Bijlage 1 - Inhoudelijke wijzigingen APV Emmen versie 2023 naar 2025

Artikel 2:2 Gebiedsontzeggingen	**Inhoud**
Versie 2023	Artikel 2:2 Gebiedsontzeggingen 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan de persoon (personen) die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen begaat (begaan) een bevel geven (verblijfsontzegging) zich gedurende een bepaald tijdvak niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden. 2. De burgemeester beperkt het (de) in het eerste gestelde bevel (bevelen), als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene(n) noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.
Wijzigingsvoorstel	In het eerste lid wordt de term ‘’bevel’’ vervangen door ‘’tijdelijk verbod’’. Daarnaast wordt in het eerste lid een maximale duur van 24 uur toegevoegd aan het tijdelijke verbod. In het eerste lid wordt de omschrijving ‘’de persoon (personen) gewijzigd in ‘’een persoon’’. In het eerste lid wordt de formulering ‘’zich gedurende een bepaald tijdvak niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden’’ vervangen door ‘’gedurende ten hoogste 24 uur in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn’’. Het tweede lid is een geheel nieuw lid. In het derde lid wordt de term ‘’bevel’’ vervangen door ‘’tijdelijk verbod’’. Het vierde lid is een geheel nieuw lid. Het vijfde lid is een geheel nieuw lid.
Toelichting	De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

	Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:2 Gebiedsontzeggingen** 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 24 uur in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd als bedoeld in dat lid en die binnen zes maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw één of meer van de bovengenoemde overtredingen begaat, een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste acht weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 3. De burgemeester beperkt het in het eerste gestelde verbod als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een tijdelijk verbod. 4. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegd verbod. 5. Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.

Artikel 2:2b Bespieden van personen	**Inhoud**
Versie 2023	-
Wijzigingsvoorstel	Dit is een nieuw artikel.
Toelichting	Met deze bepaling wordt beoogd ongemerkte en door iedereen als ongewenst ervaren verstoring van de privacy te verbieden. Dit artikel heeft niet direct een relatie tot het onderwerp ondermijning. In een aantal gevallen is het echter wel

	voorgekomen dat bijvoorbeeld burgemeesters in de gaten gehouden werden, om vervolgens angst in aan te jagen. Dit artikel kan een aanvulling vormen op het strafrechtelijke deel dat hierbij gaat lopen.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:2b Bespieden van personen** 1. Het is verboden zich in de nabijheid van een persoon of een gebouw, woonwagen of woonschip op te houden met de kennelijke bedoeling deze persoon of een persoon die zich in dit gebouw, deze woonwagen of dit woonschip bevindt, te bespieden. 2. Het is verboden door middel van een verrekijker of enig ander optisch instrument een persoon die zich in een gebouw, woonwagen of woonschip bevindt te bespieden.

Artikel 2:2c Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats	**Inhoud**
Versie 2023	-
Wijzigingsvoorstel	Dit is een nieuw artikel.
Toelichting	Het verbod heeft als doel om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:2c Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats** 1. Het is verboden een openbare plaats als slaapplaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaapplaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden: a. tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aan te wijzen gebieden b. in andere gevallen dan bedoeld onder a voor zover: 1°. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving; 2°. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of 3°. het woon- of leefklimaat wordt aangetast. 2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod. 3. Het verbod geldt niet:

	a. voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van artikel 5:11a of het omgevingsplan is toegestaan; b. voor woonwagens met een woonbestemming; c. op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd; d. op kampeerplaatsen die op grond van artikel 4:19 zijn aangewezen.

Artikel 2:38a Definitie	**Inhoud**
Versie 2023	-
Wijzigingsvoorstel	Dit is een nieuw artikel.
Toelichting	In aansluiting op het model APV van de VNG wordt de definitie van consumentenvuurwerk toegevoegd aan de Apv. Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:38a Definitie** In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

Artikel 2:40 Carbid schieten	**Inhoud**
Versie 2023	**Artikel 2:40 Carbid schieten** Carbid schieten (acetyleengas of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze tot verbranding te brengen) is uitsluitend toegestaan onder de volgende voorwaarden: 1. Het schieten met carbid vindt plaats tijdens de jaarwisseling op 31 december vanaf 10:00 uur tot 19:00 uur; 2. er wordt gebruik gemaakt van (melk-)bussen tot een maximuminhoud van 50 liter per bus; 3. het terrein vanwaar geschoten is:

	a. bij gebruik van maximaal 5 (melk-)bussen: gelegen op een afstand van tenminste 50 meter van woonbebouwing en b. bij gebruik van meer dan 5 (melk-)bussen: gelegen op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing. 4. het terrein dient zodanig te zijn ingericht dat toeschouwers niet in de schietrichting kunnen komen; 5. de organisator van het carbid schieten is 18 jaar of ouder en is verantwoordelijk voor de naleving van de in deze bepaling gestelde voorwaarden en is tijdens het carbid schieten als zodanig aanspreekbaar voor toezichthouders en/of politieagenten; 6. uiterlijk 15 december van het betreffende jaar wordt het terrein, van waar wordt carbid geschoten onder bovenstaande voorwaarden, schriftelijk of digitaal doorgegeven aan het college met gegevens van de organisator ten einde efficiënt en effectief toezichthoudende taken te kunnen uitvoeren; 7. In geval van een situatie als bedoeld in het eerste lid, is het verbod als bedoeld in artikel 4:4, tweede lid, niet van toepassing.
Wijzigingsvoorstel	In het zesde lid wordt toegevoegd dat het vanaf de laatste maandag van oktober mogelijk is om een carbidmelding in te dienen.
Toelichting	In het zesde lid wordt de termijn om een carbidmelding in te dienen beperkt. In de APV 2023 is het mogelijk om gedurende het gehele jaar een melding in te dienen. Met deze wijziging wordt er aangesloten bij de praktijk, waarbij het carbidformulier op de laatste maandag van oktober open wordt gesteld.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:40 Carbid schieten** Carbid schieten (acetyleengas of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze tot verbranding te brengen) is uitsluitend toegestaan onder de volgende voorwaarden: 1. Het schieten met carbid vindt plaats tijdens de jaarwisseling op 31 december vanaf 10:00 uur tot 19:00 uur; 2. er wordt gebruik gemaakt van (melk-)bussen tot een maximuminhoud van 50 liter per bus; 3. het terrein vanwaar geschoten is: a. bij gebruik van maximaal 5 (melk-)bussen: gelegen op een afstand van tenminste 50 meter van woonbebouwing en b. bij gebruik van meer dan 5 (melk-)bussen: gelegen op een afstand van tenminste 75 meter van woonbebouwing. 4. het terrein dient zodanig te zijn ingericht dat toeschouwers niet in de schietrichting kunnen komen; 5. de organisator van het carbid schieten is 18 jaar of ouder en is verantwoordelijk voor de naleving van de in deze bepaling gestelde voorwaarden en is tijdens het carbid schieten als zodanig aanspreekbaar voor toezichthouders en/of politieagenten; 6. vanaf de laatste maandag van oktober tot uiterlijk 15 december van het betreffende jaar wordt het terrein, van waar wordt carbid geschoten onder bovenstaande voorwaarden, schriftelijk of digitaal doorgegeven aan het

	college met gegevens van de organisator ten einde efficiënt en effectief toezichthoudende taken te kunnen uitvoeren; 7. In geval van een situatie als bedoeld in het eerste lid, is het verbod als bedoeld in artikel 4:4, tweede lid, niet van toepassing.

Artikel 2:50 Definitie	**Inhoud**
Versie 2023	-
Wijzigingsvoorstel	Dit is een nieuw artikel.
Toelichting	Dit zijn artikelen gericht op het voorkomen van heling. Bijvoorbeeld door het verplicht stellen van het bijhouden van een verkoopregister en het opleggen van voorschriften aan handelaren.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:50 Definitie** In deze afdeling wordt onder handelaar verstaan de handelaar aangewezen bij algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 2:51 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister	**Inhoud**
Versie 2023	-
Wijzigingsvoorstel	Dit is een nieuw artikel.

Toelichting	Dit zijn artikelen gericht op het voorkomen van heling. Bijvoorbeeld door het verplicht stellen van het bijhouden van een verkoopregister en het opleggen van voorschriften aan handelaren.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:51 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister** 1. De handelaar is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en door de burgemeester gewaarmerkt register, en daarin onverwijld op te nemen: a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed; b. de datum van verkoop of overdracht van het goed; c. een omschrijving van het goed, voor zover van toepassing daaronder begrepen soort, merk en nummer van het goed; d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed; en e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen. 2. De burgemeester kan vrijstelling verlenen van deze verplichtingen. 3. Op de aanvraag om een vrijstelling is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Artikel 2:52 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht	**Inhoud**
Versie 2023	-
Wijzigingsvoorstel	Dit is een nieuw artikel.
Toelichting	Dit zijn artikelen gericht op het voorkomen van heling. Bijvoorbeeld door het verplicht stellen van het bijhouden van een verkoopregister en het opleggen van voorschriften aan handelaren.
APV Emmen 2025	**Artikel 2:52 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht** De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht: a. de burgemeester binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen: i. dat hij het beroep van handelaar uitoefent met vermelding van zijn woonadres en het adres van de bij zijn onderneming behorende vestiging; ii. van een verandering van de onder i bedoelde adressen;

	iii. dat hij het beroep van handelaar niet langer uitoefent; iv. dat hij enig goed kan verkrijgen dat redelijkerwijs van een misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan. b. de burgemeester op eerste aanvraag zijn administratie of register ter inzage te geven; c. aan de hoofdingang van elke vestiging een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar zijn; d. een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is.

Artikel 3:51 Nadere regels	**Inhoud**
Versie 2023	**Artikel 3:51 Nadere regels** De burgemeester kan nadere regels vast stellen voor die smartshop geldende nadere voorwaarden.
Wijzigingsvoorstel	De verwijzing naar de burgemeester wordt gewijzigd naar het bevoegd bestuursorgaan, namelijk het college van burgemeester en wethouders.
Toelichting	Op grond van artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet kan de raad aan het college (en aan een door de raad ingestelde bestuurscommissie) bevoegdheden overdragen. Dit betekent dat de huidige bepaling in de APV, waarin de burgemeester bevoegd wordt gesteld tot het stellen van nadere regels, niet in overeenstemming is met de Gemeentewet. Met deze wijziging wordt voornoemde strijdigheid hersteld.
APV Emmen 2025	**Artikel 3:51 Nadere regels** Het college kan nadere regels vast stellen voor die smartshop geldende nadere voorwaarden.

Artikel 4:1 Algemene begripsbepaling	**Inhoud**
Versie 2023	**Artikel 4:1 Algemene begripsbepaling** In deze afdeling wordt verstaan onder:

	a. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden; b. gevoelige gebouwen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer; c. gevoelige terreinen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer; d. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft; e. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen; f. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer; g. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt.
Wijzigingsvoorstel	Aan lid f wordt aan omschrijving van ‘’inrichting’’ toegevoegd dat het gaat om de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
Toelichting	Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het begrip ‘’inrichting’’ komen te vervallen.
APV Emmen 2025	**Artikel 4:1 Algemene begripsbepaling** In deze afdeling wordt verstaan onder: a. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden; b. gevoelige gebouwen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer; c. gevoelige terreinen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1. van het Activiteitenbesluit milieubeheer; d. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft; e. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen; f. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer; g. onversterkte muziek: muziek die niet elektronisch is versterkt.

Artikel 5:11a Ligplaats vaartuigen	**Inhoud**
Versie 2023	-
	Dit is een nieuw artikel.

Wijzigingsvoorstel	
Toelichting	Het uitgangspunt van deze bepaling is dat het in beginsel niet is toegestaan met een vaartuig een ligplaats in te nemen, te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen, tenzij de plaats deel uitmaakt van door het college aangewezen openbaar water. Op verschillende locaties binnen de gemeente Emmen worden er vaartuigen afgemeerd op ongewenste locaties. In een aantal situaties gaat het om enkele ogenschijnlijke 'vergeten' vaartuigen, in andere gevallen gaat het om rondvarende personen die gezamenlijk op ongewenste plekken voor een langere periode vertoeven. Dit brengt afhankelijk van de locatie diverse problematieken met zich mee. Vanuit de gemeente willen we voorkomen dat er op ongewenste locaties een aanmeerplaats ontstaat van boten met illegale bewoning en van overlast door andere achtergelaten vaartuigen. Daarnaast willen we een goede milieuhygiëne en het uiterlijke aanzien van de gemeente borgen en voorkomen dat er overlast ontstaat.
APV Emmen 2025	**Artikel 5:11a Ligplaats vaartuigen** 1. Het is verboden met een vaartuig een ligplaats in te nemen, te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen. 2. Het college kan gedeelten van openbaar water aanwijzen waar het verbod in het eerste lid niet geldt. 3. Het college kan aan het gebruik van een ligplaats op deze aangewezen locaties: a. nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het uiterlijk aanzien van de gemeente; b. beperkingen stellen naar soort en aantal vaartuigen; c. liggeld heffen. 4. Het verbod is niet van toepassing op situaties die geregeld worden door andere wetten of verordeningen, zoals de Omgevingswet, Waterwet of Provinciale omgevingsverordening. 5. Het college kan aanwijzingen geven aan de rechthebbende van een vaartuig inzake het gebruik van de ligplaats. 6. De rechthebbende is verplicht deze aanwijzingen op te volgen.