Aan de Raad

Made, 24 januari 2023

Raadsvergadering 2 maart 2023	**Registratienummer:** 2023000933 2023000933 **Casenr:** 23.00010
Onderwerp: vaststelling verordening kwijtschelding Drimmelen 2023	

Portefeuillehouder: H.T.M. Bakker **Ambtelijke coördinatie:** Middelen **Steller:** S. Magnée	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Verordening kwijtschelding 2023	**Ter inzage:** 1.

SAMENVATTING
Gemeenten en andere overheden hebben de mogelijkheid gekregen om de vermogensnorm voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen te verhogen. De raad kan de vermogensnorm met een zelf te bepalen bedrag ophogen tot een maximum van € 2.000. Er wordt voorgesteld om de maximale verhoging van de vermogensnorm vast te stellen en deze op 1 januari 2023 in te laten gaan.
Ook wordt voorgesteld om de al bestaande mogelijkheid te benutten om de netto kosten van de kinderopvang voor de kwijtschelding mee te laten tellen als kosten. Voor de overige artikelen met een keuzemogelijkheid voor de raad wordt voorgesteld om de huidige, maximaal mogelijke, normen te handhaven.

VOORGESCHIEDENIS
Hoofdregel bij het verlenen van kwijtschelding is dat gemeenten de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 (hierna: Uitvoeringsregeling) volgen. Als de gemeenteraad met betrekking tot een belasting niets regelt, geldt deze ministeriële regeling automatisch ook voor deze gemeentelijke belasting.

De Uitvoeringsregeling stelt onder andere regels over de vaststelling van het vermogen, de uitgaven en het netto-besteedbare inkomen van de belastingschuldige, de wijze waarop kwijtschelding wordt verleend en de omstandigheden die aan het verlenen van kwijtschelding in de weg kunnen staan.

Op 17 september 2022 trad de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden (hierna: Regeling kwijtschelding) in werking, deze vervangt de *Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen*. Deze regeling bevat regels over de wijze waarop provincies, gemeenten en waterschappen het vermogen en de kosten van bestaan kunnen vaststellen voor de beoordeling van het recht op kwijtschelding van belastingen.
Nieuw is dat de raad kan bepalen dat het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen, de vermogensnorm, wordt verhoogd met een maximum van € 2.000.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Onze inwoners met een laag inkomen mogen nu nagenoeg geen (kleine) buffer hebben om onverwachte uitgaven op te kunnen vangen. De huidige, wettelijke, norm is een optelsom van de norm uit participatiewet (uitkeringsbedrag), een maand huur en een maand ziektekostenpremie. Door voor verruiming van dit bedrag te kiezen kunnen onze inwoners een kleine buffer opbouwen zonder dat dit ten koste gaat van het verlenen van kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen. Hiermee dragen we bij aan vergroting van de zelfredzaamheid van de doelgroep.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
Het verlenen van kwijtschelding is geen verplichting, maar een bevoegdheid. Op grond van artikel 255 van de Gemeentewet (Gemw) kan de raad bepalen dat in het geheel geen dan wel gedeeltelijk kwijtschelding wordt verleend. Daarnaast kan de raad met betrekking tot de wijze waarop de kosten van bestaan en de wijze waarop het vermogen in aanmerking worden genomen bij de verordening afwijkende regels stellen die ertoe leiden dat in ruimere mate kwijtschelding wordt verleend.

De Verordening kwijtschelding is nieuw voor gemeente Drimmelen. Wel is er een Leidraad invordering gemeentelijke belastingen 2008 (Leidraad) opgesteld. De Leidraad is bedoeld als handvat om de invorderingswerkzaamheden van belastingen op een juiste en adequate manier uit te voeren, zoals opgenomen in de Invorderingswet 1990 en is vastgesteld door het college. Deze Leidraad is zo opgesteld dat wijzigingen in de model Leidraad van de VNG automatisch gelden voor Drimmelen.

De artikelen 2, 4, 5 en 6 zijn opgenomen op basis van reeds bestaand (uitvoerings)beleid, een zo ruim mogelijk kwijtscheldingsbeleid. Artikel 3 betreft een nieuwe mogelijkheid binnen de verruiming van het kwijtscheldingsbeleid. Per artikel zal worden aangegeven waar in de basis voor de Raad de keuzemogelijkheid uit bestaat.

Artikel 2 Berekeningswijze kosten van bestaan
Eerste lid
De Uitvoeringsregeling stelt de kosten van bestaan op 90% van de bijstandsnorm. De raad heeft de mogelijkheid om dit percentage hoger vast te stellen op maximaal 100% van de bijstandsnorm (o.b.v. art 255, 4e lid Gemw).

Voorstel 1 (opgenomen in de verordening)**:** handhaven op 100% van de bijstandsnorm.

Tweede lid
Voor pensioengerechtigden kan de raad bepalen dat bij de berekening van de kosten van bestaan in plaats van de bijstandsnorm het netto-ouderdomspensioen in aanmerking wordt genomen. Hierbij geldt hetzelfde percentage als in het eerste lid. Deze maatregel voorkomt dat pensioengerechtigden minder aanspraak kunnen maken op kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Voorstel 2 (opgenomen in de verordening)**:** handhaven op 100% van het netto-ouderdomspensioen

Artikel 3 Netto kosten kinderopvang
Eigen bijdrage kinderopvang
Gemeenten mogen bij het verlenen van kwijtschelding rekening houden met de kosten van kinderopvang. Op grond van artikel 28, derde lid, van de Uitvoeringsregeling kan de gemeente - als de raad daartoe besluit - bij het bepalen van het netto-besteedbare inkomen voor de kwijtschelding rekening houden met de netto-kosten van kinderopvang (=kosten na aftrek kinderopvangtoeslag en eventuele tegemoetkoming van de gemeente of het UWV).

Ten einde alleenstaande ouders met jonge kinderen te stimuleren om aan de arbeidsmarkt deel te nemen zijn strengere eisen gesteld aan ontheffing van sollicitatie/ arbeidsverplichting voor alleenstaande ouders met jonge kinderen in de bijstand (participatiewet). Om voor deze categorie armoedeval te voorkomen, is voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen de mogelijkheid om de kosten van kinderopvang mee te nemen in de berekening van de betalingscapaciteit. Dit artikel is in nagenoeg alle omliggende gemeenten en overige gemeenten opgenomen in de verordening (overige gemeenten steekproefsgewijs).

Voorstel 3 (opgenomen in de verordening)**:** Noodzakelijke kosten voor kinderopvang in aanmerking nemen als uitgaven bij de berekening van de betalingscapaciteit.

Artikel 4 Extra toegestane financiële middelen (= vermogensnorm)
In art.12, 2e lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling is geregeld welk bedrag aan financiële middelen bij het verlenen van kwijtschelding niet tot de bezittingen wordt gerekend.

In afwijking van dit artikel kan de raad besluiten dit bedrag maximaal € 2.000 hoger vaststellen. De maximale verhoging is afhankelijk van de leefsituatie van de belastingschuldige:

1. Voor de belastingschuldige en echtgeno(o)t(e) € 2.000
2. Voor een alleenstaande 75% van het bedrag genoemd onder 1 (€ 1.500)
3. Voor een alleenstaande ouder 90% van het bedrag genoemd onder 1 (€ 1.800).

Onze inwoners met een laag inkomen mogen nu nagenoeg geen (kleine) buffer hebben om onverwachte uitgaven op te kunnen vangen. De wettelijke norm is een optelsom van de norm uit participatiewet (uitkeringsbedrag), een maand huur en een maand ziektekostenpremie. Door voor verruiming van dit bedrag te kiezen kunnen onze inwoners een kleine buffer opbouwen zonder dat dit ten koste gaat van het verlenen van kwijtschelding voor de gemeentelijke belastingen.

Voorstel 4 (opgenomen in de verordening): de vermogensnorm verhogen met de maximale verhoging gebaseerd op art. 4 van Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden. Op basis van een zo ruim mogelijk kwijtscheldingsbeleid worden toekomstige aanpassingen in het maximale bedrag automatisch van toepassing.

Artikel 5 Kwijtschelding aan ondernemers
Privé belastingschulden
Natuurlijke personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen kunnen in aanmerking komen voor kwijtschelding van hun privé belastingschulden. Voorwaarde is dat de raad de kwijtschelding voor deze groep heeft opengesteld. In de praktijk gaat het om rioolheffing en afvalstoffenheffing.

De voorwaarden waaronder kwijtschelding aan een ondernemer wordt verleend, zijn gelijk aan de voorwaarden die voor natuurlijke personen/niet-ondernemers gelden. Dat wil zeggen dat van dezelfde betalingscapaciteit en van hetzelfde vermogen wordt uitgegaan.

Zakelijke belastingschulden komen niet in aanmerking komen voor kwijtschelding. Kwijtschelding voor zakelijke schulden kan namelijk als een verkapte overheidssubsidie worden gezien die de concurrentiepositie verstoort.

Voorstel 5 (opgenomen in de verordening)**:** handhaven mogelijkheid tot kwijtschelding voor privé belastingschulden.

Artikel 7 en 8 Overgangsregeling en Inwerkingtreding
Er is geen overgangsrecht opgenomen, de verordening heeft onmiddellijke werking. Dit betekent dat de verordening ook van toepassing is op nog niet afgehandelde kwijtscheldingsverzoeken. Op deze manier vallen de voor 2023 reeds automatisch getoetste kwijtscheldingen en daarmee lopende aanvragen ook onder de vastgestelde normen voor 2023.

Duurzaamheidsparagraaf?
De verruiming van de vermogensnorm versterkt de sociale duurzaamheid en sociale zekerheid voor huishoudens met een laag inkomen. Door voor verruiming van dit bedrag te kiezen kunnen onze inwoners een kleine buffer opbouwen. Hiermee dragen we bij aan vergroting van de zelfredzaamheid van de doelgroep.

WAT GAAN WE DOEN?
Na vaststelling door de raad wordt de verordening op de voorgeschreven wijze gepubliceerd. Onze uitvoeringsorganisatie zal met terugwerkende kracht de aanvragen kwijtschelding beoordelen op basis van de normen in de vastgestelde en gepubliceerde verordening.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
TOG Nederland BV heeft de informatie aangeleverd om de extra toegekende kwijtscheldingen in te kunnen schatten. Zij voeren de (her) toetsing van de kwijtscheldingsaanvragen uit.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
Verruiming van de vermogensnorm betreft een structurele verhoging van de kwijtscheldingskosten. Normaliter wordt in de begroting en de bepaling van de tarieven het totaalbedrag voor het kwijtschelden van riool- en afvalstoffenheffing meegenomen. Dit betekent dat alle belastingbetalers meebetalen aan het kwijtschelden van de riool- en afvalstoffenheffing. Voor 2023 kunnen de tarieven niet meer worden aangepast en vormt de verhoging een kostenpost. De inschatting is dat hierdoor vanaf 2023 29 huishoudens extra in aanmerking komen voor kwijtschelding van de riool- en afvalstoffenheffing, omgerekend is dat € 12.760. Deze eenmalige extra kosten voor 2023 worden verwerkt in de Voorjaarsnota, dekking vanuit het budget Bijzondere bijstand.
Vanaf 2024 worden de meerkosten voor kwijtschelding meegenomen in de tariefsbepaling. Dit betekent per belastingplichtige circa € 0,49 verhoging van de tarieven rioolheffing en circa € 0,56 voor de afvalstoffenheffing.
Kwijtschelding van onroerende zaakbelasting komt slechts sporadisch voor en komt ten laste van de algemene middelen.

Voor een raming wat de financiële gevolgen zijn van ‘Toepassing van de netto kosten kinderopvang’ zijn geen gegevens beschikbaar. Gezien de beperkte aantallen gerelateerd aan de kinderopvangtoeslagenaffaire binnen de gemeente, is de verwachting dat de verruiming aangaande de netto kosten kinderopvang geen aanvullende huishoudens oplevert die in aanmerking komen voor kwijtschelding.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Alternatief 1: niet verhogen van de vermogensnorm of lager vaststellen dan € 2.000. Dit zou haaks staan op het huidige kwijtscheldingsbeleid. Daarnaast zien we dat de verordeningen van omliggende en overige gemeenten ook de maximale verhoging hebben vastgesteld (overige gemeenten steekproefsgewijs).
Ter indicatie: bij een verruiming van de vermogensnorm naar bijvoorbeeld € 1.000 in plaats van € 2.000 is de verwachting dat er 5 huishoudens minder in aanmerking komen voor kwijtschelding van de riool- en afvalstoffenheffing (€ 2.200).

Alternatief 2: Geen rekening houden met de netto-kosten kinderopvang.
Dit zou haaks staan op het huidige kwijtscheldingsbeleid. Daarnaast zien we dat de verordeningen van omliggende en overige gemeenten ook de netto-kosten kinderopvang hebben vastgesteld (overige gemeenten steekproefsgewijs).

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd op overheid.nl en ter inzage gelegd op het gemeentehuis.
In het Carillon wordt de vaststelling bekend gemaakt met een berichtje op de gemeentepagina.
De tekst op de website, pagina ‘kwijtschelding gemeentelijke belastingen’ zal worden aangevuld.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Na de vaststelling en publicatie zal de (her)beoordeling van de kwijtscheldingen door onze uitvoeringsorganisatie Tog Nederland BV op basis van de nieuwe vermogensnorm plaatsvinden. Periodiek worden verleende kwijtscheldingen verwerkt en door TOG aangeleverd en in onze financiële administratie ingelezen.
De raming voor 2023 zal worden aangepast door middel van een begrotingswijziging.
Voor de najaarsnota worden aantallen en kosten geanalyseerd ten opzichte van de gewijzigde begroting.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.; 24 januari 2023

gelet op artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden;
overwegende dat het gewenst is om nadere regels te stellen voor het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen;

B e s l u i t :

Vast te stellen de Verordening kwijtschelding Drimmelen 2023 met terugwerkende kracht naar 1 januari 2023.

Made, 2 maart 2023

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening