

**Vergunningverlening Toezicht en
Handhaving**

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

Windpark Goyerbrug B.V.

T.a.v. de heer [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

**Omgevingsvergunning
UV19016.**

Op 12 januari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van 4 windturbines in lijnopstelling nabij de Goyerbrug ten zuiden van het Amsterdam-Rijnkanaal (windpark Goyerbrug). Deze aanvraag hebben wij geregistreerd onder nummer 213113.

Besluit

Gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht hebben wij besloten de gevraagde vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

Bouwen	realiseren van 4 windturbines in lijnopstelling
Planologisch strijdig gebruik	realiseren en in werking hebben van 4 windturbines in lijnopstelling en het gebruik van de woningen aan de Zuwedijk 6 en Beusichemseweg 146 te Schalkwijk als molenaarswoning
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	realiseren en in werking hebben van 4 windturbines in lijnopstelling

De volgende onderdelen maken deel uit van deze vergunning:

1. Procedure
2. Overwegingen
3. Voorschriften
4. Aandachtspunten

Gewaarmerkte stukken

De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:

Activiteit bouwen:

- Publiceerbaar aanvraagformulier met nummer 3909645 met de activiteiten 'bouwen', 'weg aanleggen of veranderen', 'werk of werkzaamheden uitvoeren', 'omgevingsvergunning beperkte milieutoets' en 'oprichting' d.d. 12 januari 2019;

- Toelichting omgevingsvergunning Windpark Goyerbrug in Houten, Onderdeel bouwen en Beperkte Milieutoets met kenmerk R068362ab.18AKCNR.jwi versie 11_001 van LBP|SIGHT d.d. 29 juli 2022 (verder genoemd OBM) inclusief bijlagen.

Activiteit planologisch strijdig gebruik

- Publiceerbaar aanvraagformulier 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' met referentiecode 'behorend bij aanvraagnummer: 3909645' d.d. 12 februari 2019;
- Windpark Goyerbrug, Gemeente Houten, Ruimtelijke onderbouwing met kenmerk R068362ab.189Y8XR.jwi versie 25_001 van LBP|SIGHT d.d. 29 juli 2022 (verder genoemd 'Ruimtelijke Onderbouwing') inclusief bijlagen;
- Ontheffing Wet Natuurbescherming van GS van de provincie Utrecht d.d. 14 december 2018;
- Begrenzing plangebied met aanduiding bedrijfswoningen;
- UUM Smartland expert opinion 'Landschappelijke inpassing van het Windpark Goyerbrug te Houten' d.d. 27 augustus 2019;
- Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022 van Pondera.

Activiteit omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

- Publiceerbaar aanvraagformulier met nummer 3909645 met de activiteiten 'bouwen', 'weg aanleggen of veranderen', 'werk of werkzaamheden uitvoeren', 'omgevingsvergunning beperkte milieutoets' en 'oprichting' d.d. 12 januari 2019;
- Toelichting omgevingsvergunning Windpark Goyerbrug in Houten, Onderdeel bouwen en Beperkte Milieutoets met kenmerk R068362ab.18AKCNR.jwi versie 11_001 van LBP|SIGHT d.d. 29 juli 2022 (verder genoemd OBM) inclusief bijlagen;
- Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022 van Pondera

Houten, 20 december 2022

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders

de secretaris,

de burgemeester,

Rechtsmiddelen

Beroep aantekenen tegen dit besluit

Bent u het niet eens met het besluit in deze brief? Dan kunt u daartegen beroep indienen. Dit moet u doen binnen 6 weken. Deze termijn start de dag na de publicatie van dit besluit.

U dient uw beroepschrift in bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Postadres: postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor het digitaal indienen van beroepschriften verwijzen wij naar de website van de Raad van State.

In het beroepschrift staat in elk geval:

- uw naam en adres;
- de datum en uw handtekening;
- het kenmerk en de verzenddatum van het besluit of een kopie van dit besluit;
- de gronden van het beroep.

Inwerkingtreding vergunning en voorlopige voorziening

Deze vergunning treedt in werking de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Om te voorkomen dat zich in de tussentijd onomkeerbare gevolgen voordoen, kunt u gedurende de beroepsprocedure verzoeken het besluit van het bestuursorgaan te schorsen.

U kunt een verzoek om voorlopige voorziening tegelijk met het beroepschrift indienen. Vermeldt u dan wel duidelijk dat u beide doet. U kunt een verzoek om voorlopige voorziening ook later in de procedure indienen. Voor het indienen van een voorlopige voorziening betaalt u hetzelfde bedrag aan griffierecht dat u ook in de hoofdzaak heeft betaald.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van 6 weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. U dient in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Leeswijzer

Dit besluit bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Procedure
2. Overwegingen, opgedeeld in;
 - 2.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk
 - 2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening / Afwijking bestemmingsplan
 - 2.3 Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM)
3. Voorschriften, opgedeeld in;
 - 3.1 Bouwen
 - 3.2 Gebruik (ruimtelijke ordening)
 - 3.3 Milieu (OBM)
4. Aandachtspunten.

1. Procedure

Voorgeschiedenis

Op 11 januari 2019 heeft de initiatiefnemer een vergunningsaanvraag ingediend voor de realisatie van Windpark Goyerbrug. Na het doorlopen van de uitgebreide voorbereidings-procedure is de vergunning verleend en ter inzage gelegd op 24 oktober 2019. Hierna hebben procedures gediend ten behoeve van ingestelde beroepen en hoger beroepen.

Op 28 juli 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) de verleende vergunning voor Windpark Goyerbrug vernietigd. De vernietiging is terug te voeren op het zogenoemde Nevele-arrest. In de uitspraak van 30 juni 2021 van de Afdeling inzake windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding is namelijk eerder geoordeeld dat de algemene normen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling) voor (onder andere) windturbinegeluid, slagschaduw en externe veiligheid buiten toepassing moeten worden gelaten omdat daaraan geen plan-MER ten grondslag ligt. Voor het gebruik van algemene normen dient er eerst een plan-MER gemaakt te worden op nationaal niveau.

Gelet op deze uitspraken kan de ruimtelijke aanvaardbaarheid van planologische besluiten voor windturbineparken op dit moment niet meer onderbouwd worden met een verwijzing naar die windturbinenormen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Wel kan het bevoegd gezag voor een concreet project eigen normen stellen, ter vervanging van de normstelling uit het Activiteitenbesluit en de -regeling. Daarbij geldt dat deze normen moeten worden voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering.

Om Windpark Goyerbrug te realiseren moet derhalve opnieuw een vergunning verleend worden, waarbij niet meer verwezen wordt naar de normen uit het Activiteitenbesluit, maar waarvoor normen door de gemeente Houten worden vastgesteld, die zijn voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering.

Communicatie

Omwonenden en de gemeenteraad van Houten zijn in een vroeg stadium bij de ontwikkeling van Windpark Goyerbrug betrokken. In de Ruimtelijke Onderbouwing wordt in paragraaf 5.2.4 een kort overzicht gegeven van de communicatie die heeft plaatsgevonden.

Naast de activiteiten van Windpark Goyerbrug heeft de gemeente Houten vanaf 2018 ook diverse communicatie- en participatieactiviteiten gedaan. Naast de formele inspraakmomenten zoals Ronde Tafel Gesprekken bij de gemeenteraad en de zienswijzeprocedure gaat het om: diverse brieven, e-mails, nieuwsberichten, krantenberichten, (keukentafel)gesprekken, drie-partijengesprekken, inwonersbijeenkomsten, spreekuren en thema-avonden.

Naar aanleiding van de nieuwe vergunningprocedure is de gemeente een nieuw communicatie-traject gestart. Er heeft in april 2022 een extra raadsdebat over de ontwikkeling van het windpark plaatsgevonden en er hebben spreekuren plaatsgevonden. Hiervoor zijn publicaties verschenen in Houtens Nieuws, Wijks Nieuws en Culemborgs Nieuws. Ook zijn er e-mails verstuurd aan circa 175 personen die zich hebben aangemeld voor de mailinglijst over Windpark Goyerbrug. Daarnaast wordt de gemeentelijke website actueel gehouden met informatie en ontwikkelingen. Ook rond de besluitvorming over dit (ontwerp)besluit voert de gemeente diverse communicatie-acties uit, waaronder e-mails aan de mailinglijst, krantenpublicaties en een informatieavond.

Procedure

De besluitvorming heeft plaatsgevonden volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Crisis- en herstelwet

Deze aanvraag betreft een project als bedoeld in het eerste lid van artikel 9e van de Elektriciteitswet, waardoor op grond van artikel 1.1, eerste lid, onder a in samenhang met categorie 1.2 van bijlage I van de Crisis- en herstelwet, de Crisis- en herstelwet van toepassing is. Dit brengt onder meer met zich mee dat:

- De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, na afloop van de beroepstermijn, een termijn van 6 maanden heeft voor het doen van een uitspraak op een beroep;
- Dat het beroepschrift meteen de gronden van beroep moet bevatten (het indienen van een pro-forma beroepschrift is niet mogelijk).

Publicatie aanvraag

De aanvraag is op 16 januari 2019 gepubliceerd in 't Groentje. De ontvangen aanvullingen van 13 mei 2022 zijn gepubliceerd op 15 juni 2022. Op respectievelijk 9 juni 2022 en 29 juli 2022, zijn door de initiatiefnemer diverse aanpassingen op deze stukken ingediend.

Bevoegd gezag

Windpark Goyerbrug valt met een vermogen van minimaal 14,4 MW en maximaal 22,8 MW onder de Elektriciteitswet 1998. Op basis van artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 is Gedeputeerde Staten van de provincie formeel het bevoegd gezag voor besluiten op de omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten kunnen hiervan afzien als dit geen versnelling geeft ten opzichte van gemeentelijk handelen. Bij brief van 10 oktober 2018 heeft Gedeputeerde Staten van de Provincie Utrecht bepaald dat zij onder verwijzing naar artikel 9f, zesde lid, onder a van de Elektriciteitswet, afziet van toepassing van de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking van de benodigde besluiten ten behoeve van de realisatie van het Windpark Goyerbrug en afziet van het uitoefenen van haar (exclusieve) bevoegdheid voor de omgevingsvergunning. Daarmee zijn wij het bevoegd gezag om de aanvraag te behandelen.

Volledigheid aanvraag

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op volledigheid.

In onze brief van 11 februari 2019 hebben wij gevraagd de aanvraag binnen 4 weken aan te vullen.

Op 12 februari 2019 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Gelet op artikel 8:41a van de Wet milieubeheer geldt voor deze aanvraag als indieningsvereiste dat gelijktijdig met het indienen van deze aanvraag een milieumelding wordt ingediend. Op 12 januari 2019 hebben wij deze melding ontvangen en is aan deze verplichting voldaan.

Op 24 oktober 2019 is op deze aanvraag beslist. De Afdeling heeft op 28 juli 2021 de verleende vergunning vernietigd. Door deze vernietiging moeten we opnieuw op deze aanvraag beslissen. Op 22 maart 2022 is de aanvrager geïnformeerd over het voortzetten van de vergunningprocedure en daarbij gevraagd om aanvullende gegevens aan te leveren.

Op 13 mei 2022 is de aanvraag met geactualiseerde stukken aangevuld. Op respectievelijk 9 juni 2022 en 29 juli 2022, zijn door de initiatiefnemer diverse aanpassingen op deze stukken ingediend.

De aangevulde aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen daarvan op de fysieke leefomgeving.

Intrekking onderdeel 'Oprichting, Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)'

Per brief van 25 maart 2019 heeft aanvrager het onderdeel 'Oprichting, Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)', zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo ingetrokken, omdat voor deze aanvraag artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo van toepassing is; 'het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving'. De zogenaamde omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Daarnaast is door aanvrager op 11 januari 2019 een zogenoemde melding Activiteitenbesluit gedaan.

Inkoopstation vergunningvrij

Het oprichten van het in bijlage 13c van het Aanvraagdocument Bouwen en OBM Windpark Goyerbrug opgenomen inkoopstation voldoet aan het gestelde in Bijlage II, artikel 2, derde lid onder 18, onder a van het Besluit Omgevingsrecht. Daarom hebt u voor de bouw van dit bouwwerk geen vergunning nodig en laten wij dit onderdeel van de aanvraag verder buiten beschouwing.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht (Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 17 mei 2018 heeft de Minister van Defensie een verklaring van geen bezwaar afgegeven voor het aspect radar. Het bouwplan voldoet aan de rekenregels voor de radarverstoring.

Op 22 september 2022 hebben wij van de gemeenteraad een ontwerp verklaring van geen bedenkingen ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het ruimtelijk beleid geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Op 20 december 2022 hebben wij van de gemeenteraad een definitieve verklaring van geen bedenkingen ontvangen, waaruit blijkt dat er gelet op het ruimtelijk beleid geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

2. Overwegingen

Aan deze vergunning liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Bouwbesluit 2012

Wij hebben uw aanvraag aan dit besluit getoetst. U hebt aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag, met uitzondering van de voorschriften in hoofdstuk 3, hier aan voldoet.

Bouwverordening

Wij hebben uw aanvraag aan deze verordening getoetst. U hebt aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag, met uitzondering van de voorschriften in hoofdstuk 3 hier aan voldoet.

Welstandsnota 2011

Uit deze nota vloeit voort dat wij uw aanvraag niet preventief aan redelijke eisen van welstand hoeven te toetsen. De reden hiervoor is dat binnen Houten welstandtoezicht enkel nog geldt voor de excessen. Dit is gesteld in de excessenregeling van de Welstandsnota 2011. In deze regeling wordt een windturbine niet aangemerkt als een exces.

Bestemmingsplan 'Eiland van Schalkwijk'

De betreffende percelen zijn gelegen in het gebied waarop het bestemmingsplan 'Eiland van Schalkwijk' van toepassing is. Ter plaatse van de 4 windturbines geldt de bestemming 'Agrarisch'. Tussen de turbines waar kabels en leidingen en/of (tijdelijke) wegen/ opstelplaatsen voor kranen worden aangelegd is ook de bestemming 'Verkeer – Wegverkeer' van toepassing. De 'overdraai' van de windturbines 3 en 4 bevindt zich gedeeltelijk boven de bestemming 'Natuur'.

Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde Landschap 2', 'Waarde Landschap 4', 'Waarde Archeologie 1', 'Waarde Archeologie 2' en 'Waarde Archeologie 3' van toepassing. Het realiseren van een windpark met 4 windturbines in lijnopstelling met een ashoogte van minimaal 145 meter en maximaal 166 meter en de bijbehorende infrastructuur en de twee molenaarswoningen past niet binnen de geldende bestemmingen.

Onderzocht is of het mogelijk is om medewerking te verlenen aan uw bouwplan door af te wijken van de bestemmingsplanregels. Zie het onderzoek onder "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening / Afwijking bestemmingsplan".

2.2. Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening / afwijking bestemmingsplan

Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het realiseren van een windpark met vier windturbines in lijnopstelling en de aanleg van alle bijbehorende voorzieningen zoals (tijdelijke) wegen/opstelplaatsen voor kranen, sloten en open water en een inkoopstation. Tevens ziet de aanvraag op het bestemmen van de twee bestaande woningen aan de Zuwedijk 6 en de Beusichemseweg 146 te Schalkwijk als bedrijfswoning bij het windpark (hierna: molenaarswoning). Het windpark wordt gerealiseerd langs het Amsterdam-Rijnkanaal ter hoogte van de Goyerbrug. De lengte van de opstelling is circa 1.600 meter en ligt circa 105 tot 125 meter van de zuidelijke oevergrens van het Amsterdam-Rijnkanaal.

Over het definitieve type windturbine dat uiteindelijk wordt gerealiseerd is nog geen beslissing genomen. Het gaat in ieder geval om vier dezelfde windturbines met de volgende kenmerken:

- een ashoogte van minimaal 145 meter en maximaal 166 meter;
- een rotordiameter van maximaal 150 meter;
- het totale vermogen van het windpark wordt maximaal 22,8 MW;
- met een maximale tiphoogte van 241 meter.

Vigerend bestemmingsplan

De betreffende percelen zijn gelegen in het gebied waarop het bestemmingsplan 'Eiland van Schalkwijk' van toepassing is, dat bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 30 augustus 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:2325) onherroepelijk is geworden.

Ter plaatse van de 4 windturbines en de molenaarswoningen geldt de bestemming 'Agrarisch'. Tussen de turbines waar kabels en leidingen en/of (tijdelijke) wegen/ opstelplaatsen voor kranen worden aangelegd is ook de bestemming 'Verkeer – Wegverkeer' van toepassing. De 'overdraai' van de windturbines 3 en 4 bevindt zich gedeeltelijk boven de bestemming 'Natuur'. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde Landschap 2', 'Waarde Landschap 4', 'Waarde Archeologie 1', 'Waarde Archeologie 2' en 'Waarde Archeologie 3' (deels) van toepassing.

Overzicht van de van toepassing zijn de bestemmingen ter plaatse van de windturbines en de bijbehorende verhardingen, sloten en open water:

- De Windturbine 1 inclusief de verhardingen en compenserend open water hebben de bestemmingen 'Verkeer – Wegverkeer' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 3' en 'Waarde Landschap 2'.
- De Windturbine 2 inclusief de verhardingen en compenserende wadi hebben de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 1', 'Waarde Archeologie 2' en 'Waarde Landschap 4'.
- De Windturbine 3 inclusief de verhardingen, nieuwe sloot en open water hebben de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 1', 'Waarde Archeologie 2', 'Waarde Archeologie 3' en 'Waarde Landschap 4'.
- De Windturbine 4 inclusief de verhardingen, nieuwe sloot en open water hebben de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 2' en 'Waarde Landschap 4'.
- De Molenaarswoning aan de Zuwedijk 6 te Schalkwijk heeft de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 2' en 'Waarde Landschap 4'.
- De Molenaarswoning aan de Beusichemseweg 146 te Schalkwijk heeft de enkelbestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde Archeologie 3' en 'Waarde Landschap 4'.

Het realiseren van vier windturbines met een ashoogte van minimaal 145 meter en maximaal 166 meter, de bijbehorende infrastructuur en de twee molenaarswoningen past *niet* binnen de geldende bestemmingen. De activiteiten 'Weg aanleggen of veranderen' en 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' zijn niet als afzonderlijke activiteit van toepassing omdat deze al onderdeel uitmaken van de activiteit 'Afwijken van het bestemmingsplan'. In dit besluit wordt met deze activiteit afwijking verleend van het geldende bestemmingplan voor het oprichten van een windpark inclusief alle daarbij behorende voorzieningen zoals (tijdelijke) wegen/ opstelplaatsen voor kranen, sloten en open water.

In het bestemmingsplan is geen afwijkmogelijkheid opgenomen die het realiseren van een windpark mogelijk maakt.

Toe te passen procedure

Door toepassing te geven aan artikel 2.12, lid 1, onder a, het gestelde onder 3, Wabo (uitgebreide procedure) kan medewerking worden verleend aan de benodigde afwijking van het bestemmingsplan. Voorwaarde is dat het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Daarover is het volgende overwogen.

Op 29 juli 2022 is de aanvraag aangevuld met een geactualiseerde ruimtelijke onderbouwing.

Kenmerk:

R068362ab.189Y8XR.jwi, versie 25_001 van LBP|SIGHT d.d. 29 juli 2022, hierna: de ruimtelijke onderbouwing.

In de verschillende onderzoeken die ten grondslag liggen aan dit besluit zijn de volgende negen verschillende potentiële turbintypes onderzocht, die aan de eerdere genoemde kenmerken voldoen:

Tabel 2.1

Mogelijke turbintypen binnen de genoemde bandbreedte

Type	Vermogen	Ashoogte	Rotordiameter
Nordex 131	3,9 MW	145 meter	131 meter
Nordex 149	4,0 - 4,5 MW	164 meter	149 meter
Nordex 149	5,7 MW	155 meter	149 meter
Senvion 3.7M140	3,7 MW	160 meter	140 meter
Senvion 4.2M148	4,2 MW	165 meter	148 meter
Vestas 136	3,6 MW	149 meter	136 meter
Vestas 150	4,0 - 4,2 MW	166 meter	150 meter
Vestas 150	5,6 MW	155 meter	150 meter
Vestas 150	5,6 MW	166 meter	150 meter

Zie blz.6 van bijlage 10a bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing' (Aanvraag omgevingsvergunning - Onderzoek geluid en slagschaduw).

2.2.1. Ruimtelijke onderbouwing

Rijksbeleid

In de Klimaatwet is vastgelegd met hoeveel procent Nederland de CO₂-uitstoot moet terugdringen:

- 49% minder CO₂-uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990;
- 95% minder CO₂-uitstoot in 2050 ten opzichte van 1990.

Om het doel voor 2030 te halen, hebben overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties een Klimaatakkoord gesloten. In het Klimaatakkoord is de afspraak gemaakt dat in 2030 70% van alle elektriciteit uit hernieuwbare bronnen komt. Dat gebeurt met windturbines op zee, op land en met zonnepanelen op daken en in zonneparken. Voor energie op land (wind en zon) is de afspraak gemaakt dat de opbrengst uit deze bronnen groeit naar 35 miljard kWh. Bij duurzame energieopwekking op land heeft de regio een grote rol. Elke regio heeft de ruimte zelf te bepalen hoe zij de doelen haalt om meer duurzame energie op te wekken. Er zijn dertig regio's benoemd die elk een Regionale Energie Strategie (RES) maken. Gemeente Houten maakt deel uit van de RES-regio U16. Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Houten ingestemd met de Regionale Energiestrategie U16 1.0. Daarin is afgesproken dat de regio U16 1,8 TWh duurzame energie opwekt

in 2030. De bijdrage van de gemeente Houten daaraan bestaat uit Windpark Houten (bestaand), het nieuwe Windpark Goyerbrug, 100 ha zonnenvelden en grote zonnedaken. Windpark Goyerbrug draagt daarmee bij aan de afspraken uit het Klimaatakkoord.

In het energierapport (Ministerie van EL&I, Energierapport 2011) heeft het rijk vastgelegd te willen investeren in duurzame energie. Dit heeft onder andere geresulteerd in de doelstelling om in 2020 minstens 6.000 MW aan windenergie op land gerealiseerd te hebben.

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een windpark met een indicatief vermogen van maximaal 22,8 MW. Het plan ligt niet in een gebied dat is aangemerkt voor Grootschalige Windenergie in de Structuurvisie Wind op Land. Om de doelstelling van 6.000 MW te halen, is vastgelegd dat de provincie Utrecht buiten de grootschalige gebieden voor 65,5 MW aan windenergie moet ontwikkelen. Windpark Goyerbrug staat sinds eind 2014 op de lijst van de Monitor Wind op Land en in de versie van 2020 is het windpark opgenomen als plan dat in procedure is. Daarmee draagt het plan bij aan het behalen van de doelstelling genoemd in de Structuurvisie Wind op Land.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Barro is een aantal projecten opgenomen, die van rijksbelang zijn. Het Barro bepaalt onder meer dat bestemmingsplannen de doorvaart voor schepen niet mogen belemmeren als in het plan zich een vrijwaringzone van een rijksvaarweg bevindt. Verder staat eveneens in dit besluit dat bestemmingsplannen binnen reserveringsgebieden geen plannen mogen bevatten die uitbreidingen van het spoor belemmeren. Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het Barro is aangewezen. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de Ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. De Ladder is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Windparken als voorzieningen voor het opwekken van energie vallen niet onder de definitie van stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing op deze aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Hierdoor past het initiatief in het rijksbeleid voor duurzame energie.

Provinciaal beleid

De provincie Utrecht heeft in 2016 een Energieagenda opgesteld. In de Energieagenda is beschreven welke acties de provincie onderneemt om een bijdrage te leveren aan de doelstelling om in 2020 ten minste 65,5 MW aan windvermogen te hebben opgesteld. Samen met energiebesparing in de gebouwde omgeving, het bieden van ontwikkelruimte voor geothermie en zonnenvelden en de financiering van energieprojecten is de doelstelling om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Voor het aspect windenergie betekent deze doelstelling dat het opgesteld vermogen aan windenergie in de provincie ongeveer verdubbeld moet worden.

In het Programmaplan Energietransitie 2020-2025 is geschetst hoe de provincie Utrecht de energietransitie gaat aanpakken, zodat de doelen van het klimaatakkoord (in 2030 49% minder CO₂ uitstoot ten opzichte van 1990 en in 2050 95% minder CO₂ uitstoot) behaald kunnen worden. De Provincie heeft de ambitie uitgesproken om uiterlijk in 2040 energieneutraal te zijn. Binnen de programmapijler 'grootschalige elektriciteitsopwekking' is benoemd dat voor de invulling een belangrijke rol is weggelegd voor de RES. Uit de toetsing blijkt dat Windpark Goyerbrug in overeenstemming is met de doelen uit de RES, en dus ook met het Programmaplan Energietransitie.

In 2021 is de Omgevingsvisie vastgesteld door de Provincie Utrecht. In de Omgevingsvisie worden de integrale langere termijnambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vastgelegd. De Provincie geeft aan dat voor het behalen van de afspraken uit het nationale klimaatakkoord voor 2030 het toepassen van technologieën die nu voor handen zijn belangrijk zijn.

Het plangebied van Windpark Goyerbrug ligt in het gebied 'Ruimte voor windenergie- en zonnevelden onder voorwaarden'. Binnen dit gebied geeft de provincie ruimte voor een regionale en lokale afweging.

Windpark Goyerbrug is voorzien nabij belangrijke structuren in het landschap (o.a. het Amsterdam-Rijnkanaal). Het windpark wordt zo goed mogelijk ingepast in het landschap, waarmee wordt geborgd dat de kernkwaliteiten van het landschap niet aantast worden. Indien de initiatiefnemer beslist om de activiteiten te beëindigen, dan wordt gehoor gegeven aan de opruimplicht die geldt wanneer de activiteit beëindigd wordt. Met deze maatregelen past de ontwikkeling van Windpark Goyerbrug in de Omgevingsvisie van de Provincie Utrecht.

In 2021 is de Interim Omgevingsverordening vastgesteld door de Provincie Utrecht. De Interim Omgevingsverordening stelt eisen aan bestemmingsplannen en andere planologische besluiten in Utrecht. In de Interim Omgevingsverordening vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit de Omgevingsvisie in regels die van toepassing zijn op bestemmingsplannen. De verordening is daarbij een uitvoeringsinstrument om die provinciale belangen veilig te stellen.

In de provinciale interim Omgevingsverordening zijn de volgende instructieregels opgenomen:

Artikel	Instructieregel (globale omschrijving)	Aanvraag Goyerbrug
2.10	Bestemmingen en regels moeten rekening houden met risico's binnen overstroombaar gebied.	In en rond het windpark verblijven niet permanent mensen. Daarnaast is de locatie vanaf een toegangsweg goed te bereiken, waardoor bereikbaarheid en zelfredzaamheid bij calamiteiten verzekerd is. Hiermee voldoet het initiatief aan artikel 2.10.
3.11	In bestemmingsplannen met een belang voor de matig kwetsbare strategische drinkwater-voorraad, moet rekening gehouden worden met de grondwaterkwaliteit.	De bouw en het in gebruik hebben van het windturbinepark betreft een gebruik van de grond waarbij geen vervuiling van het grondwater te verwachten valt. Gondels zijn uitgerust met een lekbak die eventuele lekkende olie opvangt. Hiermee voldoet het initiatief aan artikel 3.11.
5.4	realisatie van windturbines van 3 MW of meer is toestaan, mits de windturbines in een in de omgeving passende combinatie van meerdere windturbines worden opgesteld en voorzien wordt in een opruimplicht na beëindiging van de activiteit.	Windpark Goyerbrug betreft een combinatie van 4 windturbines met een vermogen van meer dan 3 MW. De turbines worden geplaatst in een lijnopstelling langs het Amsterdam-Rijnkanaal. Aan deze vergunning is een voorschrift verbonden met een opruim-verplichting na beëindiging van de bedrijfsmatige activiteiten van het windpark. Hiermee voldoet het initiatief aan artikel 5.4.
6.3	Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die aangewezen zijn als Natuur Netwerk Nederland, mogen geen activiteiten toestaan die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten.	Uit paragraaf 4.7 van de Ruimtelijke Onderbouwing blijkt dat Windpark Goyerbrug niet zorgt voor een significante aantasting van de kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland. De provincie heeft op 14 december 2018 een ontheffing verleend in kader van de Wet natuurbescherming ten behoeve van het plan Windpark Goyerbrug. Hiermee voldoet het initiatief aan artikel 6.3.

7.9	Bestemmingsplannen betrekking hebbend op gebied aangemerkt als landschap moeten regels bevatten ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten, zoals genoemd in bijlage 15 van de verordening.	Paragraaf 2.2.2 van de Ruimtelijke Onderbouwing gaat in op de impact van het Windpark Goyerbrug op de kernkwaliteiten. Daarnaast is op verzoek van de gemeente door UUM Smartland een expert opinion uitgevoerd op de landschappelijke inpassing van Windpark Goyerbrug. De algemene conclusie is dat het open rivierenlandschap de turbines kunnen dragen. De turbines zullen goed zichtbaar zijn in het landschap, maar dit is geen belemmering voor het plaatsen. De maat en hoogte van de beoogde turbines past op deze plek bij de maat en schaal van de grote landschapseenheden in het rivierenlandschap. Hiermee voldoet het initiatief aan artikel 7.9.
-----	---	--

Tabel 2.2: Instructieregels provinciale interim Omgevingsverordening.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Houten heeft sinds 2010 (Milieubeleidsplan) de ambitie om in 2040 klimaat- en energieneutraal te zijn. In het Energieplan 2020-2025 is deze ambitie opnieuw bevestigd. En voor 2025 is als tussendoel geformuleerd om 20% van het energieverbruik lokaal duurzaam op te wekken. Daarvoor is inzet op verschillende fronten nodig: een tweede windpark, zonnenvelden, zonnedaken en woningisolatie. Windpark Goyerbrug levert met ongeveer 9% van de totale energievraag van Houten (peiljaar: 2019) een (relatief) forse bijdrage aan deze doelstelling.

Structuurvisie Eiland van Schalkwijk

Op 22 december 2011 heeft de gemeente Houten de Structuurvisie Eiland van Schalkwijk vastgesteld. Met deze structuurvisie legt de gemeente de koers op hoofdlijnen vast voor ontwikkeling van het Eiland van Schalkwijk, waarbij:

- landbouw en recreatie de belangrijkste dragers zijn voor de economische ontwikkeling;
- de leefbaarheid in de kernen (vitaliteit) verder zal worden versterkt;
- de essentiële (landschappelijke en ecologische) kwaliteiten worden behouden en versterkt (open en groen);
- ruimte wordt geboden aan water, waarbij een goed functionerend watersysteem bijdraagt aan economische en ecologische ontwikkeling;
- duurzame ontwikkeling het uitgangspunt is.

De ambitie van de gemeente voor het Eiland van Schalkwijk is duurzame ontwikkeling. Daarbij worden vooral de effecten op 'People, Planet en Profit' beoordeeld. Belangrijke doelstellingen daarbinnen zijn:

- het behouden van waardevolle landschappen en ruimtelijke kwaliteiten;
- de luchtkwaliteit verbeteren door het verminderen van de emissies van CO₂ en fijnstof;
- energetisch zelfvoorzienend worden door onder andere de productie van duurzame energie;
- het verminderen van energieverbruik en het consumeren van duurzame energie.

De structuurvisie zegt het volgende over de kansen voor windturbines:

"Het streven is om op termijn geen fossiele brandstoffen meer te gebruiken en alternatieve energie te gebruiken. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan:

- productie van energiegewassen (indien passend in daarvoor geschikte gebieden);
- productie van biogas (vee, kippen);
- productie van duurzame energie: windturbines, landbouw, water."

en

“In het deelgebied Oeverwal is de zone langs het Amsterdam-Rijnkanaal zoekgebied voor windenergie. Daar kunnen windturbines worden geplaatst. Dit ondersteunt om met het Eiland een duurzame bijdrage te leveren aan de energieconsumptie in Houten en omgeving.”

De locatie van het voorgenomen windpark nabij de Goyerbrug is in de structuurvisie aangewezen als de ‘Gronden ten noorden van Schalkwijk en Tull en ’t Waal’. In deze gebieden is ruimte voor de productie van duurzame energie, waarbij specifiek windenergie is benoemd. Langs het Amsterdam-Rijnkanaal kunnen windturbines worden geplaatst. De locatie bij Goyerbrug is aangewezen als zoeklocatie voor windturbines. Dit ondersteunt de ambitie om met het eiland een duurzame bijdrage te leveren aan de energieconsumptie in Houten en omgeving.

De onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van een windpark, waarvan de locatie specifiek opgenomen is in de structuurvisie. Met het opnemen van de locatie in de structuurvisie geeft de gemeente aan positief te staan tegenover de ontwikkeling van het windpark. De ontwikkeling is in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

Locatiekeuze en Landschap

Door hun afmetingen hebben windturbines een impact op het landschap en de beleving ervan. In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is vastgelegd dat het Rijk de systeemverantwoordelijkheid heeft voor het landschap. Het Rijk geeft hier uitvoering aan samen met de provincies, die ook verantwoordelijk zijn. Bij de invulling van het belang van de landschappen wordt de provincie ondersteund door het Rijk. In het provinciale beleid is aangegeven hoe de provincie invulling geeft aan het belang van de landschappen en welke kernkwaliteiten er voor de Utrechtse Landschappen gelden.

Hiervoor is reeds aangegeven wat er in het provinciale en gemeentelijke beleid is opgenomen over de locatiekeuze voor windparken en dat de locatie van windpark Goyerbrug in overeenstemming is met dit beleid.

Beeld

Naarmate een opstelling een regelmatig beeld sorteert, wordt deze positiever gewaardeerd. De (regelmatige) geometrie van de opstelling speelt daarbij een wezenlijke rol, maar ook de herkenbaarheid daarvan in het veld (door de waarnemer). Opstellingen met gelijke onderlinge afstanden in de lijn en tussen de lijnen hebben over het algemeen een regelmatig beeld dan opstellingen waarbij (grote) afwijkingen aanwezig zijn tussen deze afstanden. (Waarneembare) eenduidigheid in het type turbine heeft ook invloed op de regelmatigheid van het beeld.

De onderlinge afstand tussen de windturbines is nagenoeg gelijk en er is dan ook sprake van een regelmatig beeld. Het windpark is vanaf verschillende standpunten als samenhangend geheel herkenbaar. Het toerental van de windturbines is ook medebepalend voor het beeld. Windturbines met een kleinere rotor draaien sneller dan turbines met een grotere rotor. Een lager toerental geeft een rustiger beeld dan een hoger toerental. Windpark Goyerbrug heeft, vanwege de grote rotoren, een laag toerental en geeft daarmee een rustiger beeld in vergelijking met omliggende windturbines.

Aansluiting op de landschappelijke structuur

Naarmate een opstelling beter aansluit bij bestaande landschappelijke structuren wordt dit positiever beoordeeld dan wanneer een opstelling daar minder goed bij aansluit. Deze structuren bestaan onder meer uit de voorkomende vormen van landgebruik zoals industriegebieden, de begrenzingen van open ruimten en de in de omgeving aanwezige infrastructurele lijnen. Samenhang daarmee wordt in algemene zin positief beoordeeld.

De vier nieuwe windturbines worden evenwijdig langs het Amsterdam-Rijnkanaal geplaatst en maken hierdoor onderdeel uit van de aanwezige infrastructuurlijn. De windturbines vormen een nadrukkelijke

begrenzing van het Eiland van Schalkwijk. Het windpark sluit daarmee aan op de landschappelijke structuur.

Op verzoek van de gemeenteraad is door UUM Smartland een expert opinion 'Landschappelijke inpassing van het Windpark Goyerbrug te Houten' d.d. 27 augustus 2019) uitgebracht. In deze expert opinion wordt ingegaan op de relatie tussen hoogte en de maat van de turbines in relatie tot de landschappelijke inpassing en wordt de impact beschouwd op drie landschappelijk niveaus: micro, meso en macro. De algemene conclusie is dat het open rivierenlandschap de turbines kunnen dragen. De turbines zullen goed zichtbaar zijn in het landschap, maar dit is geen belemmering voor het plaatsen. De maat en hoogte van de beoogde turbines past op deze plek bij de maat en schaal van de grote landschapseenheden in het rivierenlandschap.

Plaatsing van de windturbines tast de kernkwaliteiten van het landschap niet aan

In paragraaf 2.2.2 van de 'Ruimtelijke Onderbouwing' is onderbouwd waarom de plaatsing van de windturbines niet zal afdoen aan de kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen. In het bijzonder is aangegeven waarom voor het landschap Rivierengebied, deelgebied Schalkwijk en deelgebied Kromme Rijn geen sprake is van een aantasting.

Unesco – Hollandse Waterlinie

In 2021 werd de Nieuwe Hollandse Waterlinie toegevoegd aan de bestaande Werelderfgoedsite Stelling van Amsterdam, die al sinds 1996 op de Werelderfgoedlijst stond. De nieuwe naam van de site is Hollandse Waterlinies. Naast de ring van verdedigingswerken rond de stad Amsterdam strekt de site zich uit van het IJsselmeer bij Muiden tot de monding van de Biesbosch bij Werkendam. Het omvat ook drie kleinere onderdelen: Fort Werk IV, het Inundatiekanaal van Tiel en Fort Pannerden bij de Duitse grens.

Het plangebied van Windpark Goyerbrug ligt niet binnen gebieden aangewezen als werelderfgoed.

Conclusie

Windpark Goyerbrug wordt gerealiseerd in een gebied dat in de Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening aangewezen is voor de ontwikkeling van windenergie. Het windpark ligt in het zoekgebied van de gemeente Houten (Structuurvisie Eiland van Schalkwijk). De windturbines hebben een effect op het landschap omdat ze zichtbaar zijn. Door de plaatsing van de windturbines worden de kernkwaliteiten en karakteristieken van het landschap, zoals deze zijn opgenomen in de Interim Omgevingsverordening, niet aangetast. Daarnaast worden de vier windturbines van het Windpark Goyerbrug in een lijnopstelling langs het Amsterdam-Rijnkanaal geplaatst waarmee de grens van het gebied 'Schalkwijk' en Kromme Rijn' geaccentueerd wordt. Daardoor is de grens vanuit de omgeving nog beter herkenbaar. Het windpark sluit aan op de aanwezige landschappelijke structuur en tast de kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen niet aan. Verder ligt het plangebied van Windpark Goyerbrug niet binnen gebieden aangewezen als werelderfgoed.

Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. In artikel 5.16 van de Wm is vastgelegd dat voor een plan dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen uitgebreid luchtkwaliteit onderzoek uitgevoerd hoeft te worden en het plan doorgang kan vinden. Het Besluit NIBM en de Regeling NIBM bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project wel of niet als 'in betekenende mate' moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen, juridisch gezien, zonder toetsing aan de grenswaarden voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

De windturbines hebben geen emissies. Ook leiden de windturbines niet tot een substantiële toename

van verkeer. De verkeersaantrekkende werking van het plan is nagenoeg nihil. Het plan draagt daarom niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Daarnaast is het effect van de windturbine op de concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen positief. Wanneer bij gelijkblijvende vraag het aandeel windenergie toeneemt ten opzichte van fossiele energie, dan heeft dat namelijk een positief effect op de luchtkwaliteit in het algemeen. Op <https://www.milieucentraal.nl/klimaat-en-aarde/energiebronnen/windenergie/> staat vermeld dat de terugverdientijd van windturbines tussen de 3 en 6 maanden ligt.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Windpark Goyerbrug levert juist positieve effecten op voor het aspect luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid heeft Pondera, in opdracht van de gemeente Houten, een gespecialiseerd advies gegeven over de normstelling en voorschriften voor Windpark Goyerbrug. Dit advies is als gewaarmerkt stuk bij dit besluit gevoegd: Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022.

Het advies concludeert dat de in de m.e.r.-aankomstnotitie aangevraagde norm voor externe veiligheid van de windturbines aanvaardbaar is. Deze norm betreft: PR10-5 voor beperkt kwetsbare objecten en PR10-6 voor kwetsbare objecten.

Deze norm wordt algemeen toegepast als grenswaarde voor activiteiten waarbij externe veiligheid een rol speelt. Het risico voor externe veiligheid ligt voor Windpark Goyerbrug aanzienlijk lager dan andere algemeen aanvaarde maatschappelijke risico's die dezelfde norm gebruiken, zoals bijvoorbeeld tankstations en bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan.

Hieruit kan worden geconstateerd dat het toepassen van een norm voor externe veiligheid van PR10-5 en PR10-6 voor de windturbines van windpark Goyerbrug een maatschappelijk geaccepteerd risico oplevert. Deze waarden worden daarom geschikt geacht als norm.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid heeft Pondera, in opdracht van de gemeente Houten, een gespecialiseerd advies gegeven over de normstelling en voorschriften voor Windpark Goyerbrug. Cumulatie van geluid is hierin meegenomen. Dit advies is als gewaarmerkt stuk bij dit besluit gevoegd: Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022.

Het advies concludeert dat een geluidnorm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight, zoals opgenomen in de aankomstnotitie, recht doet aan de bescherming van de omgeving enerzijds en het belang van het opwekken van duurzame elektriciteit met windturbines anderzijds. Het hanteren van een geluidnorm van 47 dB Lden zorgt voor een reductie van gemiddeld 2,3 ernstig gehinderden tegen 6,1% extra opbrengstverlies (t.o.v. geen geluidnorm).

Een geluidnorm van 46 dB Lden (t.o.v. een geluidnorm van 47 dB Lden) zorgt voor een aanvullende reductie van het aantal gehinderden van 0,8 (totaal aantal ernstig gehinderden 2,2) tegen 5,8 % extra opbrengstverlies (totaal opbrengstverlies 11,9%). Een geluidnorm van 45 dB Lden (t.o.v. een geluidnorm van 47 dB Lden) zorgt voor een aanvullende reductie van het aantal gehinderden van 1,4 (totaal aantal ernstig gehinderden 1,6) tegen 11,4% extra opbrengstverlies (totaal opbrengstverlies 17,5%). Deze opbrengstverliezen dienen daarnaast nog te worden aangevuld met de andere verliezen (stilstand voor slagschaduw, vleermuizen etc).

De opbrengstverliezen van een strengere norm dan 47 dB Lden en 41 dB Lnight lijken daarmee niet in verhouding te staan met de milieuwinst (minder ernstig gehinderden). Hieruit kan worden geconstateerd dat het toepassen van een geluidsnorm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight voor woningen derden, recht doet aan de bescherming van de omgeving enerzijds en het belang van het opwekken van duurzame elektriciteit met windturbines anderzijds. Deze waarden worden daarom geschikt geacht als norm.

Het advies concludeert ook dat het aan te bevelen is om afwijkende geluidsnormen op te stellen voor de molenaarswoningen aan de Zuwedijk 6 en Beusichemseweg 146 te Schalkwijk. Deze specifieke geluidsnorm mag hoger zijn dan bij woningen van derden, gezien de betrokkenheid die de eigenaren en bewoners kennen bij het windpark. Het stellen van een norm voor de molenaarswoningen borgt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat door het vastleggen van de maximale geluidbelasting. Voor de molenaarswoning gelegen aan de Zuwedijk 6 wordt een norm gesteld van 53 dB Lden en 46 dB Lnight. Voor de molenaarswoning gelegen aan de Beusichemseweg 146 wordt een norm gesteld van 51 dB Lden en 45 dB Lnight. Deze waarden worden geschikt geacht als norm, gezien de betrokkenheid van de eigenaren bij Windpark Goyerbrug.

In kader van het Nevele-arrest moeten algemene normen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, voor (onder andere) windturbinegeluid, buiten toepassing worden gelaten. In bijlage 4 van de Activiteitenregeling staat de methodiek omschreven om de geluidsbelasting in de omgeving ten gevolge van windturbines en windturbineparken te bepalen. Binnen de totstandkoming van dit besluit is geoordeeld dat deze methodiek de beste manier is om op eenduidige, transparante en controleerbare wijze deze geluidsbelasting vast te stellen. Derhalve wordt in dit besluit niet verwezen naar de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, maar wel naar bijlage 4 van de Activiteitenregeling waar deze methodiek is omschreven.

Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang om de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem in kaart te brengen. Er moet worden gezien of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van eventueel aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden).

De gronden waarop de windturbines worden gerealiseerd worden agrarisch gebruikt. Daarom wordt aangenomen dat de algemene bodemkwaliteit binnen het plangebied geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling. Vanuit de functie van windturbines worden geen eisen gesteld aan de kwaliteit van de bodem, omdat er geen personen verblijven. Voor moderne windturbines geldt dat er geen sprake is van potentieel bodembedreigende activiteiten. Bij aan- of afvoer van grond wordt aan het Besluit bodemkwaliteit voldaan. Windpark Goyerbrug werkt middels een gesloten grondbalans. Bij het realiseren van de windturbines wordt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Tegenwoordig hebben windturbines vaak een pitchsysteem dat zonder hydrauliek uitgevoerd wordt. Als er toch een hydraulisch systeem wordt toegepast, dan kan er in beperkte mate olie aanwezig zijn. Mocht er zich een lekkage voordoen, dan wordt de olie opgevangen in een lekbak in de hub. Olielekkages worden door de controlesystemen van de windturbine opgepikt en worden direct bij het onderhoudsteam onder de aandacht gebracht. De turbine komt in een fail safe stop en er wordt direct een onderhoudsteam gestuurd voor nadere inspectie en opvolging. Hierdoor worden eventuele lekkages voorkomen. Op bepaalde momenten wordt tijdens onderhoudsbeurten deze olie vervangen en afgevoerd. In het schakelstation zijn geen oliën aanwezig.

Conclusie

Het aspect bodem zorgt niet voor belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Watertoets

Op grond van het Bro dient in ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt uiteengezet op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (de watertoets). Uit de 'Ruimtelijke Onderbouwing' blijkt het volgende.

Oppervlaktewater en watergangen

In de Legger van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden voor oppervlaktewateren is te zien dat er in de nabije omgeving van de windturbines meerdere watergangen liggen. Alle windturbines vallen buiten het primaire oppervlaktewater en de daarbij behorende beschermingszones. Bij het tertiair oppervlaktewater hoort een beschermingszone van 2 meter. Drie van de vier turbines liggen binnen deze zone. Daarom moeten drie sloten verlegd worden en duikers geplaatst. Hiervoor is een watervergunning aangevraagd. Deze is inmiddels verleend en onherroepelijk. De (bekendmaking is bijgevoegd bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing' (Bijlage 11 - Bekendmaking verlenen watervergunning - HDSR).

Toename verhard oppervlak

De ontwikkeling in het onderhavige gebied betreft een verandering van gebruik en bebouwing. De agrarische gronden waarop de vier nieuwe windturbines worden gerealiseerd zijn op dit moment onbebouwd. Door de realisatie van de windturbines neemt de verharding in het gebied toe. Het verharde oppervlak bestaat voornamelijk uit funderingen, kraanopstelplaatsen en toegangswegen. In totaal wordt maximaal 14.359 m² permanente verharding in verband met toegangswegen, funderingen en kraanopstelplaatsen aangebracht. Ook wordt er tijdelijke verharding aangebracht. Deze toename van het verharde oppervlak heeft gevolgen voor de waterhuishouding.

Bij een toename van verhard oppervlakte vanaf 1.000 m² is compensatie vereist in de vorm van nieuw oppervlaktewater (zie nummer 13 van de Beleidsregels op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009). Dit is noodzakelijk omdat verhard oppervlak ervoor zorgt dat regenwater sneller wordt afgevoerd. Met het aanleggen van nieuw oppervlaktewater (al dan niet in de nabijheid van het plangebied) wordt dit voorkomen. Omdat het te verhard oppervlak groter is dan 10.000 m² is een maatwerkberekening van de noodzakelijke compensatie nodig. Met het Hoogheemraadschap is afgesproken dat het nieuw aan te leggen oppervlaktewater 15% bedraagt van het aan te leggen verharde oppervlak. Tijdelijke verharding hoeft niet gecompenseerd te worden. Dat betekent dat er voor 2.154 m² compenserende maatregelen getroffen moeten worden (15% van 14.359 m²). De watercompensatie dient plaats te vinden voordat de permanente verharding wordt aangebracht. Per locatie is hiervoor in de 'Ruimtelijke Onderbouwing' vanaf pagina 83 tot en met 87 een uitwerking opgenomen.

Waterkeringen en veiligheid

Langs de Lek ligt een primaire waterkering. Voor deze waterkering geldt volgens de Keur van het Hoogheemraadschap een beschermingszone van 50 meter. In het bestemmingsplan is de waterkering tevens aangemerkt met een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Deze grond mag alleen worden gebruikt voor het in stand houden, het beheer, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en bijbehorende voorzieningen zoals kunstwerken, dijksloten en andere waterstaatswerken. Op deze manier is de bescherming van de dijk gewaarborgd. Alle windturbines vallen buiten de beschermingszone van de waterkering en de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Er wordt ook niet boven of over de beschermingszone heen gedraaid.

Daarmee geldt dat het windpark op dit aspect niet vergunningsplichtig is op basis van het bestemmingsplan.

In verband met het voorkomen van schade, als gevolg van wateroverlast, adviseert het Hoogheemraadschap om kwetsbare – en vitale functies verhoogd aan te leggen. Dit geldt voor de toegangsweg (circa 30 cm boven maaiveld) en het te realiseren gebouw (circa 50 cm boven maaiveld).

Waterkwaliteit

Er vindt met het plan geen verontreiniging van het grond- en oppervlaktewater plaats. Bij de realisatie van de turbines en de aanleg van infrastructuur wordt gebruikgemaakt van duurzame bouwmaterialen die niet uitlogen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-houdende materialen). Uitspoelen van stoffen, en daarmee veranderingen van de grondwaterkwaliteit, wordt niet verwacht. Als de windturbines eenmaal in werking zijn, dus nadat mogelijke bemalingen tijdens de bouwfase beëindigd zijn, is er geen relatie met het grondwater.

Watervergunning

Samenvattend is voor de volgende onderdelen een watervergunning aangevraagd:

- het laten toenemen van verhard oppervlak;
- het graven en dempen van oppervlaktewater;
- het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater;
- het aanbrengen van dammen met duikers.

Deze watervergunning is inmiddels door het Hoogheemraadschap verleend en onherroepelijk geworden. De bekendmaking van de watervergunning is ook bijgevoegd bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing' (Bijlage 11 van de Ruimtelijke Onderbouwing - Bekendmaking verlenen watervergunning - HDSR).

Conclusie

Uit de 'Ruimtelijke Onderbouwing' van LBP|SIGHT volgt dat het watersysteem intact blijft door het omleggen van de sloten. Er vindt met het plan geen verontreiniging van het grond- en oppervlaktewater plaats. Voorts leidt de voorgenomen ontwikkeling tot een verhard oppervlak van meer dan 10.000 m². Deze verharding wordt deels gecompenseerd met de aanleg van nieuwe oppervlaktewater voordat de permanente verharding wordt aangebracht.

Flora en Fauna

Bescherming in het kader van de natuurwet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming (Wnb). Op grond van deze wet is het verboden projecten te realiseren of handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Gebiedsbescherming – Natura 2000

In bijlage 14a bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing' (Natuurtoets Windpark Goyerbrug, Houten) van Bureau Waardenburg bv is onderzocht welke gevolgen de voorgenomen ontwikkeling heeft op natuur (zoals Natura 2000-gebieden en voor heen en weer vliegende vogels en vleermuizen). Hieruit volgt dat de realisatie van Windpark Goyerbrug geen effect heeft op broedvogels, niet-broedvogels, habitattypen of soorten van Bijlage II van de Habitatrichtlijn waarvoor Natura 2000-gebieden in de

omgeving zijn aangewezen. Significante negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden zijn met zekerheid uitgesloten.

In dit verband is ook de notitie van 19 juli 2022 van Bureau Waardenburg met kenmerk 22-0434/Jobjo/20220719 relevant, waarin de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase van het windpark is onderzocht (bijlage 15 bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing'). Hieruit volgt dat de stikstofdepositie als gevolg van de aanleg van de windturbines 0,00 mol N/ha/jaar bedraagt binnen een straal tot 50 kilometer van de aanlegwerkzaamheden. Verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats in Natura 2000-gebieden als gevolg van de aanleg van Windpark Goyerbrug is daarom met zekerheid uit te sluiten.

Gebiedsbescherming – Natuurnetwerk Nederland

In artikel 6.3 van de Provinciale Interim Omgevingsverordening staat dat binnen het NNN geen ontwikkelingen toegestaan worden die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden.

De fundamenteën, de masten en de gondels (machinehuizen) van turbines 1, 2, 3 en 4 liggen alle vier niet in het NNN. Turbine 1 en 2 draaien niet over het NNN. Turbines 3 en 4 draaien voor het grootste deel niet over het NNN maar wel gedeeltelijk. Gelet op de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS 13 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3405) worden turbine 3 en 4 echter wel beschouwd als liggend in het NNN. De overdraai van turbines 3 en 4 is worst case bekeken en is beperkt omdat de masten van deze turbines op redelijke afstand (circa 35 meter) van het NNN staan en de rotoren op grote hoogte draaien.

Het Windpark Goyerbrug zorgt niet voor een significante aantasting van de kenmerken en waarden van het NNN, volgens het rapport van Bureau Waardenburg waarin het volgende is gesteld:

"Het gebied is aangewezen voor de beheertypen N16.03 Droog bos met productie en N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland. Tot de doelsoorten van N16.03 behoren diverse soorten bosvogels; voor N12.02 zijn geen vogelsoorten als doelsoorten aangewezen. Verstoring als gevolg van de aanwezigheid van de turbine op enkele tientallen meters afstand of overdraai van de turbines op meer dan 65 m hoogte boven het gebied leidt niet tot verstoring van vogels of andere doelsoorten in het Natuurnetwerk Nederland. De doelsoorten bevinden zich in een besloten habitat en zijn bovendien niet of nauwelijks verstoringgevoelig."

Zie bijlage 14a van de 'Ruimtelijke Onderbouwing' (Natuurtoets Windpark Goyerbrug, Houten) van Bureau Waardenburg bv.

De ontwikkeling van Windpark Goyerbrug is hiermee in lijn met de Interim Omgevingsverordening (artikel 6.3 Natuurnetwerk Nederland).

Soortenbescherming

Er zijn enkele gevolgen voor dieren te verwachten in de vorm van sterfte door aanvaring met de windturbines. Voor vogels kan dit gezien worden als mogelijke overtreding van artikel 3.1, lid 1, Wnb. De sterfte blijft beneden de 1%-mortaliteitsnorm van de 81 betrokken soorten. Voor geen van de 81 betrokken vogelsoorten wordt de gunstige staat van instandhouding aangetast.

Voor vleermuizen is sterfte te verwachten bij de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis en laatvlieger. Dit is mogelijk een overtreding van artikel 3.5, lid 1, Wnb. De sterfte blijft beneden de 1%-mortaliteitsnorm van de 4 betrokken soorten. Als de meest westelijke en oostelijke

turbine worden uitgerust met een stilstandvoorziening is jaarlijkse sterfte niet aan de orde bij de rosse vleermuis en laatvlieger.

Op 14 december 2018 is door Provincie Utrecht besloten om onder het opleggen van voorschriften ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 1, Wnb en artikel 3.5, lid 1, Wnb voor zover dit betreft het opzettelijk doden van vogels en vleermuizen. De beschikking van dit besluit is bijgevoegd als bijlage 14b bij de Ruimtelijke Onderbouwing - Beschikking ontheffing Wnb - Gedeputeerde Staten.

De Wnb-ontheffing is inmiddels onherroepelijk geworden door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 4 augustus 2021. Daarmee zijn er definitief geen belemmeringen vanuit de Wet natuurbescherming voor de realisatie van Windpark Goyerbrug.

Conclusie

Uit de verrichte onderzoeken blijkt dat zich geen significante effecten op flora en fauna voordoen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling, als de voorwaarden van de Wnb-ontheffing worden nageleefd.

Archeologie/cultuurhistorie

Archeologie

De bescherming van archeologische waarden is vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan. Op 4 december 2007 heeft de gemeente Houten het beleidsplan archeologie vastgesteld. De kern van het archeologiebeleid is de Archeologische Maatregelenkaart.

Eén turbine ligt in een gebied met lage archeologische waarde, één turbine ligt in een gebied met hoge archeologische verwachting en twee turbines in een gebied of terrein van archeologische waarde. Om vast te stellen of er daadwerkelijk archeologische waarden aanwezig zijn op de locaties, is onderzoek uitgevoerd door Laagland Archeologie (zie bijlage 16a en 16b bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing'). Op basis van het uitgevoerde onderzoek (bureauonderzoek en proefsleuvenonderzoek) is geconcludeerd dat de vier turbinelocaties vrijgegeven kunnen worden voor de realisatie van het windpark. De gemeente heeft op 17 november 2017 geconcludeerd dat er onvoldoende aanleiding is voor vervolgonderzoek en heeft de vier locaties formeel vrijgegeven voor realisatie van Windpark Goyerbrug (zie bijlage 16b bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing').

Cultuurhistorie

Niet alleen de bescherming van de archeologische waarden is vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan, maar ook de bescherming van de cultuurhistorische gebieden binnen de gemeente Houten. De basis voor deze bescherming vormt de Interim Omgevingsverordening van de provincie Utrecht. Het gaat hier onder meer om restanten uit diverse tijdperken zoals middeleeuwse wegenstructuren, historische bebouwing en oude beplanting. Op de onderhavige locatie zijn geen grote cultuurhistorische waarden aanwezig.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor het onderhavig plan.

Slagschaduw

Ten aanzien van het aspect slagschaduw heeft Pondera, in opdracht van de gemeente Houten, een gespecialiseerd advies gegeven over de normstelling en voorschriften voor Windpark Goyerbrug. Dit advies is als gewaarmerkt stuk bij dit besluit gevoegd: Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022

Binnen het kader van dit besluit wordt Slagschaduw gedefinieerd als:

De schaduw die wordt veroorzaakt door draaiende rotorbladen voor zover:

- de afstand tussen de windturbine en de ontvanger minder dan 1.913 m bedraagt, en
- er in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van het getroffen object zich ramen bevinden, en
- de directe straling van het zonlicht – gemeten in een vlak loodrecht op de richting van de zon – groter is dan 120 W/m^2 , en
- de zon hoger dan 3 graden boven de horizon staat.

De initiatiefnemer heeft een norm voor slagschaduw aangevraagd waarbij jaarlijks maximaal 14 uur netto en dagelijks maximaal 20 minuten aan slagschaduw bij slagschaduwgevoelige objecten mag worden veroorzaakt, welke wordt gereguleerd door het toepassen van een stilstandvoorziening.

Uit de opbrengstberekeningen blijkt dat, in combinatie met een geluidnorm van 47 dB Lden, de slagschaduwmitigatie van maximaal 14 uur per jaar en 20 minuten per dag, leidt tot circa 0,7% opbrengstverlies en bescherming (beperking hinder) biedt aan 17 van de 164 woningen.

Verwacht aantal uur slagschaduw per jaar	Aantal woningen
≥ 30 uur per jaar ¹	6
20 – 30 uur per jaar	5
14 – 20 uur per jaar	6
10 – 14 uur per jaar	7
8 – 10 uur per jaar	14
6 – 8 uur per jaar	12
4 – 6 uur per jaar	39
2 – 4 uur per jaar	45
0 – 2 uur per jaar	30
Totaal	164

Tabel 2.3: Slagschaduw nabij schaduwgevoelige objecten

Het advies concludeert dat wetenschappelijke onderzoeken¹ aanbevelen om niet meer dan 15 uur slagschaduw per jaar en 20 minuten op een dag te veroorzaken. Uit de genoemde onderzoeken blijkt dat ernstige hinder voornamelijk optreedt wanneer deze grenzen worden overschreden. Daarmee is een norm van maximaal 14 uur per jaar en 20 minuten per dag acceptabel.

Daarnaast wordt in het advies gesteld dat extra bescherming geboden kan worden door een lagere blootstellingsduur op te nemen voor het maximaal aantal uren slagschaduw per jaar.

Binnen Nederland wordt bij besluitvorming over windturbineparken tegenwoordig veelal een waarde van 6 uur gehanteerd in plaats van 14 uur, als norm voor het maximaal aantal uren slagschaduw per jaar. Zonder toepassing van de stilstandvoorziening zijn er 50 woningen waar gemiddeld meer dan 6 uur slagschaduw wordt verwacht en die dus extra beschermd worden met norm die de jaarlijkse blootstellingsduur door slagschaduw maximaliseert tot 6 uur netto. Een dergelijke lagere jaarlijkse blootstellingsduur heeft tevens een positief effect op het aantal dagen waarop potentieel 20 minuten slagschaduw kan optreden.

Bij een norm van 6 uur per jaar zijn dit 18 dagen, terwijl bij een norm van 14 uur per jaar er maximaal 42 dagen kunnen zijn waarop 20 minuten slagschaduw kan optreden. Een norm voor slagschaduw van 6 uur per jaar en maximaal 20 minuten per dag leidt tot 0,2% opbrengstverlies ten opzichte van

¹ Pohl, J, Faul, F, & Mausfeld, R; Belästigung durch periodischen Schattenwurf von Windenergieanlagen, 1999.

Pohl, J, Faul, F, & Mausfeld, R; Belästigung durch periodischen Schattenwurf von Windenergieanlagen, Laborpilotstudie, 2000

een norm van 14 uur per jaar. Voor dit relatief beperkte opbrengstverlies wordt extra bescherming geboden aan 50 woningen.

Bij een norm van 0 uur slagschaduw per jaar geeft dit een opbrengstverlies van 0,31 GWh (ca. €21.700 en ca. 88 huishoudens). Dat is 0,6% meer verlies dan bij een norm van maximaal 14 uur per jaar. Met de norm van 0 uur per jaar worden 147 woningen extra beschermd tegen slagschaduw ten opzichte van de norm van 14 uur per jaar. Het belang van de omwonenden om niet met slagschaduw geconfronteerd te worden weegt zwaar voor de gemeente. In afwijking van het advies acht de gemeente een norm van 0 uur slagschaduw het best passend in deze situatie. Het geeft omwonenden de maximale bescherming tegen slagschaduw. Het extra opbrengstverlies dat daar tegenover staat, is beperkt.

Radar, laagvlieggebied en vliegvelden

Initiatiefnemer heeft door TNO een radarverstoringsonderzoek laten uitvoeren. Bijlage 17a bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing' (Radarverstoringsonderzoek Windpark Goyerbrug – TNO) geeft de effecten van Windpark Goyerbrug weer op: het primaire verkeersleidingsradarnetwerk, aangevuld met de Terminal Approach radar TAR West bij Schiphol, de MPR gevechtsleidingsradar nabij Nieuw Milligen en de gevechtsleidingsradar nabij Herwijnen.

De beoordeling heeft uitgewezen dat er voor het aspect radar geen belemmeringen zijn. Het Ministerie van Defensie heeft een verklaring van geen bezwaar afgegeven op 17 mei 2018 (zie bijlage 17b bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing' "Verklaring van geen bezwaar – Defensie". Ook voor vliegvelden of laagvliegroutes- en gebieden, vormt Windpark Goyerbrug geen belemmering).

Conclusie

Het Ministerie van Defensie verzet zich niet tegen het windpark Goyerbrug voor wat betreft het aspect radarverstoring. Wij zien in radarverstoring dan ook geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling.

Kabels en leidingen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is eveneens aandacht besteed aan de ligging en eigenschappen van binnen het plangebied voorkomende kabels en leidingen. Op grond van het Barro moet bij nieuwe ontwikkelingen rekening worden gehouden met functies die de komst van belangrijke hoofdtransportleidingen zouden kunnen belemmeren.

In en om de directe omgeving van Windpark Goyerbrug liggen geen planologisch relevante kabels of leidingen, zoals hogedruk aardgasleidingen of rioolleidingen. Wel ligt ter plaatse van windturbine 1 een 10 kV leiding. Deze leiding wordt omgelegd. Hierover is overleg met de netbeheerder. Windpark Goyerbrug belemmert de komst van belangrijke hoofdtransportleidingen in de toekomst niet. Maximaal 6 weken voordat de bouwwerkzaamheden beginnen wordt er een KLIC-melding uitgevoerd.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Lichtschittering

Gladde en glimmende oppervlakken (bijvoorbeeld glas, maar ook geschilderde oppervlakken) kunnen invallend zonlicht reflecteren. Wanneer dit licht bij de ontvanger aankomt kan dit een hinderlijk (verblindend) effect hebben of tot gevaarlijke situaties leiden, bijvoorbeeld voor wegverkeer. Dit effect kan echter eenvoudig worden voorkomen door de betreffende objecten en oppervlakken te voorzien van een anti-reflecterende coating of gebruik te maken van niet reflecterende materialen. Voor windturbines is dit standaardpraktijk en wordt dit geborgd door

reflectiewaarden te controleren via de certificering en de NENEN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode.

Molenaarswoningen

In de aanvraag is opgenomen dat twee woningen, te weten Zuwedijk 6 (fruitteeltbedrijf) en Beusichemseweg 146 (veeteeltbedrijf), als bedrijfswoningen bij het windpark zijn aan te merken (de molenaarswoningen). Voor het kunnen aanmerken van een bedrijfswoning bij een inrichting dient sprake te zijn van voldoende functionele, organisatorische en technische bindingen.

Tussen de initiatiefnemer en de eigenaren van de agrarische bedrijfswoningen zijn afspraken gemaakt over het beheer van de windturbines. Initiatiefnemer hecht er namelijk aan dat in de nabije omgeving toezichthouders aanwezig zijn voor onderhouds- en beveiligingsdoeleinden, maar ook om directe visuele inspectie te verrichten of het stilzetten van de turbine wanneer dit nodig is. De woningen Zuwedijk 6 en Beusichemseweg 146 bevinden zich op een afstand van respectievelijk 171 en 228 meter van de dichtstbijzijnde windturbine.

De betreffende eigenaren krijgen de functie als molenaar van het nieuwe windturbinepark. Dat houdt het volgende in:

1. De molenaars zijn het aanspreekpunt voor de initiatiefnemer met betrekking tot de status van de windturbines. De eigenaren verstrekken op verzoek van de initiatiefnemer informatie over de actuele stand van zaken betreffende de windturbines.
2. De eigenaren voeren het technische beheer over de windturbines uit. Bijvoorbeeld door het resetten van de besturingscomputer of door het handmatig herstarten van een windturbine na een storing. Ook kunnen de eigenaren (bij falen van de automatische stilstandsregeling) de turbine ten tijde van ijsafzetting stilzetten en eventueel weer opstarten nadat het ijs is verwijderd.
3. De eigenaren houden het toezicht op de goede werking van het windturbinepark. Dit betreft onder meer toezicht op de goede werking van één of meerdere windturbine(s) door middel van visuele en auditieve observatie ter plaatse en toegang tot het (online) windturbinebeheerssysteem. De eigenaren krijgen daarvoor ook toegang tot het windturbinepark.
4. De eigenaren van de agrarische bedrijfswoning verrichten het onderhoud (zoals het maaibeheer) van het terrein direct rondom de windturbines.
5. De eigenaren dragen mede ervoor zorg dat het onderhoud aan (en toegang tot) het windturbinepark ongehinderd kan plaatsvinden.
6. Voor deze werkzaamheden ontvangen de eigenaren een vergoeding.

Daarnaast is van belang dat de eigenaren van de molenaarswoningeng mede-initiatiefnemer zijn van het windpark en in dit kader ook de aanvraag mede hebben ondertekend. Voor de woning Beusichemseweg 146 geldt bovendien dat de bewoner grondeigenaar is van de gronden waarop 3 van de 4 windturbines zijn geprojecteerd.

Onder deze omstandigheden zijn wij van mening dat sprake is van voldoende functionele en organisatorische bindingen om de agrarische bedrijfswoningen tevens als bedrijfswoning bij het windpark Goyerbrug aan te merken. In dit besluit is daarom voorzien in een publiekrechtelijke grondslag voor deze extra functie bij deze woningen. Dit betekent concreet dat deze woningen niet getoetst hoeven te worden aan de milieuregels, omdat de eigenaren een andere bescherming hebben tegen milieugevolgen die zij zelf (mede) veroorzaken. De molenaarswoningen bij het windpark zijn derhalve buiten beschouwing gelaten bij toetsing aan normen, maar zijn wel meegenomen in de berekeningen en tellingen van aantallen ernstig gehinderden binnenhuis, mede omdat ook in deze woningen sprake moet zijn van een goed woon en leefklimaat. Om een goed woon en leefklimaat te borgen zijn voor de molenaarswoningen afwijkende geluidsnormen op genomen in de voorschriften. Voor de molenaarswoning gelegen aan de Zuwedijk 6 wordt een norm gesteld van 53 dB Lden en

46 dB Lnight. Voor de molenaarswoning gelegen aan de Beusichemseweg 146 wordt een norm gesteld van 51 dB Lden en 45 dB Lnight.

Gelet op het feit dat het hier gaat om Molenaarswoningen behorende bij het windpark, is dit aanvaardbaar. Zowel vanuit ruimtelijk perspectief als vanuit het perspectief van leefklimaat.

Straalpaden

Een beoordeling van een eventueel effect van het windpark op straalverbindingen voor telecommunicatie ontbreekt in de aanvraag. Wij hebben evenwel geconstateerd dat ter plaatse van het beoogde windpark geen sprake is van beschermde straalpaden voor de telecommunicatie. Dit betekent dat dit aspect geen consequenties heeft voor het besluit op deze aanvraag.

Uitvoerbaarheid

Bij een omgevingsvergunning voor planologisch afwijken van het bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. De ontwikkeling van voorliggend project betreft een particulier initiatief op gronden die in particulier eigendom zijn. Na realisatie blijven de gronden in particulier bezit. De kosten die verband houden met onderhavige ruimtelijke onderbouwing, alsmede met de uitvoering van de bouwplannen, zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke kosten worden verhaald door het heffen van leges.

Financieel

De investeringen voor de aanleg van de windturbine(s) en kraanopstelplaatsen worden gedragen door de initiatiefnemer. De initiatiefnemer verdient de investeringen terug door de verkoop van de opgewekte elektriciteit. Voor de totstandkoming van dit windpark is een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van dit windpark via een bedrag per aan het elektriciteitsnet geleverde kilowattuur wordt gecompenseerd. Met de SDE+ vult de rijksoverheid de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen binnen een redelijke termijn. De SDE+ is aangevraagd en inmiddels door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) verleend op 25 februari 2020. Daarmee is zeker gesteld dat het plan financieel uitvoerbaar is. Op 12 oktober 2021 heeft RVO per brief aangegeven dat er uitstel is verleend op opdrachtverstrekking van de (turbine)leverancier. Deze brief is ook bijgevoegd als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing (bijlage 18 bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing', 'Uitstel aanlevering opdrachtbevestiging – RVO').

Opbrengstberekening

Om de gevolgen van de verschillende mitigerende maatregelen bij verschillende normen in beeld te brengen heeft Blue Bear Energy een opbrengstberekening uitgevoerd (zie bijlage 19 bij de 'Ruimtelijke Onderbouwing', 'Opbrengstberekening Windpark Goyerbrug Blue Bear Energy').

Er kan geconcludeerd worden dat met de voorgestelde normstelling van Lden 47 dB voor geluid en 0 uur slagschaduw per jaar de financiële uitvoerbaarheid van Windpark Goyerbrug niet in gevaar is.

Planschade

Artikel 6.1 van de Wro biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde 'planschade'. Degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden kan vragen om een tegemoetkoming. Artikel 6.4 onder a van de Wro

bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om een met een initiatiefnemer van een plan (degene die om het besluit om van het bestemmingsplan af te wijken verzoekt) een overeenkomst te sluiten. Ook in dit geval is een anterieure overeenkomst gesloten waarin is opgenomen dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer is. Hiermee wordt het risico op planschade voor de gemeente afgedekt. Een aanvraag voor een tegemoetkoming in schade ten gevolge van de verleende omgevingsvergunning, kan bij het college van burgemeester en wethouders worden ingediend binnen de periode van 5 jaar na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning.

Overig

Ten tijde van het verlenen van de omgevingsvergunning dient aannemelijk te zijn dat de benodigde andere vergunningen en ontheffingen zullen worden verkregen. De ontheffing Wet Natuurbescherming (Wnb), de Watervergunning en de verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van Defensie zijn ondertussen reeds verkregen en onherroepelijk.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan uitvoerbaar geacht.

Financiële participatie

Omwonenden en de gemeenteraad van Houten zijn in een vroeg stadium bij de ontwikkeling van Windpark Goyerbrug betrokken. Windpark Goyerbrug bv maakt het voor omwonenden en inwoners van omliggende gemeenten mogelijk om na realisatie financieel deel te nemen in één van de vier windturbines. Dit kan bijvoorbeeld door een coöperatie op te richten. Maar dit kan ook een andere juridische entiteit zijn.

In ieder geval bevat een participatie variant de volgende elementen:

1. Omwonenden binnen een straal van 1.500 meter kunnen afhankelijk van de afstand tot de windturbines korting krijgen op de elektriciteit geproduceerd door de coöperatieve windturbine. Dit wordt georganiseerd via een participatie in die coöperatieve windturbine. De participatiekorting draagt een afstandselement of staffel in zich. Zodoende krijgen omwonenden die dichterbij wonen een groter voordeel ten opzichte van omwonenden die verder van het windpark vandaan wonen. De maximale omvang van de participatiekorting bedraagt 3.000 kWh/jaar per huishouden.
2. Daarnaast worden omwonenden en de inwoners van ten minste gemeenten Houten, Wijk bij Duurstede en Culemborg in gelegenheid gesteld om een participatie in de coöperatieve windturbine te kopen, tot een maximum van 3.000 kWh/jaar en voor zover deze elektriciteit al niet met korting ontvangen wordt (zie bovenstaand punt). De financiële participatie wordt de komende tijd verder uitgewerkt. Mogelijk wordt de straal van 1.500 meter aangaande de participatiekorting verder verruimd.

De financiële participatie wordt de komende tijd verder uitgewerkt. De participatie(korting) is onder andere afhankelijk van de beschikbare SDE-subsidie en kostenvoet van het project. De totale set aan mogelijkheden en voorwaarden volgt later.

Windfonds

Initiatiefnemer heeft toegezegd om 50.000,- euro in een windfonds te brengen dat door de gemeente Houten wordt opgezet. Samen met de bijdrage van de gemeente zelf, ontstaat daarmee een eenmalig fonds van € 150.000. Het windpark kan in drie gelijke termijnen (van 16.667 euro) aan het windfonds betalen, te weten aan het einde van operationeel jaar 3, 4 en 5. Vanwege de aangepaste opzet van de andere financiële participatiemogelijkheden, kan niet eerder betaald worden. De gemeente schiet deze € 50.000 bij de start van het windfonds voor, zodat direct het totale bedrag beschikbaar is (zie raadsbesluit 2019-062). Initiatiefnemer stelt wel een voorwaarde aan deze inbreng. De inbreng van Windpark Goyerbrug moet concreet ingezet worden om het draagvlak van Windpark Goyerbrug (in de

breedste zin van het woord) te vergroten. Het geld mag dus niet in de algemene middelen van gemeente Houten verdwijnen. Initiatiefnemer denkt graag mee over de inzet van het windfonds. De gemeente gaat het windfonds in overleg met de omgeving en initiatiefnemer vormgeven.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

Monitoring in operationele fase

Minimaal 8 weken voor de definitieve opleverdatum van het windpark, dient de initiatiefnemer een definitief monitoringsplan in te dienen. In het plan moeten minimaal de volgende onderwerpen concreet zijn uitgewerkt:

- bereikbaarheid van de exploitant in de operationele fase;
- monitoring en beschikbare monitorgegevens voor gemeente en uitvoeringsdienst;
- hoe wordt omgegaan met overschrijdingen van de norm/grenswaarden in de monitoringsgegevens;
- inspectie van de turbines gedurende de operationele fase;
- een klachtenprocedure en afhandelingsprocedure.

De handhavingsafspraken tussen gemeente Houten en Regionale Uitvoeringsdienst zijn hierbij leidend.

Eindconclusie bouwen en planologisch strijdig gebruik

De realisatie van het windpark Goyerbrug draagt bij aan realisatie van de doelen voor duurzame energie zoals vervat in Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Om die reden vinden wij de realisatie van het windpark Goyerbrug gewenst. Wij constateren dat de voorgenomen ontwikkeling effecten heeft op de omgeving. Wij hebben deze effecten afgewogen en betrokken in onze beoordeling van deze ontwikkeling. Zoals hiervoor door ons uiteengezet zijn de effecten van het windpark Goyerbrug ruimtelijk aanvaardbaar. Alle belangen in ogenschouw nemende, zijn wij van oordeel dat de belangen die zijn gemoeid met de realisatie van het windpark Goyerbrug zwaarder wegen dan de effecten daarvan op de omgeving. Gelet hierop verlenen wij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en de afwijking van het bestemmingsplan.

2.3 Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM)

2.3.1 Juridisch kader OBM

OBM

De verplichting om een aanvraag voor een OBM in te dienen is opgenomen in artikel 2.2 a lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), waarin wordt verwezen naar het Besluit m.e.r. onderdeel D onder 22.2. De gronden voor het verlenen of weigeren van een OBM zijn opgenomen in artikel 5.13b van het Bor.

Besluit het bevoegd gezag dat geen m.e.r. nodig is, dan wordt de OBM verleend. Op grond van artikel 5.13a van de Bor mogen aan een OBM geen voorschriften worden verbonden. Artikel 7.20a Wet milieubeheer (Wm) stelt echter dat wanneer uit de m.e.r.-beoordeling bij de OBM blijkt dat er geen MER hoeft te worden gemaakt vanwege de door de aanvrager geplande (brongerichte) maatregelen om nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen, deze maatregelen als voorschriften in de OBM moeten worden opgenomen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Volgens een tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 30 juni 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1395, zijn de windturbinennormen voor geluid, slagschaduw en veiligheid van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling momenteel buiten werking gesteld wegens strijd met artikel 3, tweede lid, onder a, van richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (L 197/30) (de SMB-richtlijn).

Verderop in deze vergunning wordt hier op ingegaan.

2.3.2 Projectbeschrijving

Het project is voorzien in een lijnopstelling van vier windturbines. Aangezien de aanvrager nog geen keuze heeft gemaakt van het type windturbine is als uitgangspunt de volgende bandbreedte gekozen van de te plaatsen windturbines:

- een ashoogte van minimaal 145 meter en maximaal 166 meter;
- een rotordiameter van maximaal 150 meter;
- het totale vermogen van het windpark bedraagt maximaal 22,8 MW.

Gelet op het vermogen van het windpark (minimaal 14,4 MW en maximaal 22,8 MW) geldt – wegens het overschrijden van de drempelwaarden van kolom 2 van categorie D 22.2 van de D-lijst van het Besluit m.e.r. – een m.e.r. beoordelingsplicht.

Maatregelen

Op grond van artikel 7.16 van de Wm is bij de aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen en te voldoen aan de gestelde normen. De aanmeldnotitie heeft kenmerk *R068362ab.185MOJE.jwi, versie 11_001, d.d. 29 juni 2022* en is toegevoegd als bijlage 2 van de Ruimtelijke Onderbouwing.

De genoemde mitigerende maatregelen zijn in de voorschriften van deze vergunning opgenomen. Het gaat om de volgende mitigerende maatregelen:

Aspect	Mitigerende maatregelen
Bodem	Indien turbines worden toegepast met hydrauliek wordt de hub uitgerust met een lekbak en een lekdetectiesysteem (controlesysteem) wat direct melding maakt van eventuele lekkages en de turbine in fail safe stop zet.
Geluid	Toepassing van noisemodes (per windturbine) in combinatie met een geluidsnorm op woningen van 47 Lden en 41 Lnight.
Slagschaduw	Toepassing van een stilstandvoorziening per windturbine in combinatie met een norm voor slagschaduw van 14 uren netto slagschaduw per jaar met een maximum van 20 minuten per dag op lichtdoorlatende delen van de gevels van gevoelige objecten.
Lichtschittering	Windturbines worden voorzien van anti-reflecterende coating of niet reflecterende materialen. Reflectiewaarden worden gecontroleerd via de certificering en de NENEN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode.
Natuur	Toepassing van een stilstandvoorziening per windturbine.

Tabel 2.4: Mitigerende maatregelen aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Normen opgenomen in de aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In opdracht van de gemeente Houten heeft Pondera een gespecialiseerd advies gegeven over de normstelling en voorschriften voor Windpark Goyerbrug. Cumulatie van geluid is hierin meegenomen. Uitgangspunt voor dit advies is de aanmeldnotitie ingediend door de initiatiefnemer. Het advies van Pondera is toegevoegd als gewaarmerkt stuk bij dit besluit: *Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022*. De aanmeldnotitie van de initiatiefnemer is toegevoegd als gewaarmerkt stuk bij dit besluit: *Ruimtelijke onderbouwing, R068362ab.185MOJE.jwi, versie 11_001, d.d. 29 juni 2022, bijlage 2*.

Geluid

Het advies concludeert dat een geluidnorm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight, zoals opgenomen in de aanmeldnotitie, recht doet aan de bescherming van de omgeving enerzijds en het belang van het opwekken van duurzame elektriciteit met windturbines anderzijds. Het hanteren van een geluidnorm van 47 dB Lden zorgt voor een reductie van gemiddeld 2,3 ernstig gehinderden tegen 6,1% extra opbrengstverlies (t.o.v. geen geluidnorm).

Een geluidnorm van 46 dB Lden (t.o.v. een geluidnorm van 47 dB Lden) zorgt voor een aanvullende reductie van het aantal gehinderden van 0,8 (totaal aantal ernstig gehinderden 2,2) tegen 5,8 % extra opbrengstverlies, ten opzichte van een geluidnorm van 47 dB Lden (totaal opbrengstverlies 11,9%). Een geluidnorm van 45 dB Lden (t.o.v. een geluidnorm van 47 dB Lden) zorgt voor een aanvullende reductie van het aantal gehinderden van 1,4 (totaal aantal ernstig gehinderden 1,6) tegen 11,4% extra opbrengstverlies ten opzichte van een geluidnorm van 47 dB Lden (totaal opbrengstverlies 17,5%). Deze opbrengstverliezen dienen daarnaast nog te worden aangevuld met de andere verliezen (stilstand voor slagschaduw, vleermuizen etc). De opbrengstverliezen van een strengere norm dan 47 dB Lden en 41 dB Lnight lijken daarmee niet in verhouding te staan met de milieuwinst (minder ernstig gehinderden).

Hieruit kan worden geconstateerd dat het toepassen van een geluidsnorm van 47 dB Lden en 41 dB Lnight voor woningen derden, recht doet aan de bescherming van de omgeving enerzijds en het belang van het opwekken van duurzame elektriciteit met windturbines anderzijds. Daarmee borgen deze maatregelen voldoende dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voorkomen worden.

Externe veiligheid

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid heeft Pondera, in opdracht van de gemeente Houten, een gespecialiseerd advies gegeven over de normstelling en voorschriften voor Windpark Goyerbrug. Dit advies is als gewaarmerkt stuk bij dit besluit gevoegd: *Windpark Goyerbrug, advies lokale normen, kenmerk: 718153, d.d. 30-06-2022*.

Het advies concludeert dat de in de m.e.r.-aanmeldnotitie aangevraagde norm voor externe veiligheid van de windturbines aanvaardbaar is. Deze norm betreft: PR10-5 voor beperkt kwetsbare objecten en PR10-6 voor kwetsbare objecten.

Deze norm wordt algemeen toegepast als grenswaarde voor activiteiten waarbij externe veiligheid een rol speelt. Het risico voor externe veiligheid ligt voor Windpark Goyerbrug aanzienlijk lager dan andere algemeen aanvaarde maatschappelijke risico's die dezelfde norm gebruiken, zoals bijvoorbeeld tankstations en bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan.

Hieruit kan worden geconstateerd dat het toepassen van een norm voor externe veiligheid van PR10-5 en PR10-6 voor de windturbines van windpark Goyerbrug een maatschappelijk geaccepteerd risico

oplevert. Daarmee borgen deze maatregelen voldoende dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voorkomen worden.

Slagschaduw

De initiatiefnemer heeft een norm voor slagschaduw aangevraagd waarbij jaarlijks maximaal 14 uur netto en dagelijks maximaal 20 minuten aan slagschaduw bij slagschaduwgevoelige objecten mag worden veroorzaakt, welke wordt gereguleerd door het toepassen van een stilstandvoorziening.

Uit de opbrengstberekeningen blijkt dat, in combinatie met een geluidnorm van 47 dB Lden, de slagschaduwmitigatie van maximaal 14 uur per jaar en 20 minuten per dag, leidt tot circa 0,7% opbrengstverlies en bescherming (beperking hinder) biedt aan 17 van de 164 woningen.

Verwacht aantal uur slagschaduw per jaar	Aantal woningen
≥ 30 uur per jaar	6
20 – 30 uur per jaar	5
14 – 20 uur per jaar	6
10 – 14 uur per jaar	7
8 – 10 uur per jaar	14
6 – 8 uur per jaar	12
4 – 6 uur per jaar	39
2 – 4 uur per jaar	45
0 – 2 uur per jaar	30
Totaal	164

Tabel 3.1: Slagschaduw nabij schaduwgevoelige objecten

Het advies concludeert dat wetenschappelijke onderzoeken² aanbevelen om niet meer dan 15 uur slagschaduw per jaar en 20 minuten op een dag te veroorzaken. Uit de genoemde onderzoeken blijkt dat ernstige hinder voornamelijk optreedt wanneer deze grenzen worden overschreden. Daarmee borgt een norm van maximaal 14 uur netto slagschaduw per jaar en 20 minuten per dag voldoende dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voorkomen worden.

Conclusie OBM

Gezien de beperkte potentiële effecten als gevolg van de realisatie van Windpark Goyerbrug in combinatie met de kenmerken en de gevoeligheid van de omgeving, is de impact van het windpark op het milieu verwaarloosbaar te noemen. Belangrijke nadelige effecten voor het milieu zijn hiermee uitgesloten.

² Pohl, J, Faul, F, & Mausfeld, R; Belästigung durch periodischen Schattenwurf von Windenergieanlagen, 1999.

Pohl, J, Faul, F, & Mausfeld, R; Belästigung durch periodischen Schattenwurf von Windenergieanlagen, Laborpilotstudie, 2000

3. Voorschriften

3.1 Bouwen

3.1.1 Turbinekeuze

- 3.1.1.1 Tenminste 8 weken voor uitvoering van de werkzaamheden dient de definitieve turbinekeuze te zijn vastgesteld en ter goedkeuring aan de gemeente zijn voorgelegd. Deze dient vergezeld te zijn van het ontwerpcertificaat. Daarnaast moet er een nieuwe effectbeoordeling geluid, slagschaduw en externe veiligheid voor de betreffende turbinekeuze worden aangeleverd. De ashoogte mag niet kleiner zijn dan 145 meter en niet groter dan 166 meter zijn. De tiphoogte moet liggen tussen 211 meter en 241 meter. De rotordiameter mag niet groter zijn dan 150 meter waarbij het aantal bladen niet meer dan 3 mag zijn. Uit de stukken moet ook blijken dat de definitieve turbine voldoet aan het bouwbesluit 2012. Zonder deze goedkeuring mag niet worden gestart met de bouwwerkzaamheden.

3.1.2 Constructieve gegevens

- 3.1.2.1 De gedetailleerde berekeningen en tekeningen van de constructies moeten ten minste 3, maar bij voorkeur 6 weken voor de uitvoering van de werkzaamheden, alsnog ter goedkeuring bij de gemeente (team VTH) worden ingediend.

3.1.3 Veiligheidsplan

- 3.1.3.1 De gegevens en bescheiden over veiligheid en het voorkomen van hinder tijdens het bouwen dienen (ten minste drie, maar bij voorkeur zes weken) voor de uitvoering van de werkzaamheden, alsnog ter goedkeuring bij de gemeente (team VTH) te worden ingediend. Met de volgende onderdelen:
- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
 - b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;

- c. indien een bouwput moet worden gemaakt:
 - 1. de hoofdpziet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 - 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid van het Bouwbesluit 2012, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid van ditzelfde besluit;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.
- f. de naam en contactgegevens van diegene die het treffen van de maatregelen, bedoeld in artikel 8.2 van het Bouwbesluit 2012, coördineert.

3.1.4 Overige gegevens

- 3.1.4.1 De definitieve ontwerpen van de toegangswegen en opstelplaatsen dienen minimaal 8 weken voor uitvoering te worden ingediend.
- 3.1.4.2 Voor het kabeltracé zijn boringen nodig. Hiervoor moet tenminste 6 weken voor uitvoering van de werkzaamheden een boorplan worden ingediend conform de van toepassing zijnde NEN 3650.
- 3.1.4.3 Ter plaatse van het kabeltracé en de kraan opstelplaatsen zijn voor verschillende delen drie archeologische bestemmingen van toepassing, te weten 'Waarde Archeologie 1', 'Waarde Archeologie 2' en 'Waarde Archeologie 3'. Ten minste 6 weken voor aanvang van de werkzaamheden dient door middel van archeologisch onderzoek te worden aangetoond dat geen sprake is van aantasting van de archeologische waarden, danwel dat de werkzaamheden wat betreft diepte van aanleg en/of de oppervlakte vallen onder de ontheffingsmogelijkheden.
- 3.1.4.4 De vergunninghouder dient aan het team VTH mededeling te doen van:
 - de aanvang van de werkzaamheden, waaronder ontgravingswerkzaamheden, tenminste twee werkdagen tevoren;
 - de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, tenminste twee werkdagen tevoren;
 - de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden tenminste twee werkdagen tevoren;
 - de aanvang van het storten van beton tenminste één werkdag tevoren;
 - de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten onmiddellijk na voltooiing;
 - de voltooiing van (onderdelen van) het bouwwerk onmiddellijk na voltooiing.

Deze mededelingen aan team VTH kunnen gedaan worden via telefoonnummer (030) – 63 92 611 of via omgevingsloket@houten.nl.
- 3.1.4.5 De vergunninghouder dient er voor te zorgen dat de vergunning en de daarvan deel uitmakende stukken op de locatie waar de werkzaamheden worden uitgevoerd aanwezig zijn en op eerste verzoek van een toezichthouder van team VTH ter inzage worden gegeven.

3.2 Gebruik (ruimtelijke ordening)

3.2.1 Geluid

- 3.2.1.1 Het geluidsniveau veroorzaakt door alle windturbines van Windpark Goyerbrug tezamen, mag niet meer bedragen dan 47 dB Lden en 41 dB Lnight op de gevel van geluidgevoelige objecten.
- 3.2.1.2 Het geluidsniveau veroorzaakt door alle windturbines van Windpark Goyerbrug tezamen, mag op de gevel van Zuwendijk 6 te Schalkwijk niet meer bedragen dan 53 dB Lden en 46 dB Lnight.
- 3.2.1.3 Het geluidsniveau veroorzaakt door alle windturbines van Windpark Goyerbrug tezamen, mag op de gevel van Beusichemseweg 146 te Schalkwijk niet meer bedragen dan 51 dB Lden en 45 dB Lnight.
- 3.2.1.4 Uiterlijk 8 weken voorafgaand aan de bouw van de windturbines, wordt een nieuw akoestisch onderzoek ingediend voor de gekozen typen windturbines. Dit onderzoek voldoet aan de eisen opgenomen in artikel 3.2.1.5 van deze vergunning. Het onderzoek toont aan hoe er aan de gestelde geluidsnormen kan worden voldaan.
- 3.2.1.5 Het rapport van een akoestisch onderzoek bevat de volgende gegevens:
- a. de naam van de opdrachtgever van het onderzoek;
 - b. de naam van de instantie die het onderzoek heeft uitgevoerd;
 - c. de datum van het onderzoek;
 - d. de aanleiding en het doel van het onderzoek;
 - e. de gegevens waarmee wordt aangetoond dat de betreffende situatie valt binnen het toepassingsbereik van de gebruikte methode;
 - f. indien een andere methode dan die is opgenomen in paragraaf 2.6 van de Activiteitenregeling wordt gebruikt, wordt de noodzaak daarvan aangegeven en wordt de toegepaste methode beschreven en verantwoord;
 - g. indien een rekenmethode wordt toegepast, alle ingevoerde gegevens en tevens de geraadpleegde windfrequentiegegevens;
 - h. een of meer kaarten of tekeningen op een zodanige schaal dat een duidelijk beeld wordt gegeven van bestaande of voorgenomen windturbines en van gevoelige gebouwen of gevoelige terreinen waarop het akoestisch onderzoek betrekking heeft;
 - i. de waarneempunten;
 - j. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de doorgerekende geluidsbeperkende of afschermende maatregelen, zowel op oorspronkelijk kaartmateriaal als in de vorm van de geschematiseerde computerinvoer;
 - k. de situering, akoestisch relevante dimensies en de aard van de overige geluidsreflecterende en -afschermende objecten of constructies;
 - l. de scheidingslijn of scheidingslijnen tussen akoestisch harde en zachte bodemvlakken, met een aanduiding van de aard van de bodem;
 - m. in akoestisch gecompliceerde situaties, een grafische weergave van de bij de berekeningen gehanteerde geometrische invoergegevens;
 - n. de bestaande en toekomstige geluidsbelastingen vanwege een windturbine of een combinatie van windturbines van de gevel van een gevoelig object of van de grens van een gevoelig terrein voor de situatie waarin geen maatregelen zijn genomen ter vermindering van de geluidsemmissie of ter beperking van de geluidsoverdracht.

3.2.1.6 Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

3.2.1.7 Binnen 3 maanden na ingebruikname van de windturbines wordt via een meting de bronsterkte van één of meerdere van de windturbines bepaald. Doel van deze meting is om te beoordelen of het bronvermogen van de relevante operationele modi overeenkomt met de waarden die zijn gebruikt in het akoestisch onderzoek van het definitieve windturbinetype.

Hierbij wordt de methode, bedoeld in paragraaf 2.6 van bijlage 4 bij de Activiteitenregeling milieubeheer toegepast. Het resultaat van de meting wordt ter beschikking gesteld aan het bevoegd gezag.

3.2.1.8 De drijver van de inrichting registreert de volgende gegevens en bewaart deze 5 kalenderjaren na dagtekening en stelt deze indien gevraagd beschikbaar:

- de emissieterm LE, bedoeld in onderdeel 3.4.1 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines (bijlage 4 van Activiteitenregeling milieubeheer), gebaseerd op de effectieve werking gedurende het afgelopen kalenderjaar, en
- de voor de duur van een handhavingsmeting als bedoeld in paragraaf 2.6 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines (bijlage 4 van Activiteitenregeling milieubeheer) benodigde gegevens ter bepaling van de windsnelheid op ashoogte.

3.2.1.9 De drijver van de inrichting werkt mee aan geluidsmetingen uitgevoerd door het bevoegd gezag en zet op verzoek tijdens een geluidsmeting één of meerdere windturbines stil.

3.2.2 Slagschaduw

3.2.2.1 Ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw dienen de windturbines te worden voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, voor zover de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan 1913 meter bedraagt en voor zover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van de gevoelige objecten ramen bevinden en de blootstellingsduur hoger is dan 0 uur netto per jaar, exclusief benodigde afslagtijd.

Afslagtijd van de turbines mag per keer niet meer dan 3 minuten bedragen.

3.2.2.2 Voorschrift 3.2.2.1 is van toepassing op de molenaarswoningen aan de Zuwedijk 6 te Schalkwijk en Beusichemseweg 146 te Schalkwijk met een aangepaste blootstellingsduur voor slagschaduw van maximaal 20 minuten per dag en maximaal 23 uur netto per jaar.

- 3.2.2.3 De vergunninghouder overlegt voorafgaand aan de inwerkingstelling van de windturbines een stilstandkalender, waarin wordt aangegeven welke stilstandstijden worden geprogrammeerd om aan de normstelling te voldoen, of installeert een systeem dat actief slagschaduw monitort en de windturbine afschakelt bij optredende slagschaduw op een slagschaduwgevoelig object. Indien gekozen wordt voor de tweede optie wordt dit systeem ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd en moet de werking ervan jaarlijks gecontroleerd worden.
- 3.2.2.4 Aan het begin van ieder kalenderjaar wordt door vergunninghouder een overzicht overgelegd waarin de dagen en tijden waarop de windturbine het voorafgaande kalenderjaar is uitgeschakeld ter voorkoming van slagschaduw zijn opgenomen.

3.2.3 Externe veiligheid

- 3.2.3.1 Ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, voldoen de windturbines van Windpark Goyerbrug aan de veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-1, NEN-EN-IEC 61400-2 en NEN-EN-IEC 61400-3.

3.2.4 Overige voorschriften

- 3.2.4.1 De windturbines worden ten minste eenmaal per kalenderjaar beoordeeld op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparaties door een deskundige op het gebied van windturbines
- 3.2.4.2 De drijver van de inrichting bewaart de SCADA-data minimaal 2 kalenderjaren na dagtekening en stelt deze op verzoek beschikbaar aan het bevoegd gezag.
- 3.2.4.3 Minimaal 8 weken voor de definitieve opleverdatum van het windpark, dient de initiatiefnemer een definitief monitoringsplan in te dienen. In het plan moeten minimaal de volgende onderwerpen concreet zijn uitgewerkt:
- bereikbaarheid van de exploitant in de operationele fase;
 - monitoring en beschikbare monitorgegevens voor gemeente en uitvoeringsdienst;
 - hoe wordt omgegaan met overschrijdingen van de norm/grenswaarden in de monitorings-gegevens;
 - inspectie van de turbines gedurende de operationele fase;
 - een klachtenprocedure en afhandelingsprocedure.
- 3.2.4.4 Bij definitieve beëindiging van de bedrijfsmatige activiteiten van windpark Goyerbrug, dient de initiatiefnemer binnen zes maanden het park op te ruimen. Dit betekent minimaal het verwijderen van de vier windturbines, het inkoopstation, wegen en kraanopstelplaatsen, inclusief bijbehorende fundatie tot op 2 meter onder maaiveld.

3.3 Milieu (OBM)

3.3.1 Geluid

- 3.3.1.1 Het geluidsniveau veroorzaakt door alle windturbines van Windpark Goyerbrug tezamen, mag niet meer bedragen dan 47 dB Lden en 41 dB Lnight op de gevel van geluidgevoelige objecten.

3.3.2 Slagschaduw en lichtschittering

- 3.3.2.1 Ten behoeve van het voorkomen of beperken van slagschaduw dienen de windturbines te worden voorzien van een automatische stilstandvoorziening die de windturbine afschakelt indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, voor zover de afstand tussen de windturbine en de gevoelige objecten minder dan 1913 meter bedraagt en voor zover zich in de door de slagschaduw getroffen uitwendige scheidingsconstructie van de gevoelige objecten ramen bevinden en de blootstellingsduur hoger is dan 20 minuten per dag en meer dan 14 uur netto per jaar.
- 3.3.2.2 Ten behoeve van het voorkomen of beperken van lichtschittering wordt zoveel mogelijk voorkomen of beperkt door toepassing van niet reflecterende materialen of coatinglagen op de betreffende onderdelen. Het meten van reflectiewaarden vindt plaats overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode.

3.3.3 Externe veiligheid

- 3.3.3.1 Ter bescherming van de omgeving geldt dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door één of meer windturbines van windpark Goyerbrug, niet hoger dan $1 \cdot 10^{-6}$ per jaar is en het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door één of meer windturbines van windpark Goyerbrug, niet hoger dan $1 \cdot 10^{-5}$ per jaar is. Voor de definitie van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt aangesloten bij de definitie uit artikel 1 lid 1b en artikel 1 lid 1l uit het Besluit externe veiligheid (Bevi).

4. Aandachtspunten

Archeologie

Indien bij graafwerkzaamheden zaken worden aangetroffen, waarvan de vinder weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat het gaat om archeologische vondsten of sporen, dan is hij of zij volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet verplicht dit direct te melden. Deze melding dient te gebeuren bij het meldpunt archeologie van de provincie Utrecht: 030-220 55 34 of meldpunt.archeologie@landschaperfgoedutrecht.nl.

Openbare weg of gemeentegrond

Voor het plaatsen van bouwmaterialen, containers en dergelijke op de openbare weg of op andere gemeentegrond is afhankelijk van de grootte en de locatie daarvan toestemming van ons team VTH nodig (zie www.houten.nl/objectenopenbareweg). Vragen hierover kunt u hen via (030) 639 26 11 of via omgevingsloket@houten.nl stellen. Bouwmaterialen, containers en dergelijke die u zonder hun toestemming op de openbare weg of op andere gemeentegrond hebt geplaatst terwijl hun toestemming daarvoor wel nodig is, kunnen wij daarvan (laten) verwijderen. De kosten van dat verwijderen en de kosten van het herstellen van eventueel aangerichte schade (ook aan het openbaar groen) verhalen wij op u.

Voor het niet in onze opdracht uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte (het opbreken van verharding en/of het graven in een groenvoorziening) is vooraf toestemming van ons team Voorbereiding en Ontwikkeling Beheer (VOB) nodig. Deze toestemming geven zij in een graafvergunning. Als u voor de werkzaamheden in deze vergunning ook een graafvergunning nodig hebt, moet u ten minste tien dagen voor het begin van die werkzaamheden via (030) 639 26 11 of via bor@houten.nl contact met hen opnemen.

Uitweg/ Uitrit

Als u een (tijdelijke) uitweg (ook wel 'uitrit' of 'inrit' genoemd) vanaf uw perceel naar de openbare weg wilt aanleggen, moet u via (030) 639 26 11 of via bor@houten.nl contact met ons team VOB opnemen.

Correspondentie

Op alle correspondentie over deze vergunning moet nummer 213113 of UV19016 staan.

Naleven vergunning

U bent als vergunninghouder verantwoordelijk voor het juist naleven van deze vergunning.

Intrekking van de vergunning

Wij kunnen deze omgevingsvergunning voor geheel of gedeeltelijk intrekken als;

- blijkt dat de vergunning is verstrekt op grond van onjuiste gegevens bij de aanvraag;
- de aan de vergunning verbonden voorschriften niet zijn of worden nagekomen;
- van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen 26 weken na bekendmaking (activiteit bouwen);
- van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen 3 jaar na bekendmaking (activiteit planologisch strijdig gebruik en omgevingsvergunning beperkte milieutoets);
- de werkzaamheden met meer dan 26 weken zijn stilgelegd;
- de vergunninghouder dit verzoekt.