als nulmeting, is bewust gekozen de cijfers voor een periode van vijf jaar in beeld te brengen. Om te meten of er nu sprake is van een toe- of afname van criminaliteit op Dombosch zijn de cijfers over de jaren 2011, 2012 en 2013 bij de politie opgevraagd. De politie heeft de cijfers over 2011, 2012 en grotendeels over 2013 aangeleverd (1 januari 2013 tot 1 oktober 2013). De criminaliteitscijfers van 1 oktober 2013 tot en met 31 december 2013 zijn nog niet bekend.

Uit de vergelijking van de criminaliteitscijfers voor het invoeren van cameratoezicht en nu blijkt dat op diefstallen uit voertuigen in 2013 na, de gepleegde strafbare feiten op Dombosch zijn afgenomen of ongeveer gelijk zijn gebleven. Vanaf 2003 zit er bij sommige strafbare feiten een stabiliteit in. Het aantal gepleegde diefstallen uit bedrijven is met meer dan 50 procent gedaald. Van 51 gepleegde diefstallen in 2003 en 49 in 2004 naar 14 diefstallen in 2011, 17 in 2012 en 21 in 2013. Geconcludeerd wordt dat sinds de invoering van het cameratoezicht het aantal strafbare feiten is afgenomen of ongeveer gelijk is gebleven. Met uitzondering van het aantal diefstallen uit voertuigen in 2013 is geen sprake van stijging van het aantal strafbare feiten op Dombosch. Er is in 2013 een lichte stijging van 4 diefstallen uit voertuigen op jaarbasis geconstateerd.

Subjectieve veiligheid:

Voor de invoering van het cameratoezicht is aan de VOG gevraagd hoe zij de veiligheid op Dombosch ervaren. De VOG gaf destijds aan dat het veiligheidsgevoel bij de ondernemers

¹ Handreiking cameratoezicht, mei 2009, Centrum Criminaliteitspreventie Veilheid (CCV)

² Artikel 151c, tweede lid van de Gemeentewet

beduidend laag was. Er werden wekelijks inbraken gepleegd en dit droeg niet bij aan het veiligheidsgevoel van de ondernemers.

Op 29 oktober 2013 is opnieuw aan de VOG gevraagd hoe zij de veiligheid op het bedrijventerrein ervaren. Hieruit blijkt dat door het cameratoezicht het veiligheidsgevoel is toegenomen. De ondernemers voelen zich aanzienlijk veiliger dan voorheen op het bedrijventerrein. Zij schrijven dit toe aan de preventieve werking van het cameratoezicht.

Doeltreffendheid:

Op basis van het oorspronkelijke doel van het cameratoezicht op Dombosch kan worden bepaald of het cameratoezicht doeltreffend is. Met het cameratoezicht streeft de gemeente op Dombosch de volgende doelen na. Naast het verhogen van het gevoel van veiligheid richt het cameratoezicht zich in het bijzonder op het voorkomen en terugdringen van criminaliteit (zoals inbraken in bedrijven en auto's, vestiging hennepkwekerijen), vandalisme, overlast en dergelijke. Zoals hiervoor reeds aangegeven, is het aantal gepleegde strafbare feiten op Dombosch afgenomen of gelijk gebleven. Op het aantal diefstallen uit voertuigen in 2013 na is er geen stijging van het aantal gepleegde strafbare feiten sinds de invoering van het cameratoezicht op Dombosch.

Ook voelen ondernemers zich volgens de VOG in vergelijking met 2005, voor de invoering van het cameratoezicht, een stuk veiliger op Dombosch. Geconcludeerd wordt dat het cameratoezicht doeltreffend is gebleken. Het doel dat voor de invoering van het cameratoezicht werd gesteld, is behaald.

Vervolg

Cameratoezicht op Dombosch heeft in de afgelopen jaren bijgedragen aan de verbetering van de veiligheid op Dombosch. Uit zowel de criminaliteitscijfers (objectieve veiligheid) als uit het gevoel van de ondernemers (subjectieve veiligheid) blijkt dat er sprake is van afname of stabiliteit. Het cameratoezicht heeft grote preventieve werking.

Indien besloten wordt om het cameratoezicht niet te continueren en de camera's te verwijderen, neemt met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid de criminaliteit toe hetgeen zijn weerslag heeft op de aantasting van de openbare orde. De aangegeven resultaten in het bijgevoegd voortgangsverslag wijzen uit dat cameratoezicht als aanvullende maatregel op het fysieke bewakingstoezicht op Dombosch nog steeds noodzakelijk is.

Vanwege deze noodzakelijkheid wordt de gemeenteraad geadviseerd het cameratoezicht op grond van artikel 3, tweede lid van de Verordening cameratoezicht Geertruidenberg te verlengen met vijf jaar.

Pilot met de Verbond van Verzekeraars

Alert Security is momenteel aan het onderzoeken of het (technisch) uitvoerbaar is om het camerasysteem op Dombosch te koppelen aan de database van het Verbond van Verzekeraars. Het Verbond van Verzekeraars is hier erg positief over evenals de politie. Door deze koppeling zullen alle gestolen auto's gesignaleerd worden die op Dombosch geparkeerd staan of rijden.

Met deze gegevens kan de politie aan de slag.

Indien uit het onderzoek van Alert Security blijkt dat het koppelen van het systeem uitvoerbaar is en alle betrokken partijen akkoord gaan (BIZ/Politie/Gemeente) zal na de verlenging van het cameratoezicht op Dombosch een pilot opgestart worden met het Verbond van Verzekeraars.

3. Financiële consequentie(s)/risico('s)

- Niet van toepassing voor de gemeente.

De camera's op Dombosch zijn aangeschaft door de BIZ. De ondernemers op Dombosch hebben hieraan meebetaald. De BIZ heeft de camerabeveiliging op Dombosch in 2012 geheel laten vernieuwen. Naast nieuwe, geavanceerde camera's op strategische locaties, is speciale kentekenherkenningssoftware geïnstalleerd die het mogelijk maakt om scherpe beelden vast te leggen alsmede kentekens van voertuigen te registreren. De gehele techniek achter de camera's, computers, beeldschermen en beeldtransport is opgewaardeerd. En ook is de surveillance door het particulier beveiligingsbedrijf op het BIZ gebied geoptimaliseerd zodat deze volledig complementair is aan de elektronische beveiliging. De BIZ en de ondernemers

hebben dus in 2012 een grote investering gedaan. Indien u besluit om het cameratoezicht op Dombosch niet te verlengen zal dit een financiële consequenties hebben voor de BIZ.

4. Juridische consequentie(s)/risico('s)

Voor de totstandkoming van dit raadsvoorstel is de Inspraakverordening toegepast. Het Voortgangsverslag, het raadsvoorstel en het ontwerpbesluit tot verlenging van het cameratoezicht op Dombosch heeft vier weken ter inzage gelegen (van 15 november tot en met 13 december 2013). Naast deze inzagelegging hebben alle bij het cameratoezicht betrokken partners op 14 november 2013 het raadsvoorstel en het voortgangsverslag ontvangen. De volgende partijen zijn betrokken bij het cameratoezicht op Dombosch:

- Politieteam Dongemond
- Officier van Justitie
- De Verenigde Ondernemers Geertruidenberg
- Stichting Bedrijfs Investerings Zone Dombosch
- Alert Security (Particulier beveiligingsbedrijf)

5. Communicatie

Indien de gemeenteraad conform het advies besluit tot verlenging van het cameratoezicht op het bedrijventerrein Dombosch I en II wordt dit besluit bekendgemaakt in de "De Langstraat". Daarnaast krijgen de hierboven genoemde betrokken partijen het besluit toegestuurd.

6. Bijlagen

1. Verslag : Voortgangsverslag cameratoezicht Dombosch

7. Voorstel

Geadviseerd wordt:

1. Het cameratoezicht op het bedrijventerrein Dombosch I en II op grond van artikel 3, tweede lid van de Verordening cameratoezicht Geertruidenberg te verlengen met vijf jaar.
2. Het besluit tot verlenging van het cameratoezicht op het bedrijventerrein Dombosch I en II bekend te maken in de "Langstraat".

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

J.S. de Regt

drs. W. van Hees

Nummer **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

gelezen het voorstel van de burgemeester van Geertruidenberg;
13 november 2013

gelet op ;
Artikel 151c van de Gemeentewet en artikel 3 van de Verordening cameratoezicht
Geertruidenberg

gezien ;
Het voortgangsverslag cameratoezicht Dombosch

overwegende ;
dat de ondernemers zich aanzienlijk veiliger voelen door het cameratoezicht op Dombosch;

dat uit het voortgangsverslag is gebleken dat het cameratoezicht op Dombosch doeltreffend en effectief is omdat het doel dat voor de invoering van het cameratoezicht werd gesteld, is behaald;

dat het aantal strafbare feiten op Dombosch is afgenomen (op de lichte stijging van diefstallen uit voertuigen in 2013 na) of ongeveer gelijk gebleven sinds de invoering van het cameratoezicht en dat de gedachte is dat het cameratoezicht met de daarbij horende maatregelen (bewakingssurveillance en borden cameratoezicht bij de ingangen van het bedrijventerrein) hierop van invloed zijn geweest;

dat de aangegeven resultaten in het voortgangsverslag erop wijzen uit dat cameratoezicht als aanvullende maatregel op het fysieke bewakingstoezicht op Dombosch nog steeds noodzakelijk is.

besluit:

De raad besluit:

1. Het cameratoezicht op het bedrijventerrein Dombosch I en II op grond van artikel 3, tweede lid van de Verordening cameratoezicht Geertruidenberg te verlengen met vijf jaar.
2. Het besluit tot verlenging van het cameratoezicht op het bedrijventerrein Dombosch I en II bekend te maken in de "Langstraat".

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 19 december 2013,

De raad van Geertruidenberg,
de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

drs. W. van Hees