

Nr.: 21Rb084

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat door de reguliere actualisatie ('onderhoud') aanpassingen in de Onderzoeksverordening nodig zijn;

kennis genomen hebbende van,

- de presentatie door Deloitte Accountants in de commissie Algemene Zaken en Middelen van 13 september 2021, onderdeel actualisatie verordeningen;
- de nota van toelichting, nr. 21TI081, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de commissie Algemene Zaken en Middelen d.d. 29 november 2021

gelet op,

- **programma:** Bestuur en ondersteuning (0)
- **gemeentelijk/regionaal beleidskader:** Onderzoeksverordening ex artikel 213A Gemeentewet
- **wetsartikel:** Artikel 213A Gemeentewet

b e s l u i t :

- I. De "Onderzoeksverordening gemeente Kerkrade 2003" in te trekken;
- II. De "Onderzoeksverordening 2021" vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 15 december 2021.

De voorzitter van de raad,

De griffier,

dr. T.P. Dassen-Housen.

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Onderzoeksverordening (213A Gemw)

Overzicht Wijzigingen Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Kerkrade 2021 (ten opzichte van 2003):

- **Artikel 1. Definities:** Begrip 'Doelmatigheid' aangepast aan modelverordening VNG.
 - **Artikel 2. Onderzoeksfrequentie:** in lid 1 is 'periodiek' vervangen door 'jaarlijks'. Dit is huidige praktijk en lid 2. Eveneens in toelichting aangepast.
 - **Artikel 3. Onderzoeksplan:** Aan lid 2 is toegevoegd: 'Alvorens het onderzoeksplan naar de raad te sturen wordt het besproken met de rekenkamercommissie'. Dit is de huidige praktijk. Tevens in toelichting aangepast.
 - **Artikel 6. Inwerkingtreding en intrekken oude verordening:** Inwerkingtreding nieuwe verordening en intrekking oude verordening 2003 opgenomen. Eveneens in toelichting aangepast.
 - **Artikel 7. Citeertitel:** Citeertitel aangepast
 - **Toelichting verordening:**
 - algemene toelichting bijgevoegd
 - artikel 5: Passage 'De rapporten dienen volgens artikel 197 tweede lid van de Gemeentewet te worden gevoegd bij de jaarrekening en het jaarverslag. Dat betreft uiteraard de verslagen die lopende het verslagjaar zijn afgerond. Dat sluit echter geenszins uit dat de raad, als hij dat wenst, de rapporten ontvangt zodra ze zijn vastgesteld'.
- vervangen door:
- 'De rapporten worden aan de raad verstrekt zodra deze zijn vastgesteld. In de jaarstukken worden de rapporten benoemd en de datum waarop deze aan de raad zijn aangeboden'.

De oude verordening is desgewenst te benaderen via onderstaande link:

<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR74566/1>

Verordening voor periodiek onderzoek door het college naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur van de gemeente Kerkrade" ex artikel 213a Gemeentewet (Onderzoeksverordening gemeente Kerkrade 2021).

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Doelmatigheid: De mate waarin de gewenste prestaties en beoogde maatschappelijke effecten worden gerealiseerd met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen, of met de beschikbare middelen zo veel mogelijk resultaat wordt bereikt.
- b. Doeltreffendheid: De mate waarin de gewenste prestaties en beoogde maatschappelijke effecten van het beleid daadwerkelijk worden behaald.

Artikel 2. Onderzoeksfrequentie

1. Het college onderzoekt jaarlijks de doelmatigheid van (onderdelen van) de organisatie-eenheden van de gemeente en de uitvoering van taken door de gemeente.
2. Het college toetst jaarlijks de doeltreffendheid van (de uitvoering van) programma's en paragrafen.

Artikel 3. Onderzoeksplan

1. Het college zendt jaarlijks een onderzoeksplan naar de raad voor de in het erop volgende jaar te verrichten interne onderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid.
2. Alvorens het onderzoeksplan naar de raad te sturen wordt het besproken met de rekenkamercommissie. Het onderzoeksplan kan ook in samenspraak met de rekenkamercommissie worden opgesteld.

Artikel 4. Voortgang onderzoeken

Het college rapporteert in de bedrijfsvoeringparagraaf van de begroting en jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid.

Artikel 5. Rapportage en gevolgtrekking

1. De uitkomsten van een onderzoek worden vastgelegd in een rapportage. Elke rapportage bevat tenminste een analyse van de onderzoeksresultaten en indien nodig aanbevelingen voor verbeteringen.
2. Op basis van de resultaten van ieder onderzoek stelt het college indien nodig een plan van verbetering op. De rapportage en het plan van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden. Het college neemt op basis van het plan van verbetering organisatorische maatregelen.

Artikel 6. Inwerkingtreding en intrekken oude verordening

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.
2. De Onderzoeksverordening gemeente Kerkrade 2003 wordt per gelijke datum ingetrokken.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Onderzoeksverordening gemeente Kerkrade 2021".

Toelichting op de artikelen

Algemene toelichting

Artikel 213a Gemeentewet verplicht tot periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. Anders dan het onderzoek door de rekenkamer gaat het hierbij om een zelfonderzoek. Toetsing op doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid is van groot belang voor de algemene oordeelsvorming over het gevoerde beleid. Met de instelling van de onderzoeken wordt beoogd de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten, en daardoor doelmatiger en doeltreffender te werken en de publieke verantwoording daarover te versterken. Alle zaken die voor een doelmatig en doeltreffend bestuur van belang zijn kunnen daarbij aan de orde komen.

Artikel 2. Onderzoeksfrequentie

In artikel 2 draagt, conform artikel 213a Gemeentewet, de raad het college op om jaarlijks onderzoek te doen naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur. Hierbij wordt een scheiding aangebracht tussen onderzoeken naar de doelmatigheid en onderzoeken naar de doeltreffendheid. De onderzoeken naar de doelmatigheid betreffen onderzoeken naar de uitvoering van het beleid en het beheer van de middelen. De onderzoeken naar de doeltreffendheid vinden plaats op basis van het in de programma's of paragrafen van de begroting geformuleerde beleid. Dit beleid kan gehele begrotings-programma's omvatten of delen daarvan. Ook kan het paragrafen van de begroting en jaarstukken of delen daarvan omvatten.

Meer concrete voorbeelden van mogelijke onderzoeken zijn de realisatie van voorgenomen programma's beleid en effecten (m.b.t. bijvoorbeeld veiligheid, milieu, leefbaarheid, verkeer en vervoer, huisvesting etc.), de doorlichting van organisatieonderdelen of bedrijfsprocessen, het onderzoeken of beleid effectief is (worden doelstellingen gehaald?) en of processen efficiënt zijn ingericht. Een aantal zaken kunnen direct gemeten worden, voor andere zaken kunnen bijvoorbeeld een burgeronderzoek of benchmarking nodig zijn. Overigens hoeft niet ieder onderzoek even omvangrijk of complex te zijn. Het is bijvoorbeeld goed mogelijk om een onderzoek te doen in de vorm van een 'quick scan', of in de vorm van systeemgerichte onderzoeken zonder diepgaand alle details te bestuderen.

Artikel 3. Onderzoeksplan

De beslissing wat te onderzoeken is aan het college. Vanzelfsprekend zal de raad willen weten wat de plannen zijn, en ook gelegenheid willen hebben om deze te bespreken en als hij dat nodig acht invloed uit te oefenen. Hierin voorziet het onderzoeksplan.

Het onderzoeksplan moet een volledig beeld geven van de voorgenomen onderzoeken, zij het uiteraard nog globaal.

De onderzoeken in het onderzoeksplan worden per onderzoek uitgewerkt. Het onderzoeksplan wordt aangeboden aan de raad, en de raad kan het ter bespreking agenderen, maar het wordt door het college vastgesteld. In het onderzoeksplan kan worden opgenomen:

- a. Het object van onderzoek;
- b. De reikwijdte van het onderzoek (welke organisatie-eenheden, instellingen, tijdvak etc.);
- c. De onderzoeksmethode (benchmarking, enquête, quick scan etc);
- d. De doorlooptijd van het onderzoek;
- e. De wijze van uitvoering (door ambtenaren, derden, etc.);
- f. De geraamde kosten in relatie tot de beschikbare onderzoeksbudgetten.

Lid 2 voorziet in het afstemmen van onderwerpen met de rekenkamercommissie en de mogelijkheid om een gezamenlijk onderzoeksplan op te stellen met daarbij een duidelijke taak- en verantwoordelijkheidsverdeling.

Artikel 4. Voortgang onderzoek

De bedrijfsvoeringsparagraaf van de begroting en jaarstukken dient inzicht te geven in de stand van zaken

en de beleidsvoornemens omtrent de bedrijfsvoering. Het ligt voor de hand om in deze paragraaf eveneens te rapporteren over de stand van zaken bij de interne onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid.

Artikel 5. Rapportage en gevolgtrekking

Met de instelling van de onderzoeken beoogt de gemeente de transparantie van gemeentelijk handelen te vergroten en de publieke verantwoording daarover te versterken. De bevindingen van de onderzoeken worden dan ook neergelegd in rapporten voor de raad, zoals voorgeschreven in artikel 213a, tweede lid, van de Gemeentewet. De rapporten worden aan de raad verstrekt zodra deze zijn vastgesteld. In de jaarstukken worden de rapporten benoemd en de datum waarop deze aan de raad zijn aangeboden.

Systematische aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid impliceert ook het doel om te leren, om te denken over en te streven naar verbetering, daarom is in deze verordening opgenomen dat evaluatie en aanbevelingen voor verbetering onderdeel zijn van de rapportage, en dat zo nodig door middel van een plan van verbetering het vervolgtraject moet worden ingezet.

Artikel 6. Inwerkingtreding en intrekken oude verordening

De verordening treedt in werking de dag na bekendmaking. De oude verordening wordt per gelijke datum ingetrokken.

Artikel 7. Citeertitel

In dit artikel wordt de naam gegeven waarmee in gemeentelijke stukken naar deze verordening kan worden verwezen.