

Programmaplan Stedelijk Zwolle i.h.k.v. NOVEX- gebied Regio Zwolle

Opdrachtgever	Jim van der Zwan
Opdrachtnemer	Joost Rengers
Versie	1.1
Datum	4 juli 2023

Datum 4 juli 2023
Titel

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Opgaven en ambities	3
1.2	Hoofddoel van het programma 'Stedelijk Zwolle'	4
1.3	Leeswijzer	4
2	Programmadoelen en beoogde resultaten	5
2.1	Subdoelen	5
2.2	Ontwikkeling Zwolle > 2030: Gebiedsverkenning 'nieuwe uitleg Oost/Zuid'	9
2.3	Resultaten van het programma Stedelijk Zwolle	9
3	Samenhang en raakvlakken	11
4	Stappenplan/planning op hoofdlijnen	13
4.1	Inzet in de tijd op subdoelen	13
4.2	Gebiedsgerichte verkenning Ceintuurbaanzone	14
5	Organisatie en begroting	16
5.1	Aansturing en verantwoording	16
5.2	Werkorganisatie	16

1 Inleiding

De verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle en het MIRT onderzoek bereikbaarheid Zwolle en omgeving hebben veel waardevolle inzichten opgeleverd over de rol, functie en ontwikkeling van de stad Zwolle, vanuit lokaal, regionaal en nationaal oogpunt.

Zwolle is het stedelijke warme hart van de regio met unieke voorzieningen en unieke woonmilieus. Zwolle wil dit stedelijke karakter in de komende 2 decennia versterken met klimaatbestendigheid en brede welvaart als leidende principes. Deze hebben een 1 op 1 relatie met de ontwikkelprincipes van de Verstedelijkingsstrategie, alsmede met de opgaven om 50.000 woningen en minimaal 20.000 arbeidsplaatsen in de regio te realiseren tot 2040.

In nauwe samenwerking met publieke partners vanuit Rijk en regio werken we aan Zwolle als het warme stedelijke hart van de regio, nu en in de toekomst. De wederzijdse afhankelijkheid van Zwolle met de regio is groot en Zwolle is tegelijkertijd één van de steden in het stedelijke netwerk van Nederland. De Zwolse spoorzone neemt daarin een bijzondere en unieke plek in als de OV poort tussen regio en Nederland.

1.1 Opgaven en ambities

In het MIRT-onderzoek is in samenhang met de verstedelijkingsstrategie een maatregelenpakket bepaald met een nadrukkelijke opgave in Zwolle, zowel beleidsmatig als qua ingrepen in het mobiliteitssysteem. Dit maakt onderdeel uit van de verstedelijkingsopgave van Zwolle. Vanuit de verstedelijkingsstrategie is eveneens een stedelijke ontwikkelopgave geadresseerd voor 15.000 tot 25.000 woningen en 20.000 arbeidsplaatsen. Daarmee heeft Zwolle de opgave om een majeure bijdrage te leveren in de regionale doelen zoals afgesproken met de Verstedelijkingsstrategie.

In de verdere ontwikkeling van Zwolle is aandacht nodig voor specifieke (hoog)stedelijke woon- en leefmilieus en banen met een focus op de stedelijke economie, nabijheid van wonen en onderwijs en met unieke kwaliteiten voor de regio. Daarbij hoort een sprong in klimaatbestendigheid op lokaal en systeemniveau. Voor de klimaatopgaven vanuit het regionale watersysteem is het de ambitie een aanzienlijke bijdrage te leveren aan een robuuste en adaptieve oplossing. De lopende en toekomstige gebiedsontwikkelingen in (stedelijk) Zwolle zijn daarbij de mogelijke dragers van de klimaat- en wateroplossingen. De gebiedsontwikkelingen zelf geven invulling aan sponswerking gegeven de lokale situatie en toekomstige functies.

Tot slot is een transitie in mobiliteit en bereikbaarheid aan de orde met STOMP als leidend principe en nadruk op voetganger, fietsen en een verbetering van de OV-bereikbaarheid op nationale, regionale en lokale schaal. Doordat in en om Zwolle de mobiliteitsinvulling verandert, blijft de regio op langere termijn bereikbaar met daarin zowel het systeem van de A28 (auto) als de bus- en treinnetwerk (OV) als belangrijke dragers.

1.2 Hoofddoel van het programma ‘Stedelijk Zwolle’

De stedelijke koers die Zwolle met de Omgevingsvisie (september 2021 vastgesteld) heeft ingeslagen sluit aan bij de verstedelijkingsstrategie. Daarin is voorzien in stedelijke ontwikkeling met 10.000 woningen tot 2030, groei van bedrijvigheid, de mobiliteitstransitie in de stad met als onderliggend fundament een klimaatbestendige ontwikkeling.

Om vanuit de opgaven van verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle en het MIRT onderzoek bereikbaarheid te komen tot realisatie van de ambities is een verdere vertaling en uitwerking nodig. Zeker als het gaat om de aanvullende 15.000 woningen en de arbeidsplaatsen (beide maximaal en voorzien tot en met 2040). Dit kan leiden tot aanvullende afspraken en verdergaande samenwerking en investeringen van de betrokken bestuurlijke partners.

Deze uitwerking is in dit programmaplan “Stedelijk Zwolle” verder beschreven. We voorzien dat de uitkomsten, zeker waar die zich richten op de termijn na 2030, in ieder geval leiden tot een aanvulling van de Zwolse Omgevingsvisie. Hiermee wordt zorggedragen voor de doorvertaling én democratische legitimering van de gezamenlijke ambities met Rijk en regio in het sturende gemeentelijke beleidskader in lijn met aanstaande inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Voor de periode tot 2030 zijn de lopende gebiedsontwikkelingen aan zet om opvolging te geven aan ontwikkelprincipes en inzichten uit Verstedelijkingsstrategie, MIRT onderzoek en het werk in het kader van het NOVI-gebied gericht op klimaatbestendige groei. Dit programma heeft als doel de daarvoor noodzakelijke aandacht en inspanning te generen en waar nodig daarin bestuurlijke partners te betrekken en op de hoogte te houden van de mate van doelbereik in de afgesproken ambities.

In het navolgende hoofdstuk worden de inhoudelijke programmadoelen nader uitgewerkt in relatie tot het bovenliggende programma voor het NOVEX-gebied Regio Zwolle.

1.3 Leeswijzer

In de navolgende hoofdstukken wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Een nadere uitwerking van programmadoelen en beoogde resultaten (hoofdstuk 2)
- Samenhang en raakvlakken met andere programma’s en ontwikkelingen zowel binnen als buiten de scope van het NOVEX-gebied (hoofdstuk 3)
- Een uitwerking van het stappenplan en de planning op hoofdlijnen (hoofdstuk 4)
- De organisatie en benodigde middelen om tot resultaten binnen het programma te komen (hoofdstuk 5)

2 Programmadoelen en beoogde resultaten

Het programma Stedelijk Zwolle gaat over de ontwikkeling van de stad Zwolle in de context van de regionale ontwikkelopgaven en in samenhang met opgaven die zich op de korte en langere termijn aandienen in het regionale mobiliteits- en watersysteem.

Het navolgende geeft inzicht in de inhoudelijke doelen voor het programma in samenhang met de andere programma's in het kader van het NOVEX-gebied regio Zwolle. Stedelijk Zwolle moet namelijk ook een bijdrage leveren aan de systeemprogramma's regionale mobiliteitstransitie en de sponsstrategie (en vice versa) en zorgen voor inbreng in de opgave voor de regionale economische visie.

Twee tijdshorizonnen

Er zijn twee tijdshorizonnen in beeld:

- De periode tot ongeveer 2030. Hierin gaat het vooral om feitelijke productie en realisatie van woningen (10.000), van klimaatbestendige gebieden en van mobiliteitsmaatregelen. Daarin zijn drie kaders leidend: de Zwolse omgevingsvisie, de ontwikkelprincipes uit de Verstedelijkingsstrategie en de maatregelen uit het MIRT onderzoek (mits voorzien van voldoende financiering van Rijk én partijen in de regio).
- De periode van ongeveer 2030 en verder. Hierin gaat het vooral om de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voor de gestelde ambities. Hiervoor is vooral ontwerpend onderzoek aan de orde en doorwerking naar beleid en plannen van de verschillende deelnemers. Dat betekent dat de aandacht ligt op voorbereiding van keuzes en bestuurlijke afspraken die de ruimtelijke ontwikkeling van Zwolle gaan bepalen in het tijdvak 2030-2040 en die een bijdrage leveren aan de ambities en doelen van de verstedelijkingsstrategie cq het NOVEX-gebied regio Zwolle.

2.1 Subdoelen

Navolgend komend de volgende subdoelen aan de orde. Daarbij wordt per subdoel de rol voor het programma beschreven.

- Bouwen voor de korte en middellange termijn: inbedden mobiliteitstransitie
- Nadere visievorming Economie
- Vergroten sponswerking stedelijk Zwolle
- Mobiliteitstransitie op de lange termijn > 2030
- Ontwikkeling Zwolle > 2030: Gebiedsverkenning majeur ontwikkelgebied Ceintuurbaanzone
- Ontwikkeling Zwolle > 2030: Gebiedsverkenning 'nieuwe uitleg Oost/Zuid' (PM)

Bouwen voor de korte en middellange termijn: inbedden mobiliteitstransitie en sponswerking

Zwolle kent al een aantal concrete gebiedsopgaven voor de korte termijn, met een doorloop tot na 2030 (oa Spoorzone, Stadshart, Zwartewater Allee). Deze gaan onverkort door. Het gaat om ca 10.000 woningen (als onderdeel van 50.000 woningen in de regio) in samenhang met een toename aan werkgelegenheid. Binnen de gebieden worden de nodige klimaatmaatregelen getroffen, binnen de context van een stedelijk woon- en leefmilieu. Hieraan worden hier specifieke mobiliteitsmaatregelen verbonden

vanuit het MIRT-maatregelenpakket (regionale mobiliteitsstrategie en grootschalig ontwikkelgebied Spoorzone).

De concrete, reeds lopende gebiedsontwikkelingen bieden de mogelijkheid voor de toepassing van de principes voor klimaatbestendig ontwikkelen. Een kans met een meervoudig resultaat als uitkomst: meer klimaatbestendigheid binnen de stedelijke omgeving, een verbeterde sponswerking in het regionaal systeem en het generen van diverse concrete praktijkvoorbeelden vanuit de regio gelet op de NOVEX-gebied status. Zwolle kan hierdoor als 'living lab' fungeren voor het vergroten van de sponswerking en de toepassing van principes gericht op bodem/water sturend.

Via het programma stedelijk Zwolle wordt de verbinding gelegd tussen de sponsstrategie en de concrete gebiedsontwikkelingen in Zwolle. Dit betekent dat kennis, inzichten en middelen naar de gebiedsontwikkelingen kunnen 'stromen' en vice versa wat betreft kennis en inzichten.

Subdoel voor het programma:

- Volgen/monitoren dat mobiliteitsmaatregelen ten uitvoer komen als onderdeel van het totale mobiliteitsprogramma voor de regio in de samenhang met de te realiseren woningen in Zwolle tot 2030. Belangrijk daarin is dat slimme oplossingen worden gevonden hoe maatregelen (voorzien van financiering) onderdeel kunnen worden van concrete uitvoeringsopgaven in gebieden/programma's.
- Volgen van inbedding en opvolging afspraken versnellingsacties (binnen de kaders en context van het nationale programma Woningbouw en Mobiliteit (WoMo) en de nader te maken afspraken o.b.v. de SPUK's.
- Doorwerking principes sponsstrategie borgen en praktijkvoorbeelden creëren.
- Bijdrage stedelijk gebied als spons aan watersysteem
- De partners van Rijk en regio doorlopend informeren en hen betrokken maken/houden (via de stuurgroep). Hierbij wordt informatie afgetapt uit het verantwoordingsproces in het kader van de SPUK(s) zoals deze met het Rijk worden aangegaan.

In het kader van mobiliteit heeft Zwolle een eigenstandige opgave als het gaat om de ontwikkeling van flankerend beleid (parkeren, werkgeversbenadering, etc.) en lokale ingrepen (wandelen/fietsen). Hiervoor wordt binnen Zwolle een separaat beleidstraject gestart, wat moet leiden tot inbedding in de omgevingsvisie dan wel aanpalende beleidskaders.

Subdoel voor het programma t.a.v. flankerend beleid:

- Informeren van bestuurlijke partners over voortgang en ontwikkeling
- Waar nodig ondersteunend draagvlak en support organiseren van/met bestuurlijke partners.

Nadere visievorming Economie

Voor de regio wordt een ruimtelijk economische visie opgesteld. Dat is ook voor de ontwikkeling van Stedelijk Zwolle van belang. Het heeft ook doorwerking op de woonopgaven en op mobiliteit. Vanuit deze optiek wordt in het programma een verbindende schakel gecreëerd die Zwolse beleidsambities wat betreft economie mee

ontwikkelt in samenhang met het regionale proces. Ook hier geldt dat tijdig duidelijkheid moet ontstaan over een meer specifieke Zwolse opgave voor economie. Inhoudelijk worden Zwolse werkzaamheden uitgevoerd vanuit het parallelle traject gericht op de aanvulling van de Omgevingsvisie van de gemeente. Binnen het programma worden dus inzichten benut die zowel lokaal als regionaal worden ontwikkeld. Door deelname aan het programma Stedelijk Zwolle ontstaat de bredere afhechting i.r.t. verstedelijkingsstrategie en het NOVEX-gebied.

Mobiliteitstransitie op de lange termijn voor en na 2030

Voor de lange termijn zijn onder meer nieuwe HOV-routes in beeld, in combinatie met ingrepen in het autoverkeersysteem. Dat vergt nader ruimtelijk en mobiliteitsonderzoek. Dit onderzoek vindt (deels) plaats binnen het systeempagina regionale mobiliteitstransitie.

Tegelijkertijd kan dit onderzoek niet los worden gezien van de ruimtelijke strategie die Zwolle doorontwikkelt voor de stedelijke ontwikkeling voor de periode na 2030. Deze strategie wordt in de periode 2023-2024 uitgewerkt en verankerd. Dit betekent dat essentiële ruimtelijke keuzes in deze periode voorbereid moeten worden.

Subdoel voor programma:

- Genereren van essentiële inhoud vanuit Zwolle voor inbreng in de onderzoeksopgave voor het programma regionale mobiliteitsstrategie en uitkomsten verankeren in Zwols beleid. Het is zowel procesmatig (bestuurlijk) als inhoudelijk.

Stedelijke ontwikkeling Zwolle na 2030: Gebiedsverkenning ontwikkelgebied Ceintuurbaanzone

De Ceintuurbaanzone is een gebied waarbinnen reeds de gebiedsontwikkeling Oosterenk loopt (1500 woningen). Indicatief onderzoek t.b.v. de verstedelijkingsstrategie laat zien dat er mogelijk aanvullend 3500 woningen kunnen worden toegevoegd waarmee een gebied ontstaat met een (hoog)stedelijke functie. In het onderstaand figuur is globaal de begrenzing van het gebied aangegeven (rode contour). Daarbij is essentieel dat dit gebied een belangrijke regio-functie vervult t.a.v. zorg, werkgelegenheid en leisure. Met name het zorgcluster van en rondom) Isala heeft grote betekenis en stelt randvoorwaarden voor een goede bereikbaarheid en toegankelijkheid voor patiënt, medewerker en bezoeker.



We willen een gebiedsverkenning uitvoeren waarin in samenhang voor de vier verstedelijkings thema's wordt gekomen tot één gebiedsuitwerking waarmee voor regio en stad een aantal unieke oplossingen wordt gevonden, ook voor regionale opgaven.

Vanuit het MIRT maatregelenpakket gaat het wat betreft regionale opgaven om:

- Afwaarderen Ceintuurbaan voor autoverkeer
- Ontwikkelen HOV-baan langs de Ceintuurbaan voor opwaardering multimodale bereikbaarheid en spoedeisende hulp

Het beroep op het programma regionale mobiliteitsstrategie wordt gedaan om in een interactie inzicht te geven hoe de uitwerking van de verschillende maatregelen doorwerken in de mobiliteitstransitie en de werking van het verkeers- en vervoerssysteem. In dat kader zijn ook twee studies aan de orde die volgen uit het MIRT-maatregelen pakket. Het betreft:

- Re-routen autoverkeer via Oldeneelallee en IJsselallee
- Fiets- + HOV-route Zwolle CS – HUB Ceintuurbaan

Samengevat hebben de maatregelen alle een sterke regionale impact: namelijk het bereikbaar houden/maken van een gebied een regio-functie (werken, zorg, onderwijs, leisure). Daarmee is de relatie met regionale mobiliteitstransitie groot.

In het kader van het programma van de regionale sponsstrategie wordt ook in de gebiedsverkenning onderzocht hoe de klimaatopgave van stad én het regionale Sallandse watersysteem in de gebiedsontwikkeling een plaats kan krijgen in ruimtelijke

oplossingen passend bij een zo natuurlijk mogelijk watersysteem. Hiervoor is het van belang dat voor 1 juli 2023 inzicht aanwezig is in de klimaatopgave die zich voordoet in het regionale watersysteem. Dit inzicht wordt verwacht vanuit het programma Sponsstrategie. Tevens is het randvoorwaardelijk dat de realisatie van gebiedsgerichte oplossingen voor opgaven in het watersysteem primair thuis horen bij de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor deze opgaven.

Subdoel voor programma:

- Uitvoeren integrale gebiedsverkenning Ceintuurbaanzone voor een klimaatbestendige majeure gebiedsontwikkeling met nieuwe stedelijke woon- en werkmilieus,
- betere benutting en toegankelijkheid regionale voorzieningen,
- verbetering regionale mobiliteit met borging doorstroming N35 en A28
- een gebiedsgerichte klimaatoplossing voor het regionale watersysteem
- versterking van kwaliteit en benutting van de groene stadsrand tbv bestaande en nieuwe bewoners en gebruikers oostelijk Zwolle

2.2 **Ontwikkeling Zwolle > 2030: Gebiedsverkenning ‘nieuwe uitleg Oost/Zuid’**

De klimaatopgave wordt ook meegenomen in een onderzoek naar verschillende mogelijkheden voor nieuwe stedelijke uitleg (primair wonen) aan de oost- en zuidzijde van de stad. Dit onderzoek vindt plaats vanuit in een gecombineerd spoor voor de aanvulling van de Zwolse Omgevingsvisie. In het proces wordt directe afstemming gezocht met de deelnemers binnen dit programma Stedelijk Zwolle aangezien het onderzoek een directe samenhang heeft met de ambities, uitgangspunten en principes van de verstedelijkingsstrategie. De verantwoordelijk voor de uitwerking van een stappenplan voor deze onderzoekopgave is binnen Zwolle belegd bij het team dat verantwoordelijk is voor de aanvulling van de Omgevingsvisie.

Subdoel voor programma:

- Inzicht krijgen in welke mate een integrale gebiedsontwikkeling buiten de huidige stadscontouren kan bijdragen aan ambities en opgaven van de verstedelijkingsstrategie en het toewerken naar een besluit/afspraken onder welke condities een dergelijke ontwikkeling te realiseren is.

2.3 **Resultaten van het programma Stedelijk Zwolle**

Met dit programma worden de volgende resultaten bereikt:

- Toepassen van de ontwikkelprincipes van de verstedelijkingsstrategie
- Tot uitvoering laten komen van mobiliteitsmaatregelen (voor zover nog niet belegd) in bestaande gebiedsontwikkelingen → borgen scopewijzingen en financiering (eind 2023)
- Een besluit over de mogelijke benutting van de potentie van de Ceintuurbaanzone tbv meervoudige opgaven wonen, werken, mobiliteit en klimaat (eind 2023) op basis van uitkomst gebiedsverkenning

Datum

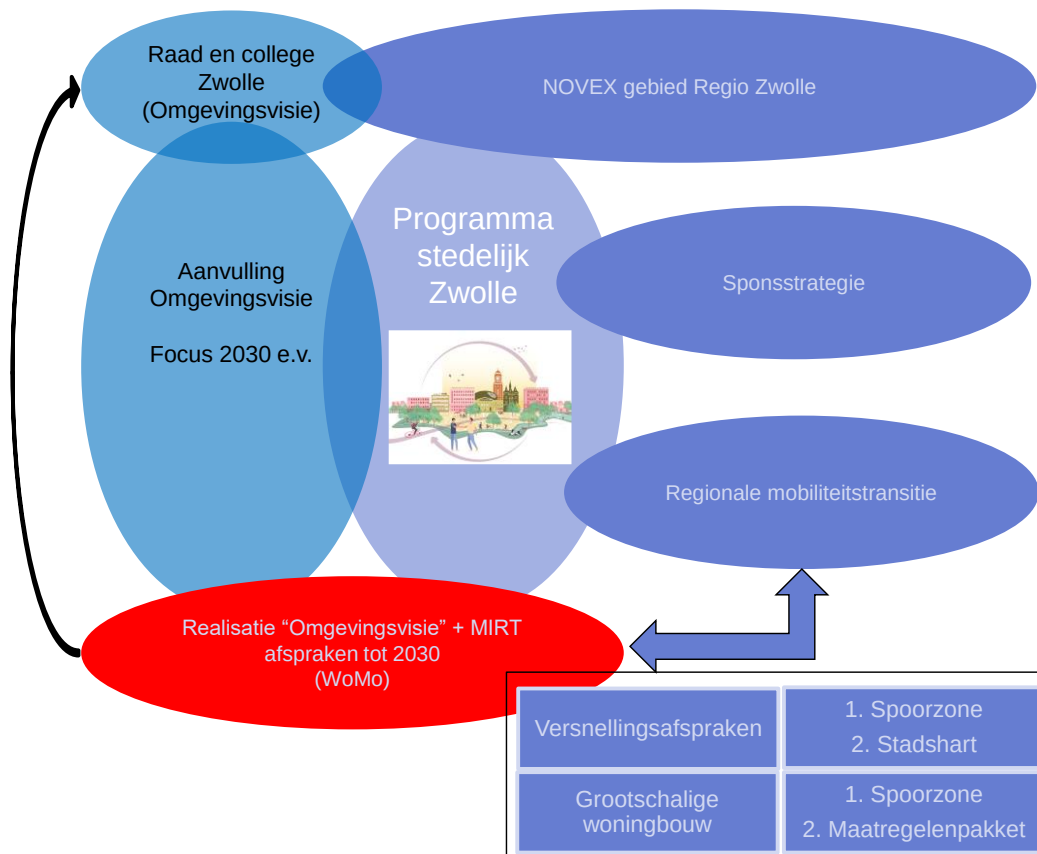
4 juli 2023

Titel

- Nadere bestuurlijke afspraken (indien aan de orde) over de ontwikkeling van de Ceintuurbaanzone tussen betrokken partners, inclusief daarvoor noodzakelijke systeemmaatregelen.
- Een besluit en nadere afspraken over de wijze waarop nieuwe uitleg mogelijk is aan de Oost en/of zuidzijde van Zwolle binnen de uitgangspunten van de verstedelijkingsstrategie. (of de ontwikkeling plaats vindt, is primair afhankelijk van bestuurlijke weging door het college van B&W en besluitvorming in de gemeenteraad van Zwolle).
- Verantwoording t.a.v. vastgesteld flankerend beleid mobiliteit door de gemeenteraad (eind 2024)
- Input leveren voor ontwikkeling regionale economische visie
- In praktijk brengen van ontwikkelprincipes en genereren praktijkvoorbeelden klimaatbestendig ontwikkelen.

3 Samenhang en raakvlakken

In het voorgaande zijn raakvlakken geduid met andere programma's. Onderstaand figuur laat schematisch zien hoe het programma Stedelijk Zwolle zich verhoudt tot andere programma's en de interne doorwerking binnen de gemeente.



De doorwerking in Zwolse beleidsproducten is essentieel. Hiermee ontstaat een democratisch gelegitimeerde basis om daadwerkelijk maatregelen te treffen. Dat betekent ook dat de gemeenteraad van Zwolle de laatste en doorslaggevende stem heeft over ruimtelijke keuzes en te treffen maatregelen binnen de gemeentegrens van Zwolle. Hierbuiten vallen ingrepen onder verantwoordelijkheid van provincie of waterschap. Echter voor aanpassingen aan de omgevingsvisie of bestemmingsplannen blijft instemming van de gemeenteraad noodzakelijk.

Voor de gemeente Zwolle, als trekker van het programma, geldt ook dat sprake is van 'harde' mijlpalen. Zwolle is voornemens medio 2025 de gemeentelijke omgevingsvisie aan te vullen met keuzes voortkomend uit:

1. MIRT onderzoek en verstedelijkingsstrategie
2. Het programma Stedelijk Zwolle
3. Gemeentelijk onderzoek (tbv aanvulling Omgevingsvisie)

Daarmee kan tijdig een vervolg worden gegeven aan planvorming en -uitwerking om ook na 2030 de beschikking te hebben over locaties waar verdere stedelijke ontwikkeling aan de orde is, waar gewerkt wordt aan de mobiliteitstransitie en ruimtelijke ingrepen mogelijk zijn voor klimaatbestendig watersysteem. Dit betekent dat onderzoekstrajecten daar in het tijdspad rekening mee moeten houden.

Specifieke eigenstandige onderzoeken betreffen:

- Stadscans, volgend op onderzoek uitgevoerd door KAW in opdracht van het ministerie van IenW en een motie van de gemeenteraad. Hierbij kan een relatie worden gelegd met het programma vitale kernen en buurten.
- Een analyse van ruimtelijke scenario's t.a.v. de stedelijke ontwikkeling van Zwolle op de langere termijn.

In de raakvlakken met de andere programma's vormen personele unies de basis voor een goede afstemming en beheersing. Echter er is ook sprake van inhoudelijke afhankelijkheid:

- Onderzoek en uitvoering van maatregelen in het kader van de mobiliteitsstrategie.
- Onderzoek, visieontwikkeling en ontwikkeling van kaders in het kader van de sponsstrategie

In algemene zin heeft het programma raakvlakken met aanpalende ruimtelijke opgaven t.a.v. stikstof, landelijk gebied en energiebeschikbaarheid (onderdeel van de ruimtelijke puzzels onder regie van de provincie Overijssel). Daarnaast is er ook nadrukkelijk een raakvlak met LNV vanwege de groen blauwe dooradering en EZK in de economische visie. Tot slot is er gebiedsverkenning gaande in het kader van het Panorama Vechtdal. Daarbij is zowel qua gebied als qua inhoud sprake van een aanzienlijke overlap.

4 Stappenplan/planning op hoofdlijnen

In dit hoofdstuk beschrijven we voor de verschillende onderdelen het tijdspad met activiteiten. De nadruk van het proces ligt op de komende 2 jaar. We voorzien dat ontwikkelingen, zeker voor ruimtelijke ingrepen na 2030, een aanzienlijk langere doorlooptijd kennen. Daarom wordt dit programmaplan jaarlijks geactualiseerd en aangevuld. Voor de gebiedsverkenning Ceintuurbaan-zone is een meer specifieke uitwerking gemaakt. Navolgend wordt eerst het beeld gegeven voor de overige bouwstenen.

4.1 Inzet in de tijd op subdoelen

Activiteit/traject	2023	2024	2025 e.v.
Borgen investeringen / Inbedden mobiliteitstransitie	Informeren partners over versnellingafspraken SPUK's / afspraken grootschalig ontwikkelgebied spoorzone Borgen co-financiering (voorlopig tbv BOL (juni '23), definitief in BO – MIRT 2023	Idem	idem
Mobiliteitstransitie >2030	Capaciteits- /kennisinbreng, vragen tbv nader onderzoek (systeem- /netwerkimact stedelijk Zwolle	Idem, eventueel vertalen uitkomsten naar aanvulling Zwolse omgevingsvisie	
Ruimtelijk economische visie	Capaciteits- /kennisinbreng	Eventueel vertalen uitkomsten naar aanvulling Zwolse omgevingsvisie	
Sponswerking stedelijk Zwolle	Bijdrage leveren aan regionale uitwerking Laten zien van Zwolse uitwerking in Zwolse gebiedsontwikkelingen (living Lab)	Idem Presenteren showcases, bijdrage aan regionale kennisontwikkeling	Idem Komen tot afspraken voor grootschalige ingrepen regionaal systeem

4.2 Gebiedsgerichte verkenning Ceintuurbaanzone

De gebiedsgerichte verkenning is een studie waarin stad en regio bij elkaar komen. Uiteindelijk kunnen hier vergaande besluiten uit volgen: ruimtelijke ingrepen in de stad, in mobiliteit en in het landelijke gebied en watersysteem. Dat vergt een zorgvuldige aanpak, waarbij ook participatie met de omgeving essentieel is.

We voorzien de volgende planning op hoofdlijnen op jaarbasis. Daarbij werken we toe naar 2 mijlpalen:

1. Uit ontwerpnd onderzoek herleiden we conclusies over een haalbaar toekomstperspectief voor de Ceintuurbaanzone: welke stedelijke kwaliteit is mogelijk gelet op de opgaven/doelen. Dat bereiken we eind 2023 zodat dit kan worden ingebed in ruimtelijke scenario's voor de aanvulling van de gemeentelijke Omgevingsvisie.
2. In 2024 werken we toe, bij afdoend toekomstperspectief, naar een integrale business case en een masterplan ontwikkeling CB-zone. In 2025 worden op basis hiervan mogelijk interbestuurlijke afspraken gemaakt voor de verdere ontwikkeling van de CB-zone.

2023

Activiteiten	Maand
Startbijeenkomst met regiopartners	September 2023
Vorbereiden uitvraag participatieaanpak	Augustus 2023
Aanbesteding uitvoering verkenning Feitenbasis creëren	Oktober 2023
Start inhoudelijk onderzoek Startbijeenkomst betrokkenen omgeving	September 2023 Oktober 2023
Vorbereiding werksessies / 'snelkookpan'	September 2023
Snelkookpan: gebiedsstudies, co-creatief ontwerpnd onderzoek (samen met de omgeving)	November-Januari 2023
Rapportage en conclusies toekomstperspectieven CB-zone	Maart 2023
Besluit potentie	April 2024

2024 – 2025

Activiteiten	Maand
--------------	-------

Datum
Titel

4 juli 2023

Afstemming met ontwikkeling ruimtelijke scenario's stedelijke ontwikkeling Zwolle	Januari – maart
Vorbereiding nadere uitwerking (bij go) CB-zone	Mei
Aanbesteding 2 ^e fase verkenning: ontwikkeling integrale business case en Masterplan CB-zone + verdiepend onderzoek	Juni/juli 2024
Ontwikkeling IBC en Masterplan, met partners en omgevingspartijen	Augustus - december 2024
Verantwoording BO MIRT 2024	November 2024
Vertaling IBC en Masterplan naar gebiedsakkoord CB zone en realisatie strategie	December 2024 – Mei 2025
1 ^e ronde afspraken BOL '25	Maart-mei '25
Definitieve afspraken BO MIRT '25	Juni – oktober '25

5 Organisatie en begroting

5.1 Aansturing en verantwoording

De gemeente Zwolle is verantwoordelijk voor de aansturing van de uitvoering het programma Stedelijk Zwolle. Daartoe levert zij zowel een kwartiermakend als uitvoerend programmamanager. Aangezien het een programma betreft binnen de scope van het NOVEX-gebied regio Zwolle wordt de hierin bestaande governance gevolgd, zowel huidig als toekomstig.

Aangezien sprake is van (gedeeltelijke) inzet en bekostiging door de gemeente heeft ook het Zwolse college en de Zwolse Raad een rol. Dit betekent dat de bestuurlijke portefeuillehouder (wethouder RO) het college meeneemt en verantwoord aan de gemeenteraad. Dat is essentieel aangezien ruimtelijke doorwerking uiteindelijk gelegitimeerd wordt via de Zwolse gemeenteraad. Gelet op de dubbele verantwoordingslijn en de interbestuurlijke samenwerking is bestuurlijke betrokkenheid vanuit de gemeente in de governance van het NOVEX-gebied daarmee ook essentieel.

De interne ambtelijke opdrachtgever neemt deel aan het managementoverleg in het kader van de ontwikkeling van het NOVEX-gebied.

5.2 Werkorganisatie

Ambtelijke regiegroep (programma)

Er wordt een ambtelijke regiegroep ingesteld waarin de bestuurlijke partners deelnemen. Deze regiegroep komt op dezelfde dag bijeen als het programmateam NOVEX-gebied met een frequentie van eens per maand of minder.

Regionaal klankbord

Afhankelijk van de behoefte worden betrokken periodiek geïnformeerd over de voortgang van de ontwikkelingen in stedelijk Zwolle. Het betreft vooral de omliggende gemeenten, eventueel aangevuld met partijen als NS, prorail en regionale vervoerders. Omliggende gemeenten worden uitgenodigd voor werksessies voor de CB-zone.

Ambtelijke werkgroep CB-zone

Daarnaast wordt een ambtelijke werkgroep voor de gebiedsverkenning CB-zone ingesteld met inhoudelijk deskundigen gegeven de vier thematische opgaven. Daarbij is de verwachting dat ook waterschap, Rijk en provincie op inhoud deelnemen. Deze werkgroep zorgt voor de inhoudelijke sturing op de gebiedsverkenning.

Interne afstemmingsgroep Zwolle

De gemeentelijke deelnemers vormen ook een eigen afstemmingsgroep voor het gehele programma Stedelijk Zwolle in aansluiting op andere ontwikkelingen, waaronder:

- Liaison Oosterenk (ivm gebiedsontwikkeling)
- Adviseur vastgoed

Datum
Titel

4 juli 2023

- Gebiedsmanager Zwolle-oost
- Procesmanager aanvulling omgevingsvisie.

5.3 Kosten en bekostiging

De kosten voor het programma in 2023 zijn als volgt geraamd:

Wat	Kosten
Inzet menskracht (advies, kennis, programmamanagement, communicatie, participatie)	€ 260.000
Onderzoekskosten (extern)	€ 140.000
Totaal	€ 400.000

We verwachten dat onze bestuurlijke partners (Rijk, provincie en waterschap) de kosten van de inzet van hun medewerking dragen. Zwolle is verantwoordelijk voor de bekostiging van haar inzet en het merendeel van de onderzoekskosten. € 50.000 wordt verkregen vanuit collectieve NOVEX-gebied middelen in 2023.

Qua budget is het huidige beeld:

Wat	Middelen
Middelen beschikbaar uit NOVI-gebied en MIRT/Verstedelijking	€ 410.000
Bijdrage NOVEX-gebied	€ 50.000
Inkomend uit budget Omgevingsvisie	€ 75.000
Totaal	€ 535.000

De verwachting is dat aan het eind van 2023 er een budget van € 135.000,- resteert. Een groot deel van de werkzaamheden wordt uitgevoerd in 2024 met uitloop naar 2025. De volgende kosten zijn begroot:

Wat	Middelen
Inzet menskracht (advies, kennis, programmamanagement, communicatie, participatie)	512.000
Onderzoekskosten (extern)	140.000
Totaal	€ 652.000

Voor de bekostiging van het tekort van € 517.000 wordt een aanvraag in de gemeentelijke begroting van 2024. Tegelijkertijd wordt dit najaar met bestuurlijke partners besproken of een aanvullende bijdrage uit NOVEX-gebied middelen en/of van de Rijkspartners aan de orde kan zijn. Daar kan nu nog geen voorschot op worden genomen.