gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
G. Hofstede	3 Gebiedsontwikkeling	

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n) ter inzage
17 mei 2021	8	2

rol raad	soort document
Ter besluitvorming	Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering	agendapunt
7 juni 2022	

raadsvergadering	agendapunt
5 juli 2022	

onderwerp
Startnotitie fietsmaatregelen Velp-Dieren.

INHOUD VOORSTEL
- Instemmen met de Startnotitie fietsmaatregelen Velp-Dieren.
- Voornemen tot aanpassing van de verkeerskundige bebouwde komgrenzen van de dorpen Rheden en De Steeg en snelheidsverlaging naar 50 km/uur.
- Kennisnemen van de beoogde herinrichting van de kruising Hoofdstraat - Diepesteeg - Van Aldenburglaan in De Steeg.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?
Het vastleggen van integrale randvoorwaarden en afbakening, waardoor de kwaliteit van de fietsverbinding Velp-Dieren efficiënt kan worden verbeterd.

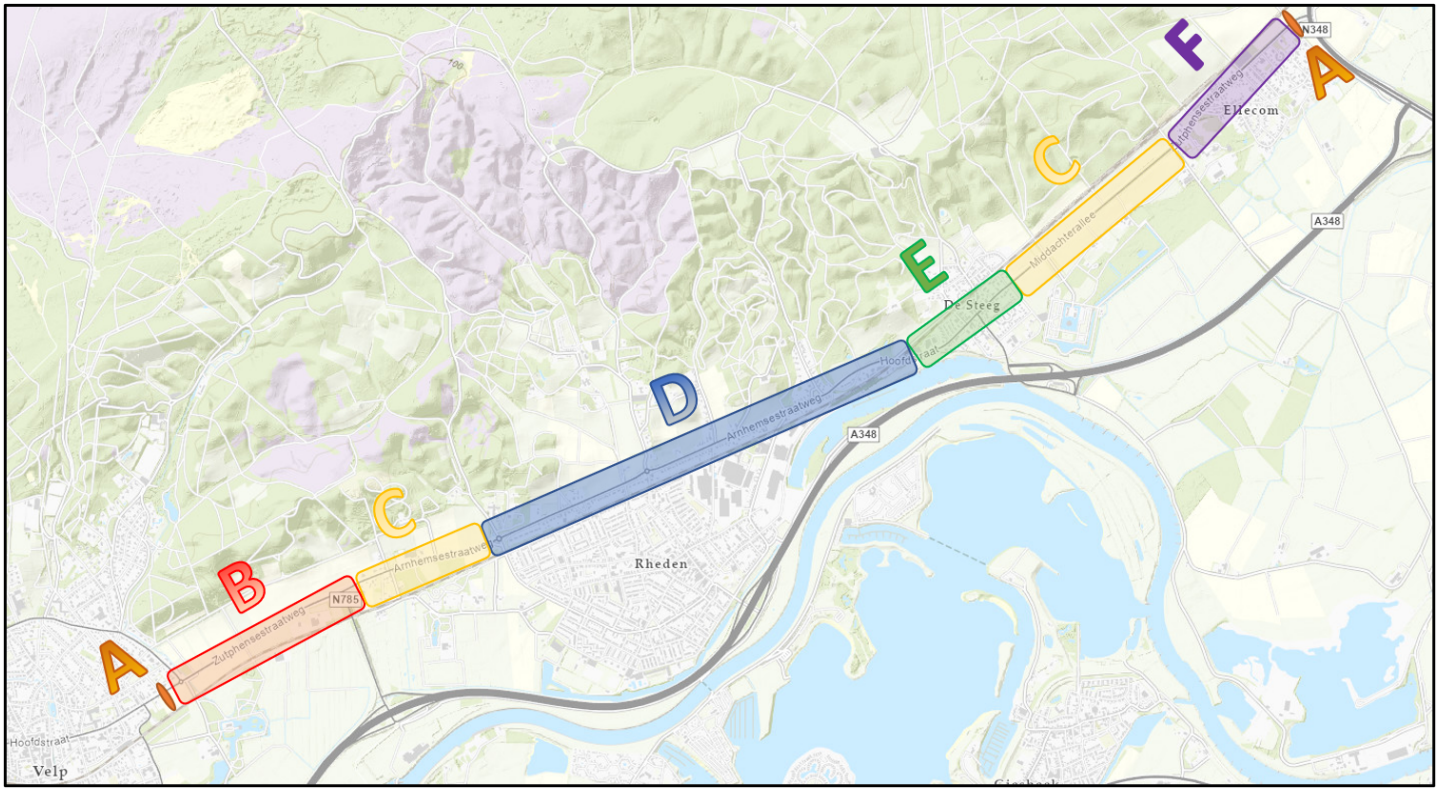
2 Wat is de aanleiding?
In mei 2020 stelde de gemeenteraad vast om voor het project snelle fietsroute Arnhem - Dieren in het dorp Velp de huidige route(s) te behouden. Hierna heeft de stuurgroep van de snelle fietsroute besloten om het project in die vorm niet door te laten gaan.
De financiering is destijds geborgd in het raadsvoorstel, echter momenteel ontbreekt het aan een duidelijke projectafbakening en zijn er diverse herziene kansen (door onder andere de uitwerking voor de Arnhemsestraatweg in het Masterplan Welkom Veluwezoom). In dit raadsvoorstel leggen wij randvoorwaarden vast, waardoor de verschillende projectonderdelen van de fietsroute goed uitgevoerd kunnen gaan worden.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
Verkeersveiligheidsplan (2000).
Fietsplan (2016).
Motie ‘Bekijk het eens vanaf de fiets’ (24 september 2019).
Omgevingsvisie Buitengebied (2019).
Principeplan Welkom Veluwezoom (2022).
Masterplan Welkom Veluwezoon (vast te stellen 31 mei 2022).

4 Wat willen wij bereiken?
- Meer kwaliteit en fietscomfort op de route Velp - Dieren. Dit sluit aan bij verbeteringen die in eerdere jaren (2014-2017) op deze ‘fietsruggegraat’ van destijds zijn gedaan.
- Meer verkeersveiligheid, onder andere door verbetering van oversteekvoorzieningen, ontwerpkeuzes en aanpassing van verkeerskundige bebouwde komgrenzen.
- Realistisch en duurzame uitvoering van de fietsmaatregelen, afgestemd met omwonenden en betrokkenen. Wij voorkomen materiaalderving door enkele goede fietspaddelen pas aan de pakken, als daar beheerstechnisch aanleiding toe is.
- Robuustere waterbergingsmogelijkheden aan de zuidrand van het Veluwemassief.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Op de plattegrond hieronder staan genummerde gebieden op het tracé van de fietsroute Velp-Dieren. In bijgevoegde Startnotitie fietsmaatregelen Velp-Dieren staan uitgebreid de toelichtingen en keuzes op deze tracédelen en hierna volgt een verkorte uitleg van de geografische projectgrenzen (A) en de aanpak van de Arnhemsestraatweg (D).



A Geografische projectgrenzen

Voor het fietsproject stellen wij de volgende geografische grenzen vast: Vanaf de aansluiting Rembrandtlaan op de Zutphensestraatweg in Velp tot en met de fietsoversteek Hofstetterlaan op de Zutphensestraatweg in Ellecom. Dit betekent dat aanpak van de Hoofdstraat in Velp een eigen projectscope kent. De gemeenteraad heeft voor dit project de financiering al separaat geborgd en als ontwerpuitgangspunt meegegeven dat langzaam verkeer prioriteit dient te krijgen. Het is een brede herinrichtingsopgave met veel belangen. Het is nodig om een duidelijke scheiding in het fietsproject en het herinrichtingsproject te hebben.

Bij de westelijke projectgrens van het tracé van de fietsroute Velp-Dieren gaat het om het verbeteren van de fietsoversteek zelf bij de Rembrandtlaan in Velp (klinkerverharding → rood asfalt). Bij de oostelijke projectgrens gaat het om het veiliger maken van de fietsoversteek Hofstetterlaan. Dit is ook een wens van de belangenorganisatie in Ellecom en dit gaat mee in tracédeel F.

D Arnhemsestraatweg ter hoogte van Rheden (en De Steeg)

De Arnhemsestraatweg loopt langs de noordrand van Rheden en een klein westelijk deel van De Steeg, ten noorden van de spoorlijn. Aanpassing van de komgrenzen op deze en aansluitende wegen is een beslissingsbevoegdheid van de gemeenteraad. Met dit raadsvoorstel zijn wij voornemens om de Arnhemsestraatweg binnen de verkeerskundige bebouwde komgrenzen te leggen. Dit door het verplaatsen van de komgrens van Rheden ten westen van de rotonde met de Oranjestraat en de bebouwde kommen van Rheden en De Steeg op elkaar te laten aansluiten direct ten oosten van de zijweg Schaarweg.

Op 22 februari 2022 stelde de gemeenteraad het 'Principeplan Welkom Veluwezoom' vast. Daarin is dit onderdeel ook toegelicht. Het raadsbesluit voor de komgrenswijziging zelf volgt later.

De volgende punten zijn de motivering om de verkeerskundige komgrenzen te verleggen (deze zijn in de startnotitie verder uitgewerkt):
1 Doorgaand autoverkeer wordt licht ontmoedigd en de fietskwaliteit verbetert.
2 Snelheden op aanliggende woonstraten en parallelwegen kunnen eenduidiger.
3 Er ontstaat schonere lucht en er is (beperkte) ontwikkelruimte in stikstofdepositie.
4 De fietsoversteken op de rotondes kunnen in de voorrang worden gelegd.
5 Veilige oversteekvoorzieningen en verbinding tussen dorp en natuur zijn mogelijk.
6 Inhaalverboden kunnen integraal toegepast worden.
7 De adressering verduidelijkt en mogelijkheden voor bewoners worden verruimd.
8 De waterberging aan de zuidrand van het Veluwemassief kan beter worden geborgd.
9 Bussen kunnen waar mogelijk halteren op de rijbaan.
10 De uitkomst van het afwegingskader 30km/u is duidelijk: de weg wordt 50 km/uur.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

In 2018 heeft de gemeenteraad 1 mln. euro beschikbaar gesteld voor de fietsroute Velp-Dieren. De financiële stand hiervan staat in onderstaande tabel. Het restant is momenteel 874.242 euro. Daarnaast kent de aanpak van de Hoofdstraat in Velp een eigen projectscope en separate financiering (herinrichting Hoofdstraat, 2 mln. euro).

Voor de herinrichting van het kruispunt Hoofdstraat - Diepesteeg - Van Aldenburglaan in De Steeg willen wij de volgende vrij beschikbare bestaande budgetten inzetten uit het meerjarig investeringsplan (Begroting 2022-2025). Dit gaat om vervangingsinvesteringen van VRI's (verkeersregelinstallaties), te weten VRI De Steeg á 175.000 euro en bijdrage aan RWS VRI Velperbroek á 120.000 euro. In totaal is hiermee 295.000 euro beschikbaar om op deze locatie in De Steeg geen VRI terug te brengen, maar een veilig en aantrekkelijk centrumplein in te richten.

Inzicht verloop beschikbaar budget	*Structureel/ Incidenteel*	*2017-2019*	*2020*	*2021*	*2022*
Budget	Incidenteel	1.000.000	905.298	874.242	874.242
Af: uitgaven	Incidenteel	94.702	31.056	-	-
Af: aangegane verplichtingen					
Bij: inkomsten: 2 VRI-budgetten	Incidenteel				295.000
Beschikbaar	Incidenteel	905.298	874.242	874.242	1.169.242
Gevraagd budget					
Restant budget nog beschikbaar	Incidenteel	905.298	874.242		1.169.242

Mogelijke subsidies

Ondanks dat het project van de snelle fietsroute Arnhem - Dieren in onze gemeente een andere wending heeft gekregen, denken wij dat het voor de uitvoering van dit fietsproject nog mogelijk is om op basis van verkeersveiligheid en fietsstimulering subsidiegelden te verkrijgen bij provincie Gelderland en/of het Rijk. Hiertoe zijn andere en nieuwe subsidieprogramma's beschikbaar.

7 Wat zijn de risico's?

De actuele situatie in (bouw)prijsstijgingen en de beschikbaarheid van personeelscapaciteit is erg onzeker. Dit kan invloed hebben op de uitvoeringsmogelijkheden en -termijnen.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Met dit voorstel is er duidelijkheid over de afbakening en de hoofdkeuzes voor de aanpak. Samen met stakeholders en omwonenden geven wij verder vervolg aan de uitvoering van de fietsmaatregelen en borgen wij afstemming met het Masterplan Welkom Veluwezoom, waarin ook een uitvoerig stakeholderstraject is doorlopen.

Voor het verleggen van de bebouwde komgrenzen en aanpassen van snelheidsregimes moeten wij de politieadviseur horen. Er zijn voorschriften waaraan wegen binnen de verkeerskundige komgrenzen moeten voldoen, zoals een bepaalde bebouwingsdichtheid. De kans is groot dat er een negatief advies vanuit de politie volgt op dit besluit. Toch is het gelet op de vele voordelen en motiveringen raadzaam om de bebouwde komgrenzen en snelheidsregimes aan te passen. Er zijn voorbeelden waarbij de komgrenzen veel minder passend zijn bij de omgeving en het gebruik van de weg, waar een wegbeheerder (gemeente) toch kiest voor het verruimen van de bebouwde komgrenzen.
Bovendien hebben wij voor de Arnhemsestraatweg echt een brede motivatie en ontstaan er koppelkansen, zoals bijvoorbeeld betere waterberging.

Hulpdiensten en de busvervoerder staan waarschijnlijk niet te springen om de snelheidsverlagingen. Toch voorzien wij hierin beperkte werkelijke negatieve effecten en zijn wij voornemens om het algemene belang door de vele voordelen zwaarder te laten wegen. Voor de busdienst geldt overigens ook dat er tijdswinst is, omdat vertrekkende bussen van een bushalte binnen de bebouwde kom voorrang hebben.

Verder wordt met bewoners-/belangengroepen afgestemd over de maatregelen. Dat zijn aanwonenden van de Arnhemsestraatweg in Rheden, aanwonenden van de Hoofdstraat in De Steeg, aanwonenden van de Zutphensestraatweg in Ellecom en de belangenvereniging in Ellecom.

Tot slot is er een kans dat de belangengroep in Dalstein (Ellecom) vreest dat door de lichte afwaardering van de dorpenroute het verkeer op de N348 bij hen verder toeneemt. Deze effecten worden echter nihil of zelfs positief ingeschat, omdat met de aanleg van PRIS (ParkeerRouteInformatieSysteem) en bewegwijzering uit het Masterplan Welkom Veluwezoom het verkeer in drukke periodes juist beter over de dorpenroute geleidt en verdeeld wordt. Ook wordt bij de uitwerking van het Masterplan een verkeersmodelscenario gemaakt voor de nieuwe situatie, waarmee het effect ook inzichtelijk wordt.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Daar waar wij veranderingen aan de weg plannen (Rheden, De Steeg, Ellecom), overleggen wij met stakeholders en aanwonenden. De participatie heeft met name een informerend karakter, maar wij staan wel open voor suggesties en verbeteringen van de beste ervaringsdeskundigen langs de route. Dit passend binnen de kaders van het project.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Niet van toepassing.

Velp, 17 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.