

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 7 maart 2023
Nummer 3096
Onderwerp Raadsvoorstel Vaststellen zienswijze op ontwerp-wijziging GR Avalex 2018

Portefeuillehouder Wethouder Van Veller

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- a. De zienswijze op de ontwerp-wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex 2018 vast te stellen en deze voor 1 juni 2023 toe te zenden aan het bestuur van Avalex.

2. Aanleiding

Op 1 juli 2022 trad de nieuwe Wet op de gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking. Op basis hiervan moet de Gemeenschappelijke regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex 2018 (hierna: GR Avalex) op punten gewijzigd worden. Hiervoor geldt een overgangsperiode van 2 jaar, dus de wijziging moet voor 1 juli 2024 vastgesteld zijn.

Naast deze, wettelijke, wijzigingen, heeft het bestuur van Avalex dit als 'natuurlijk' moment aangegrepen om enkele aanpassingen voor te stellen op basis van eerdere bestuursbesluiten.

Met een ambtelijke werkgroep heeft Avalex in kaart gebracht welke wijzigingen van toepassing zijn op de GR Avalex (als bedrijfsvoeringsorganisatie (bvo) én collegeregelings). Dit is vastgelegd in bijlage 2. De voorgestelde wijzigingen zijn in december 2022 in het bestuur van Avalex besproken dat heeft besloten het ontwerp van de gewijzigde GR Avalex (zie bijlage 3) voor een zienswijze voor te leggen aan de raden van de Avalex-gemeenten (bijlage 1).

Na verwerking van de zienswijzen (zomer 2023) wordt de definitieve wijziging van de GR Avalex in het vierde kwartaal van 2023 voor het verkrijgen van toestemming voorgelegd aan de gemeenteraden. De colleges zijn bevoegd om na het verkrijgen van deze toestemming de wijziging vast te stellen.

3. Afwegingen

Wijzigingen op basis van de nieuwe Wgr

Uit de uitgebreide analyse die het bestuur van Avalex heeft opgesteld blijkt dat de wijzigingen voor Avalex en de aangesloten gemeenten beperkt zijn. Uit deze analyse blijkt dat 2 onderdelen niet om een zienswijze vragen:

- a. Aanpassing van de termijnen in de begrotingscyclus;
- b. Het toevoegen van een zienswijzeprocedure bij het treffen/wijzigen van een GR.

Deze wijzigingen volgen uit de wettelijke verplichting die volgt uit de gewijzigde Wgr. Het is dan ook niet mogelijk hierover een zienswijze uit te brengen.

Op andere terreinen hebben Avalex en de gemeenten meer ruimte om zaken te specificeren of aan te passen. Dit betreft:

- a. Bepalen voor welke overige besluiten een zienswijzeprocedure nodig/wenselijk is;
- b. Formeel regelen van burgerparticipatie in de GR Avalex;
- c. Vormgeven van actieve informatieplicht aan de raden;
- d. Verplicht evalueren van de GR Avalex;
- e. Aanscherpen van regels bij uittreding uit de GR.

Besluiten waarvoor een zienswijzeprocedure nodig/wenselijk is

Op dit moment is al een zienswijzeprocedure verplicht voor de begroting van de GR en wijziging van de GR (inclusief toe- en uittreding van gemeenten).

De GR Avalex is een uitvoeringsorganisatie (en neemt geen besluit over beleid) en tevens een collegeregelingsorgaan. Op basis hiervan is het voorstel om geen opsomming van situaties te benoemen, maar om een extra lid toe te voegen aan artikel 12 die het aan het bestuur van Avalex laat om, in voorkomende gevallen, te besluiten tot het volgen van een zienswijzeprocedure.

De voorgestelde wijziging heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van de raad om te allen tijde zaken die de raad belangrijk vindt onder de aandacht te brengen van een individueel bestuurder of het bestuur als geheel. Dit is al mogelijk onder de bestaande GR Avalex en dit wijzigt niet.

Formeel regelen van burgerparticipatie in de GR Avalex

Omdat Avalex een uitvoerder is van het gemeentelijk afvalbeleid, speelt Avalex geen actieve rol in de participatie met inwoners. Gemeenten bepalen het afvalbeleid (de raden stellen dit vast) en kunnen besluiten om hierover met hun inwoners in gesprek te gaan. Dit is vastgelegd in artikel 12, lid 9 van de ontwerp-wijziging van de GR Avalex.

Gemeenten kunnen wel besluiten om hier Avalex bij te betrekken in de uitvoering, maar Avalex heeft hierin een volgende rol en geen initiërende rol.

Actieve informatieplicht aan de raden

Op dit moment verloopt de communicatie vanuit het bestuur van Avalex via de colleges. Tegelijkertijd benoemt de huidige GR Avalex al de taak van de betrokken bestuurder om direct de eigen raad te informeren of verantwoordelijkheid aan de raad af te leggen.

In de ontwerp-wijziging van de GR Avalex is dit uitgebreid en wordt de mogelijkheid open gehouden om vanuit het bestuur van Avalex de raden direct te informeren.

Verplicht evalueren van de GR Avalex

In de huidige GR Avalex is de periodieke vijfjaarlijkse evaluatie al benoemd in artikel 20. Een wijziging van de GR Avalex is op dit punt dan ook niet nodig.

Aanscherpen regels bij uittreding uit de GR Avalex

In de nieuwe Wgr wordt gesteld dat regels voor uittreding uit een GR beter beschreven moeten worden. Het bestuur van Avalex stelt daarom een verdere uitwerking van artikel 21 voor in de ontwerp-wijziging GR Avalex.

Ontwerp-wijzigingen op basis van eerdere bestuursbesluiten:

- Vertegenwoordigingsbevoegdheid van de voorzitter van het bestuur is opgenomen;
- Geen klankbordgroep benoemd in de GR. De ambtelijke voorportalen van zowel bestuur als opdrachtgeversoverleg gelden, binnen de eigen gemeente, wel als klankbord, maar zijn geen onderdeel van Avalex;
- Garantstelling vanwege HVC is opgenomen in de GR Avalex;
- Besluiten over periodiciteit van evaluatie toegevoegd aan GR Avalex (bestuursbesluit 8 juli en 17 december 2021);
- Belegging van archieffunctie bij gemeente Delft;
- Tekstuele wijzigingen.

Zienswijze

Op basis van bovenstaande is door het college een concept-zienswijze opgesteld. In de zienswijze wordt gevraagd een verdere focus aan te brengen in de samenwerking tussen Avalex en de afzonderlijke gemeenten en gemeenteraden, specifiek op de punten van participatie en bepaling van onderwerpen waar een zienswijze voor moet worden gevraagd.

Deze concept-zienswijzenbrief is als bijlage 4 opgenomen bij dit raadsvoorstel.

4. De financiële gevolgen van het besluit

Het indienen van een zienswijze op de GR Avalex heeft geen financiële gevolgen.

5. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

De wijziging van de GR Avalex is het gevolg van een wetswijziging op landelijk niveau. Participatie met inwoners is als gevolg daarvan niet van toepassing op dit voorstel.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

A. van Mazijk
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Documenten behorende bij dit raadvorstel

- 3096 Bijlage 1 Aanbiedingsbrief aan de raden Ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex 2018
- 3096 Bijlage 2 Toelichting ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex 2018 voor raden
- 3096 Bijlage 3 Ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex 2018 voor raden
- 3096 Bijlage 4 Concept-zienswijzenbrief gemeenteraad Leidschendam-Voorburg